

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ СССР
Institute for the Study of the History and Culture of the USSR
Institut für Erforschung der Geschichte und Kultur der UdSSR
Institut pour l'étude de l'histoire et de la culture de l'URSS

Н. Семенов

**Государственное устройство
и органы управления СССР и РСФСР**

(в схемах)

М Ю Н Х Е Н

1 9 5 4

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ СССР

Исследования и материалы

Серия II (ротаторные издания)

№ 15

Н . С Е М Е Н О В

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ
СССР И РСФСР
(в схемах)

На схеме 8

под фразой "Съезд Советов Армении" пропущены две строчки:
Съезд Советов автономных республик и
Съезд Советов автономных областей.

М Ю Н Х Е Н
1954

(Перепечатка разрешается при условии указания источника)

Herausgeber: Institut für Erforschung der Geschichte und Kultur
der UdSSR. München 37, Augustenstrasse 46/I, Schliessfach 5.
Germany. Verantwortlicher Redakteur: Direktor des Instituts
B.A.Jakowlew. Im Verlag des Herausgebers.

КРАТКИЙ ОБЗОР СОВЕТСКИХ КОНСТИТУЦИЙ

=====

А. Конституция РСФСР 1918 г.

На первом этапе советской власти советское государственное право создавалось в форме так наз. "декретов Октября" - актов высших органов власти - Всероссийского Съезда Советов, ВЦИК и СНК, юридически оформлявших упразднение до-октябрьского государственного аппарата и создание основ советской системы и общественного устройства.

Наиболее выдающимися актами этого периода являются "Декларация прав народов России" (15 ноября 1917 г.) и "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа" (25 января 1918 г.)

Первая - провозглашала равенство и суверенность народов России, их право на самоопределение вплоть до отделения и отмену всяких национальных и национально-религиозных ограничений.

Вторая декларация, подтверждая весь комплекс предыдущих мероприятий и закрепляя политическую основу советской власти - вся власть советам, устанавливала принципы государственного устройства в виде федерации, а в качестве основной задачи подчеркнула уничтожение всякой эксплуатации человека человеком (заменяя на деле эксплуатацию человека государством) и полное устранение деления общества на классы.

Конституция РСФСР была принята на 5 Всероссийском съезде Советов 10 июля 1918 г. Эта конституция состояла из шести разделов.

В первом разделе была помещена Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.

Во втором разделе утверждался принцип диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, принцип федерации, а также перечислялись важнейшие права трудящихся (свобода совести, слова, собраний, митингов, право на образование, предоставление трудящимся-иностранцам политических прав, право убежища, равноправие граждан независимо от национальной и расовой принадлежности), которые уже в то время в значительной степени носили только пропагандный характер.

Третий раздел устанавливал принцип организации советской системы, компетенцию органов власти, порядок выборов, нормы представительства на съездах Советов и т.п.

Согласно Конституции высшим органом власти являлся Всероссийский Съезд Советов, состоявший из делегатов городских и губернских съездов. На съезде избирались Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Президиум ВЦИК и Совет Народных Комиссаров.

Право издания законов принадлежало Съезду, ВЦИК, его президиуму и СНК.

Четвертый раздел посвящался избирательному праву, которое характеризовалось лишением избирательного права очень значительного контингента населения и не вполне равными нормами представительства рабочего класса и крестьянства в пользу первого.

Раздел пятый был посвящен бюджетному праву, а раздел шестой устанавливал герб и флаг РСФСР.

Остальные советские республики, созданные на территории России, приняли аналогичные конституции:

БССР - 4 февраля 1919 г. ; УССР - 10 марта 1919 г. ;
Азербайджанская ССР - 19 мая 1921 г. ; Армянская ССР - 2 февраля 1922 г. ; Грузинская ССР - 10 февраля 1922 г.

Текст названных конституций полностью совпадал с Конституцией РСФСР 1918 г.

Совет Народных Комиссаров, в период действия Конституции РСФСР 1918 г., осуществлял основную и главную роль в руководстве страной и в действительности являлся высшим органом власти.

ЦИК и его Президиум в своей деятельности играли подчиненную роль.

Всероссийский Съезд Советов уже в то время являлся несамостоятельным учреждением, лишь утверждая проведенные ранее в жизнь мероприятия.

Б. Конституция СССР 1924 г.

Первая конституция СССР юридически оформила объединение созданных большевиками на территории России ряда советских республик в единое союзное государство. В основу этой конституции легли два акта: Декларация и Договор об образовании Союза ССР (30.12.1922 г.)

Структура верховных органов власти в сравнении с конституцией 1918 г., подверглась следующим основным изменениям:

Центральный Исполнительный Комитет СССР был сконструирован из двух палат: Союзного Совета, избираемого на Съезде Советов СССР, и Совета Национальностей, избранного на местах от каждой союзной и автономной республики, в установленном законом количестве;

ЦИК Союза и его президиум (один для обеих палат) возглавлялись председателями ЦИК по числу союзных республик (очередная бутафория, как доказательство суверенитета союзных республик).

Народные Комиссариаты СССР были поделены на общесоюзные и объединенные;

предусматривалось образование ОГПУ и учреждение Верховного Суда СССР (включая также прокуратуру Верховного Суда).

После принятия конституции СССР 1924 г., союзные республики также приняли новые конституции.

Со времени возвышения Сталина центр политического и административного руководства страной стал перемещаться из Совнаркома в Политбюро ЦК ВКП (б).

Роль ЦИК СССР и его президиума равно как и Съезд Советов СССР осталась попрежнему подчиненной.

В. Конституция СССР 1936 г.

"Сталинская" конституция, состоящая из 146 статей, сгруппированных в 13 главах, излагает: общественное и государственное устройство; структуру и компетенцию высших и местных органов государственной власти и управления; основные принципы советского правосудия; основные права и обязанности граждан; избирательную систему и т.д.

Экономическая основа СССР (по конституции): социалистическая система хозяйства (планирование) и социалистическая собственность (государственная и колхозно-кооперативная).

Классовая структура: наличие в СССР двух дружественных классов - класса рабочих и класса крестьян, а также прослойки трудовой интеллигенции.

Политическая основа государства: Советы, как основная форма государственной власти в СССР.

Подлинной экономической основой СССР являются:

1. государственный капитализм,
2. принудительный труд,
3. эксплуатация всего населения.

Фактически классовый состав в СССР делится

- а) на господствующую группу населения - "советскую аристократию" - (члены коммунистической партии, хозяйственная, профсоюзная и административная бюрократия, генералитет и офицерство, работники МВД и других карательных органов, верхушка технической интеллигенции, некоторая часть работников науки, искусства и литературы, лауреаты сталинских премий, писатели, художники и т.д.) и
- б) на всю остальную серую и бедную массу населения.

Власть Советов, как политическая основа советского государства, - фикция. "Советы депутатов трудящихся" - один из механизмов коммунистической партии по управлению страной. Действительным носителем власти является ЦК КП СССР и его президиум, а главным средством укрепления их политической власти - система террора и насилия.

Советский Союз по конституции представляет собою союзное (федеративное) государство, в основе которого якобы лежат: принцип добровольного объединения, равноправие, суверенность.

Суверенитет Союзных республик представляется: наличием собственной конституции, правом свободного выхода из СССР, неизменяемостью территории без согласия союзных республик, правом поддерживать непосредственные дипломатические сношения с иностранными государствами; правом формирования национальных войсковых соединений.

Указанные выше принципы суверенитета Союзных республик существуют только на бумаге и служат исключительно целям пропаганды.

Социально-экономические права в СССР. Советская конституция провозглашает: право на труд; право на отдых; право на материальное обеспечение; право на образование; равноправие женщин.

Как выглядят все эти "права" в действительности?

Право на труд в СССР является всеобщей обязанностью. В основе этого "права" лежит:

1. принудительный характер труда,
2. уголовная ответственность за нарушение советской трудовой дисциплины и отказ от работы.

Право на отдых в СССР предусматривает предоставление одного раза в год отпуска в количестве 12 дней для рабочего и служащего. Однако низкий заработок часто заставляет работника отказываться от использования очередного отпуска, получить взамен него лишь денежную компенсацию и продолжать работу.

Право на материальное обеспечение сводится к выплате весьма мизерных пенсий по старости и инвалидности, которые даже частично не обеспечивают материальных нужд пенсионеров.

Право на среднее и высшее образование может быть осуществлено при наличии материальных средств и освобождения от мобилизации в ремесленные, фабрично-заводские и другие училища.

Равноправие женщин повлекло за собой обязанность их работать на фабриках, заводах, шахтах и других тяжелых работах. Женщина домохозяйка - мать-жена превратилась в наемную батрачку государства.

Советская конституция провозглашает: свободу слова; печати; демонстраций; собраний; совести; неприкосновенность личности; неприкосновенность жилища; тайну переписки.

Все перечисленные права, составляющие неотъемлемую принадлежность государств западной демократии, в Советском Союзе не существуют.

Только одно предположение о наличии свободных мыслей является вполне достаточным поводом для ареста таких "потенциальных врагов".

Малейшее критическое отношение к советской действительности рассматривается, как антисоветские выступления, влекущие за собой уголовную ответственность по ст. 58¹⁰ УК.

Свободы печати в СССР нет. Все проходит строжайшую цензуру Главлита, без разрешения которого ни одна типография не имеет права принять что-либо к печати. Даже обычный бланк учреждения не может быть напечатан без визы Главлита. Этим цензура не ограничивается; после напечатания произведения оно вторично подвер-

гается тщательной проверке. Печатается лишь угодное коммунистической партии.

Демонстрации, митинги и собрания устраиваются в СССР исключительно по приказу свыше и проводятся по заранее данным инструкциям.

Свобода религии в СССР в настоящее время как-будто признается, но в весьма ограниченных размерах, причем теперешняя относительная свобода является лишь временным тактическим шагом Советской власти.

Неприкосновенности личности в Советском Союзе нет и никогда не было. Доказательством этого служат многомиллионная армия заключенных в концлагерях, массовые аресты и бесчисленное количество расстрелянных во внесудебном порядке.

Советская конституция, предусматривая всеобщность выборов, устанавливает активное избирательное право по достижению 18 летнего возраста, а пассивное избирательное право - с 23 лет (для выборов в республиканском масштабе этот возраст понижен до 21 года). Не участвуют в выборах умалишенные и осужденные судом с лишением избирательных прав.

Принципы советского избирательного права:

Каждый гражданин имеет один голос. Отсутствие различных норм представительства для различных групп населения. Равенство избирательных округов. Равное количество депутатов в Совете Национальностей от каждой союзной республики.

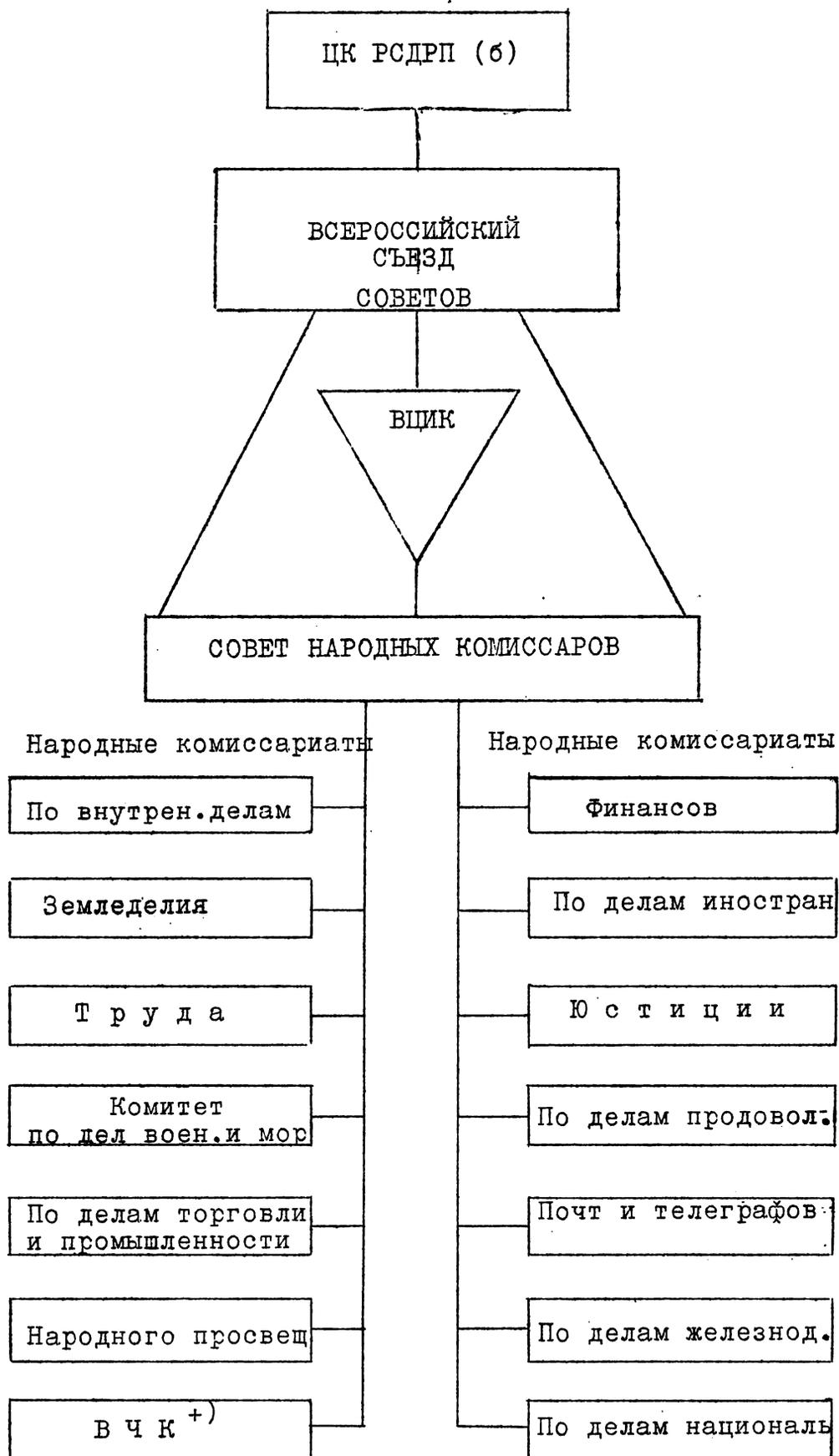
Прямые (непосредственные) "выборы" при тайном голосовании, предусмотренные "Сталинской Конституцией" в отличие от "выборов", действовавших согласно Конституции РСФСР 1918 г. и Конституции СССР 1924 г., проводятся избирателями непосредственно во всех звеньях вплоть до обеих Палат Верховного Совета СССР. Практически же такое голосование равно нулю.

Кандидаты в депутаты в СССР назначаются соответствующими вышестоящими партийными органами, причем на каждое депутатское место выставляется только один кандидат.

Возражение на предвыборных митингах против выставленных кандидатов влечет как для члена партии, так и для беспартийного, самые тяжелые последствия.

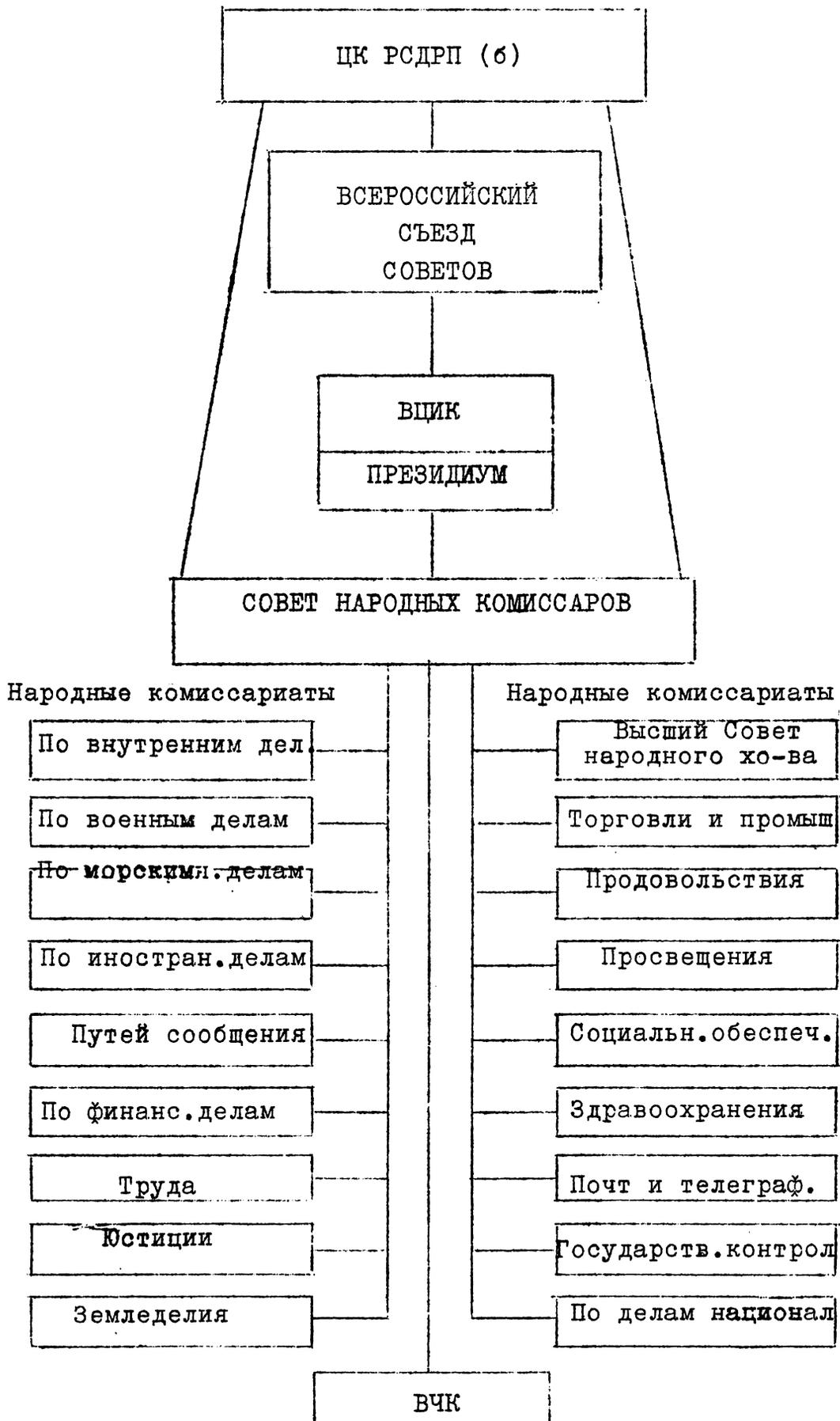
В избирательных кампаниях СССР для советского гражданина остается только одно: голосовать за выставленных кандидатов. Уклониться от голосования советский гражданин не может.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ, СОЗДАННЫЕ НА
II ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ 7-8 XI 1917 г.

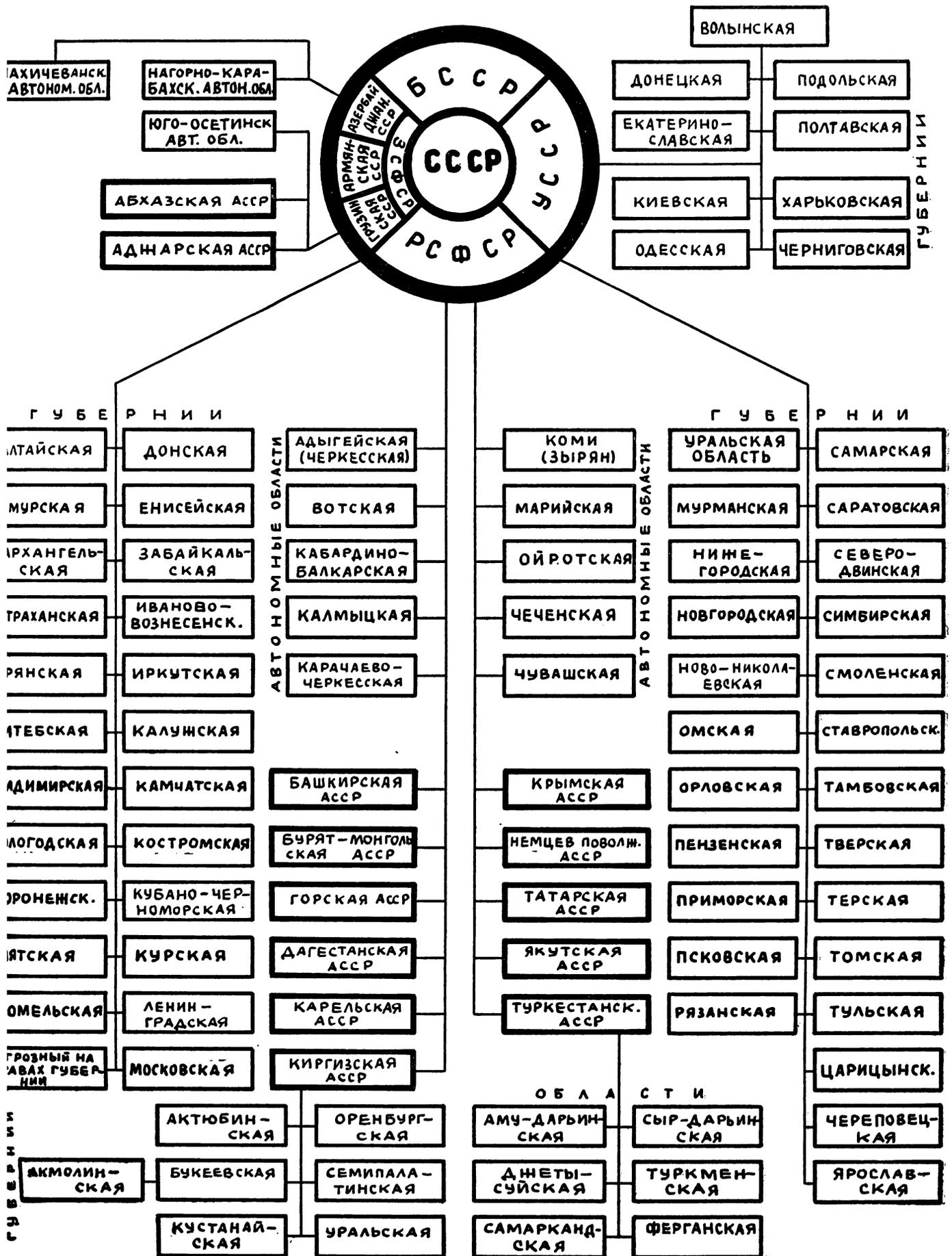


+) ВЧК официально учреждена 20.XII-1917 г.

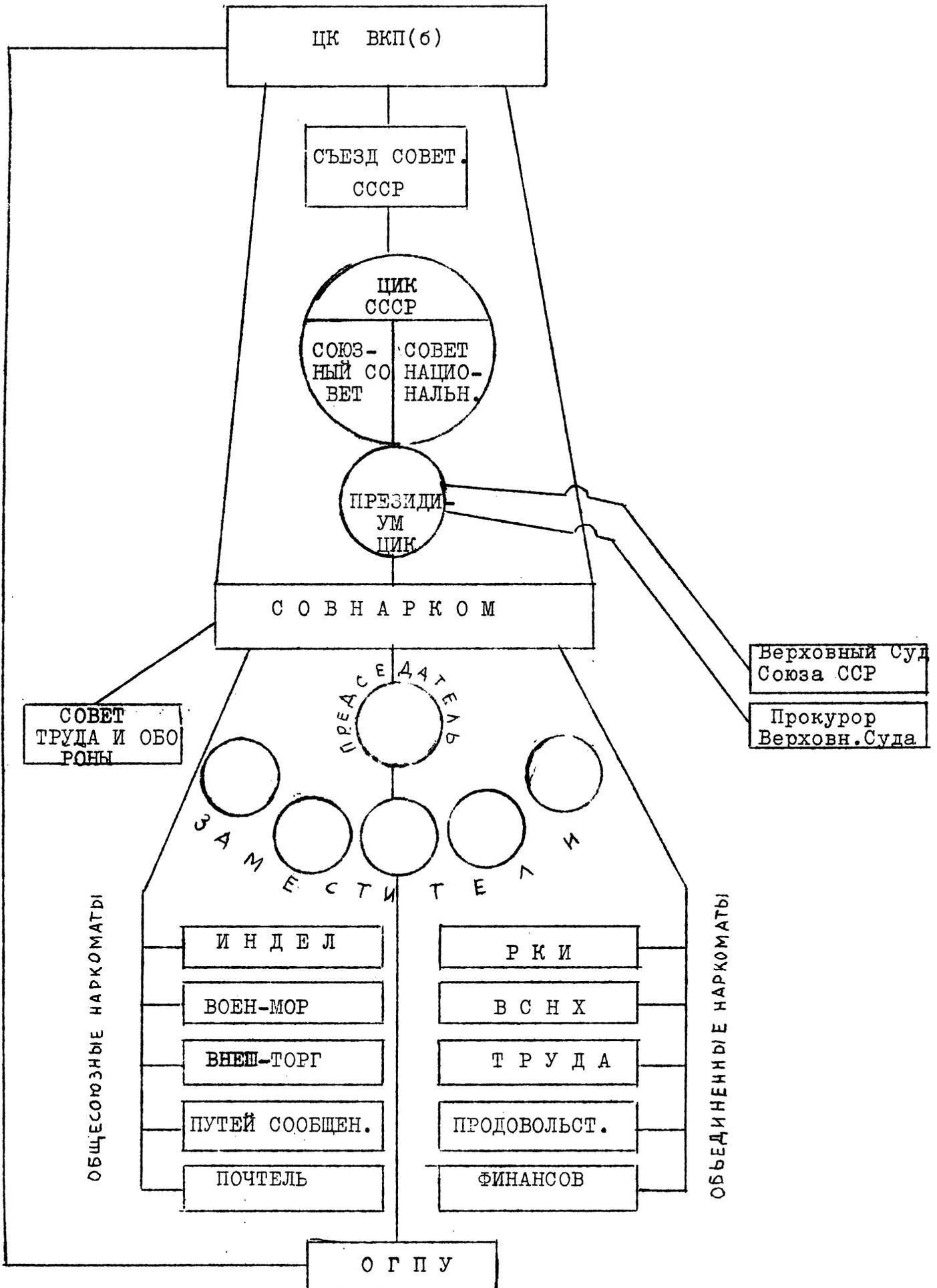
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР
ПО КОНСТИТУЦИИ 1918 г.



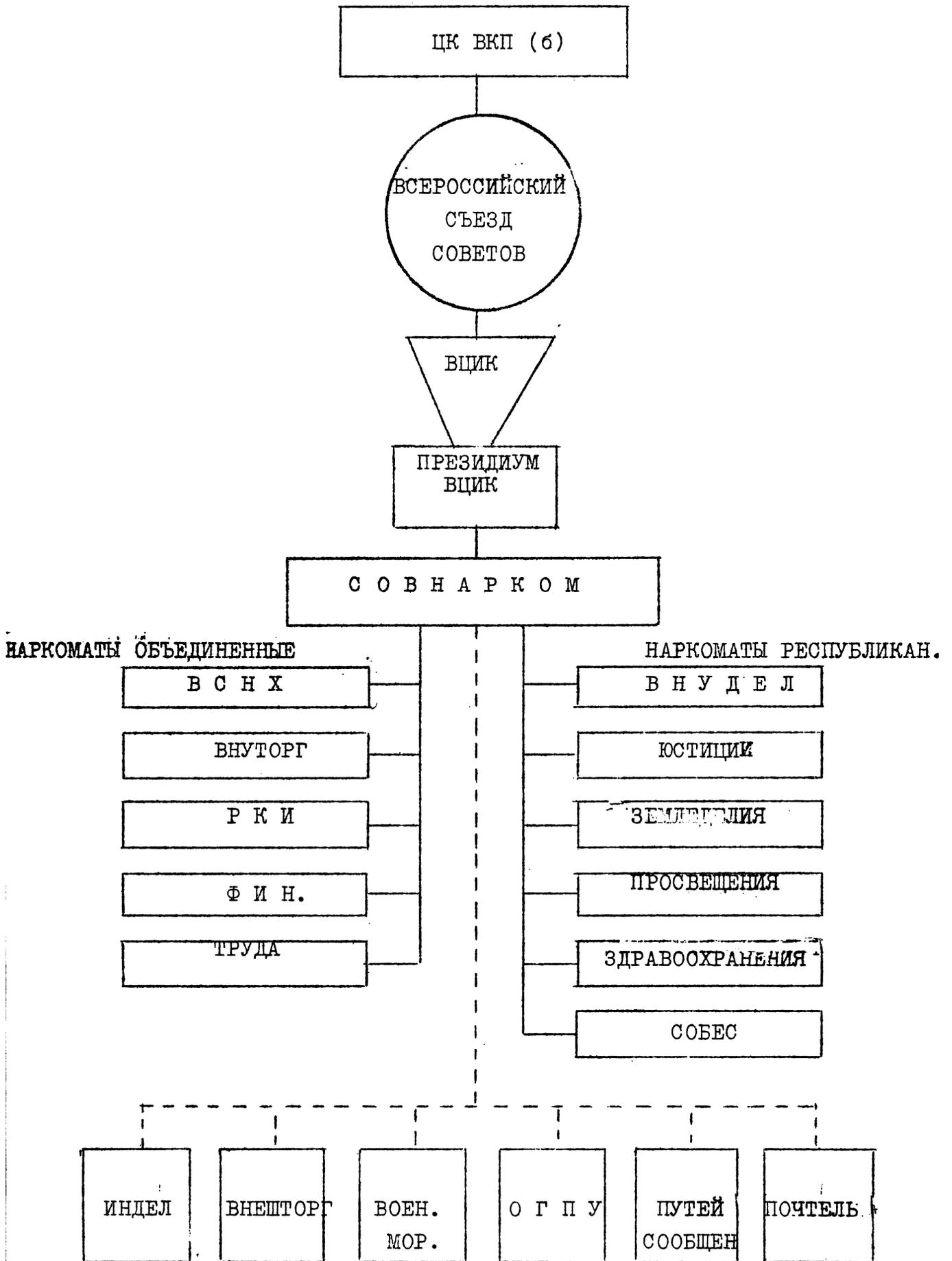
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1924 Г.



ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР
ПО КОНСТИТУЦИИ 1924 г.

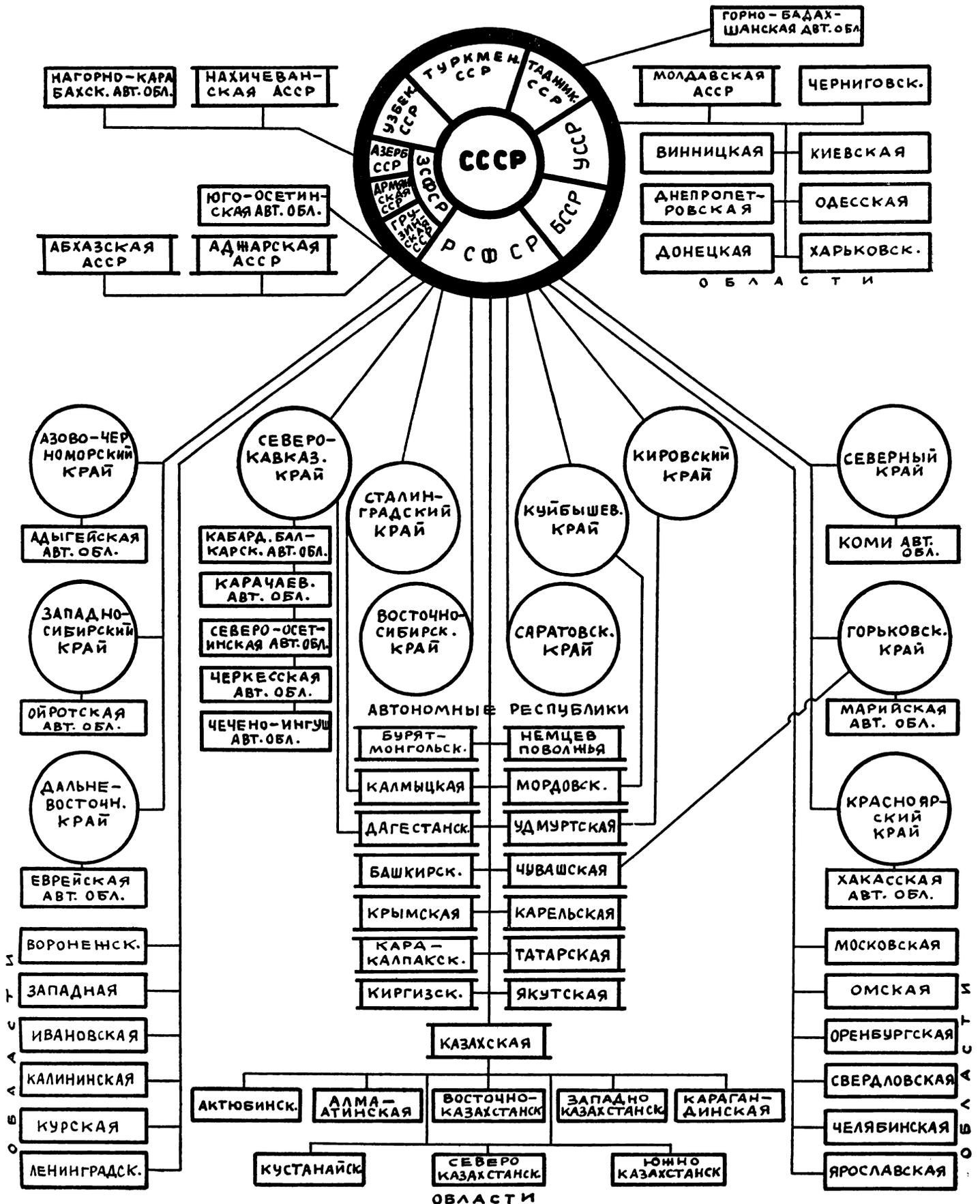


ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР
ПО КОНСТИТУЦИИ 1925 г.

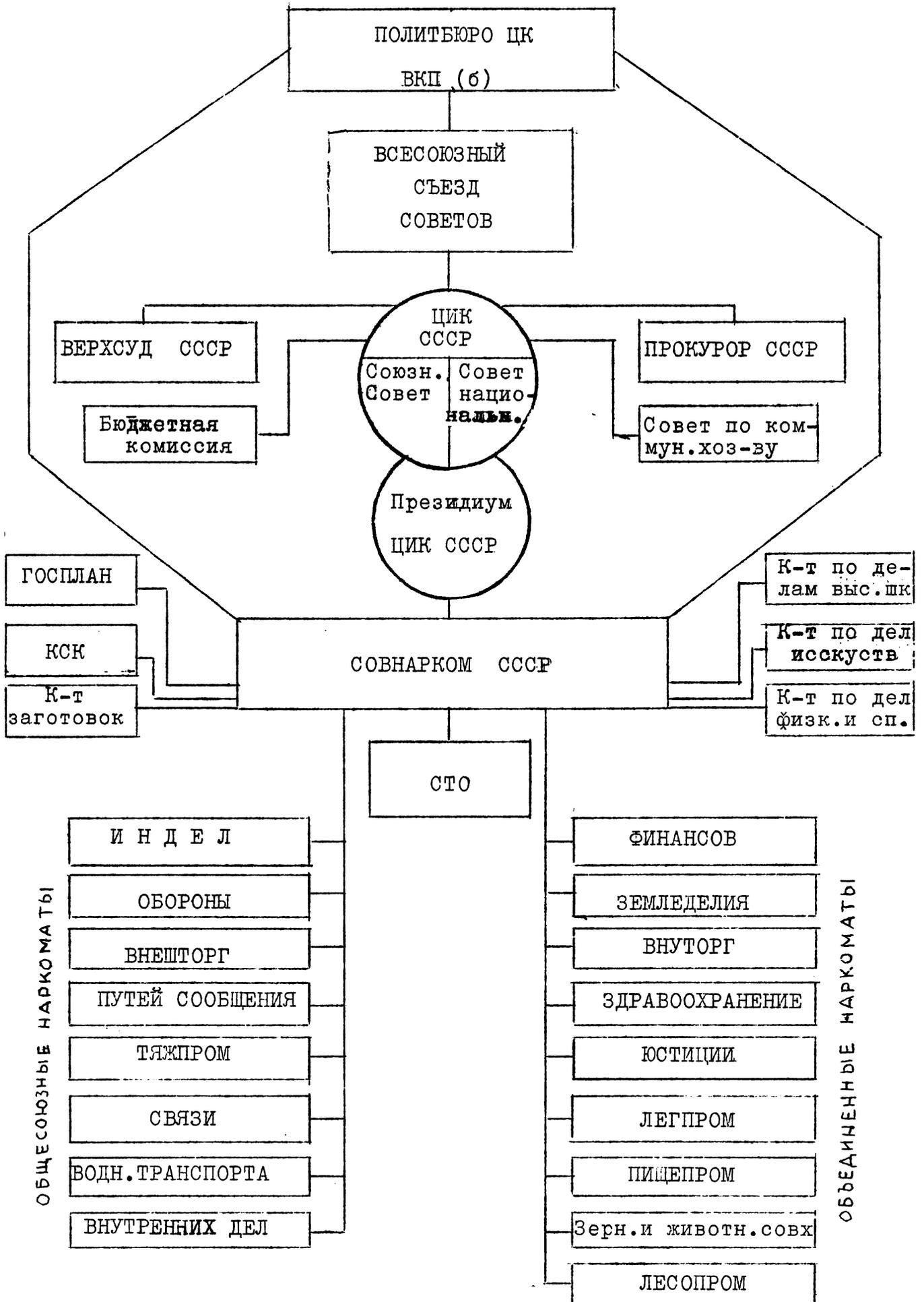


УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОБЩЕСОЮЗНЫХ НАРКОМАТОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 Г.

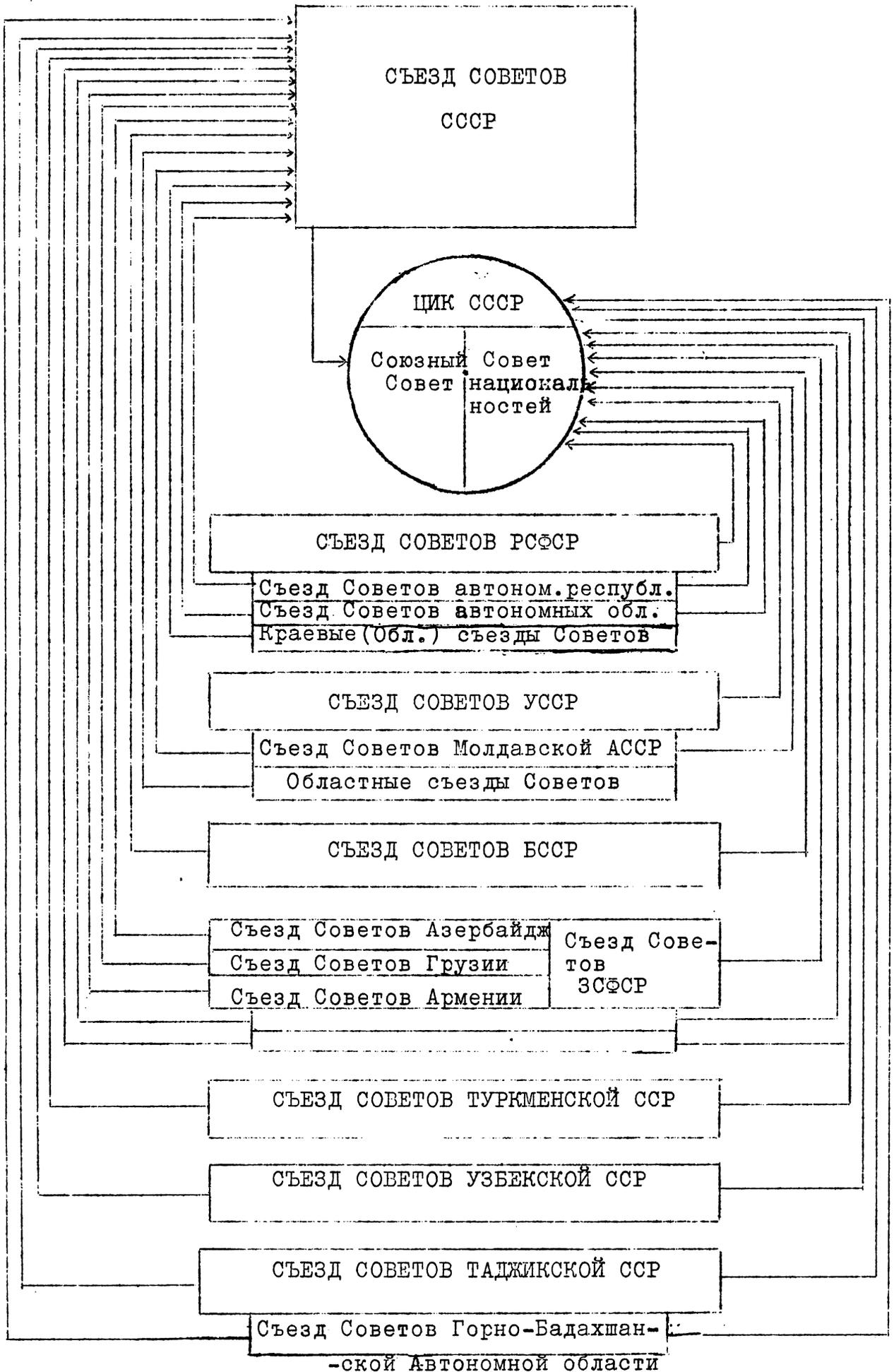


ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР К МОМЕНТУ
ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 г.



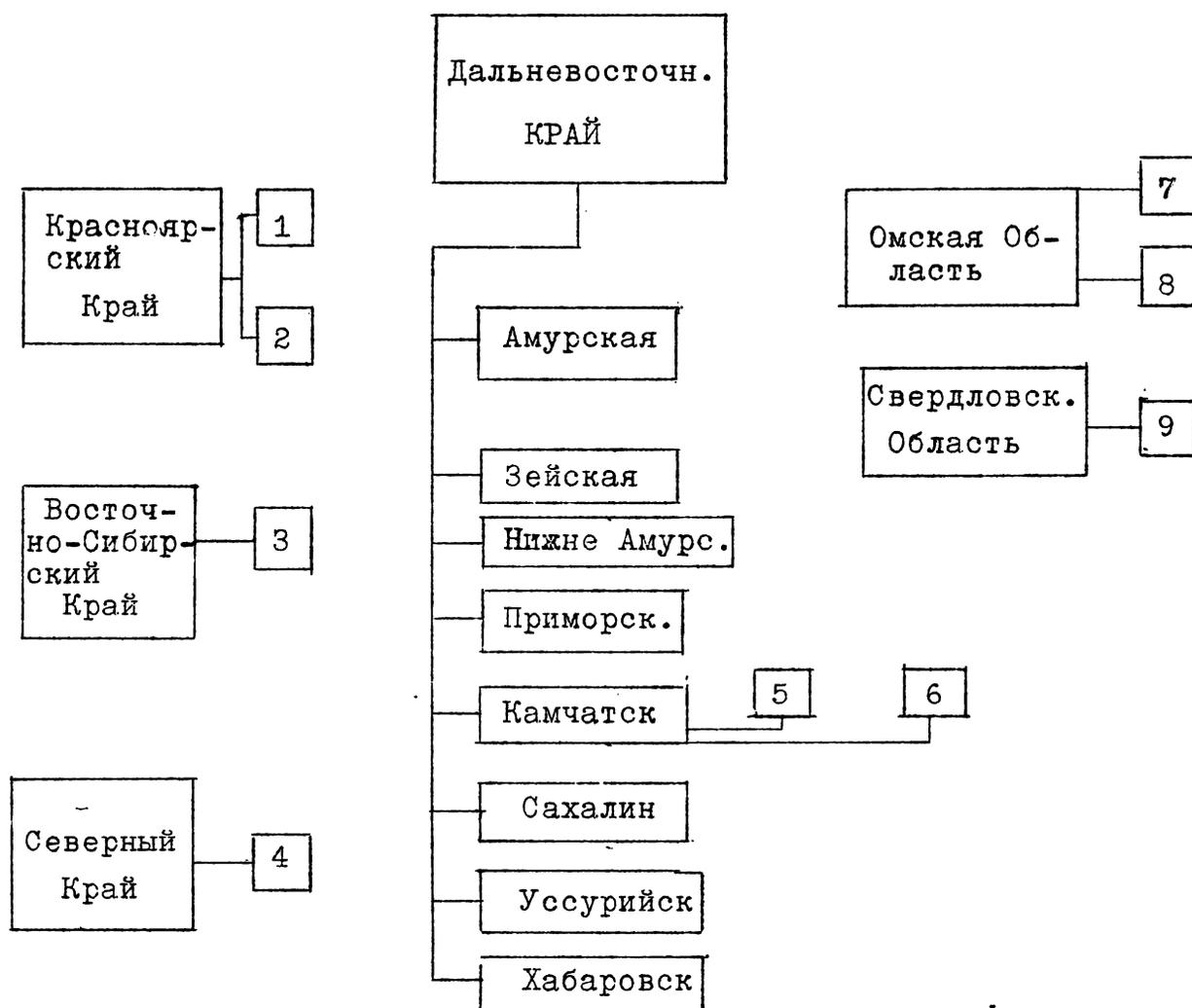
ПОРЯДОК ВЫБОРОВ НА СЪЕЗД СОВЕТОВ СССР, В СОЮЗНЫЙ

СОВЕТ И СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 г.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР
К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 года

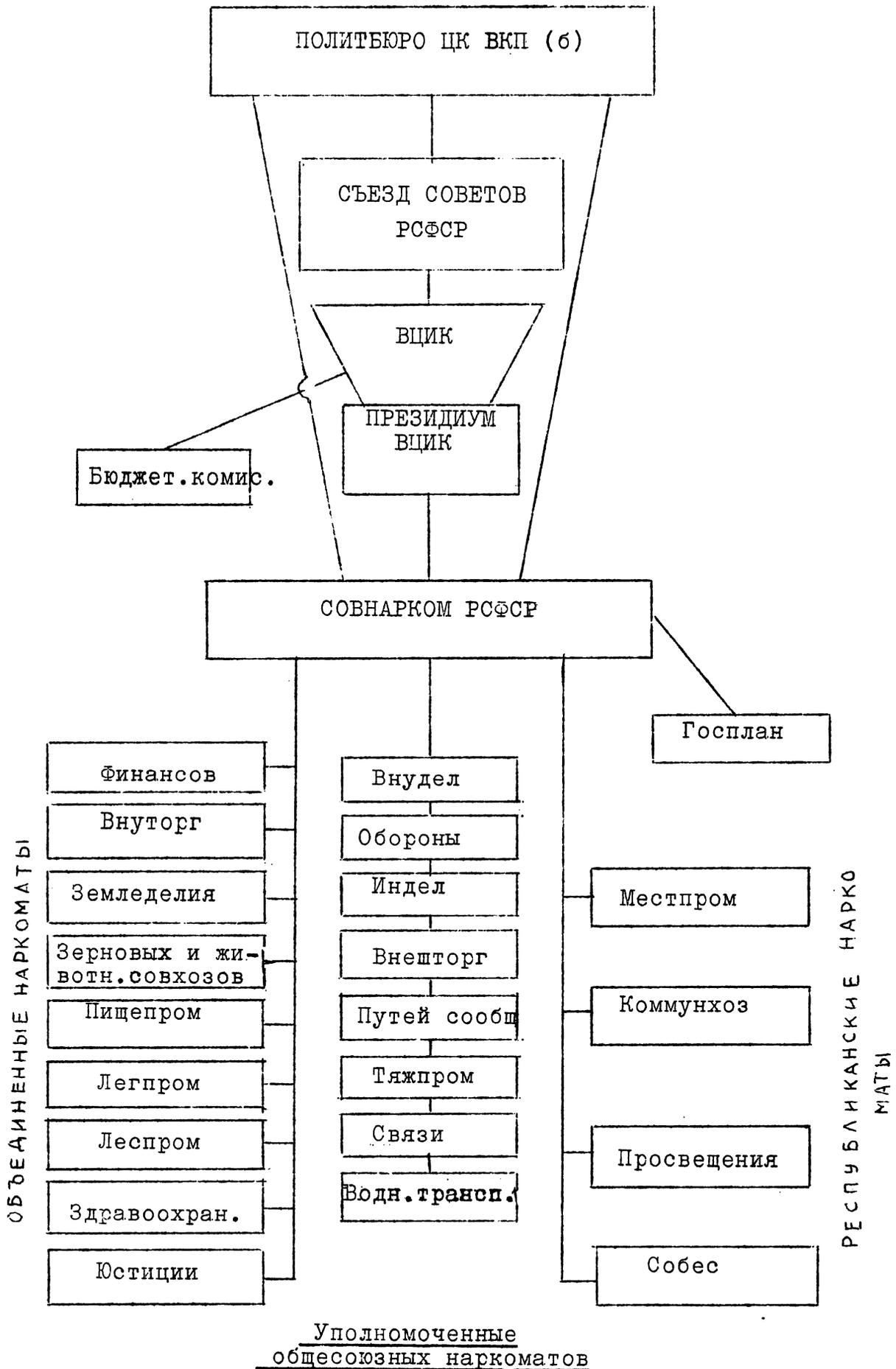
Схема 6. административно-территориального деления,
относящегося к РСФСР, со следующими дополнениями:



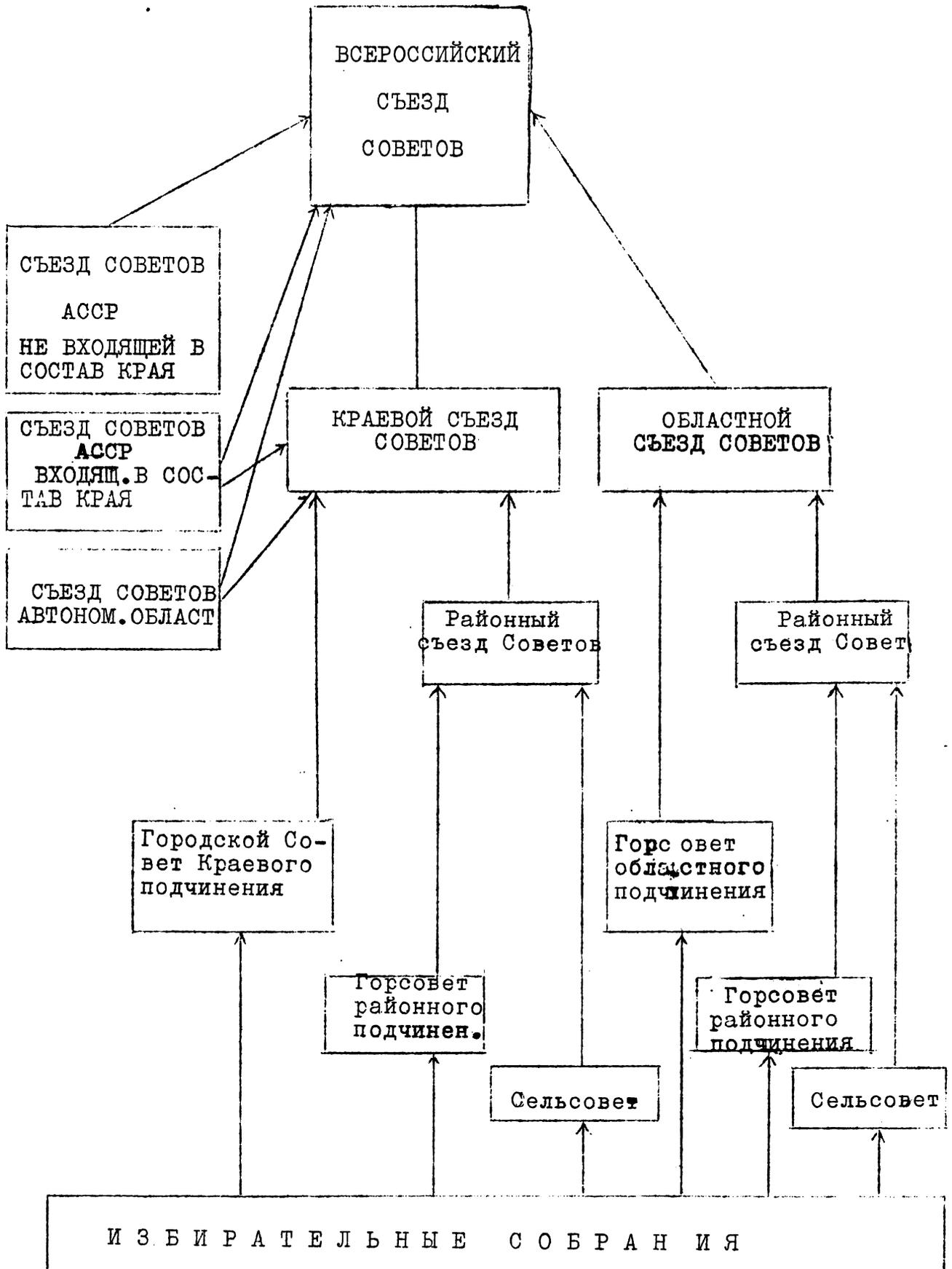
Национальные округа:

- | | |
|------------------------|-----------------------|
| 1.- Таймырский | 6.- Чукотский |
| 2.- Эвенкийский | 7.- Остяко-Вогульский |
| 3.- Витимо-Олекминский | 8.- Мало-Ненецкий |
| 4.- Ненецкий | 9.- Коми-Пермяцкий |
| 5.- Корякский | |

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР
К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1937 г.

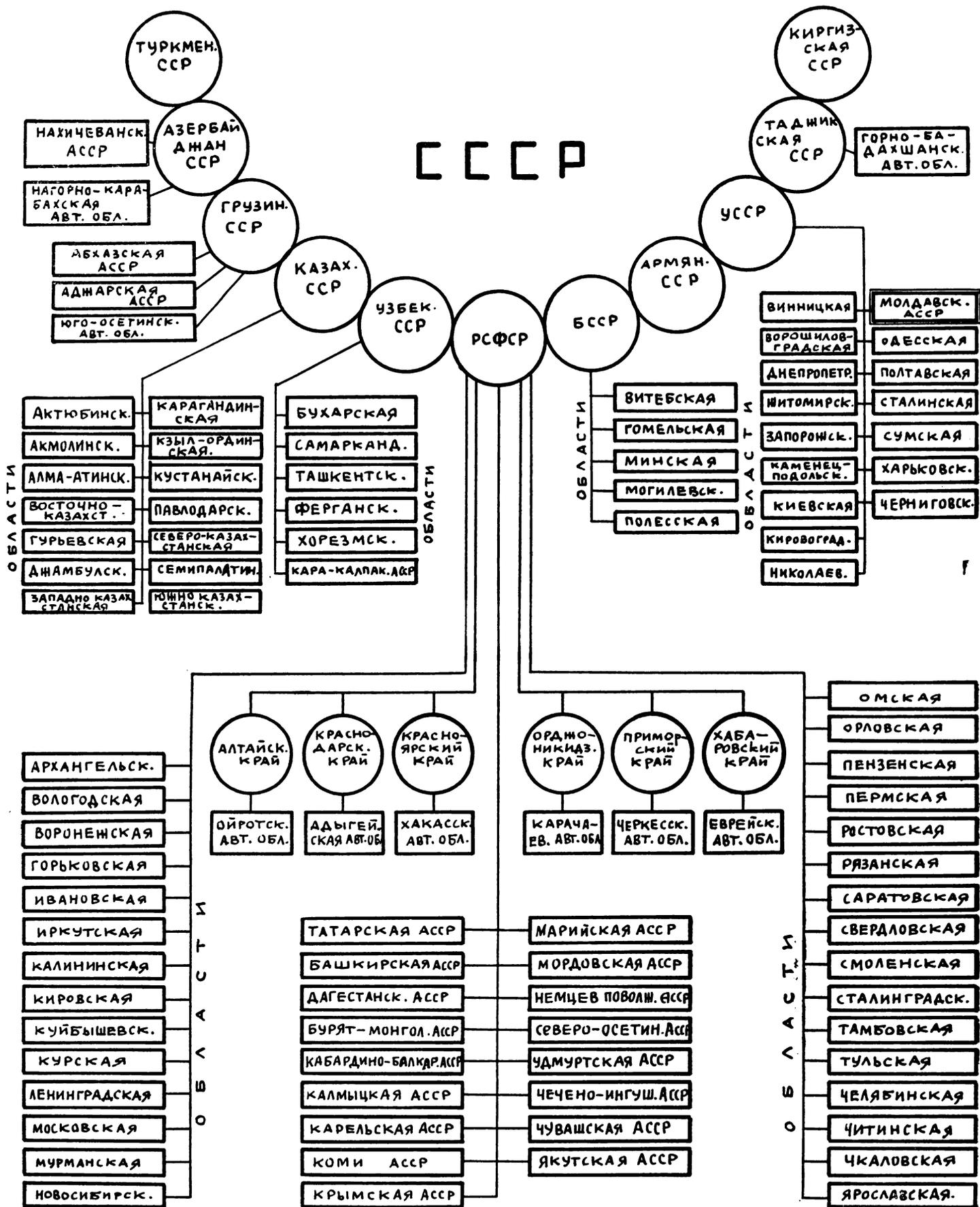


ВЫБОРЫ В СОВЕТЫ И НА СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ РСФСР

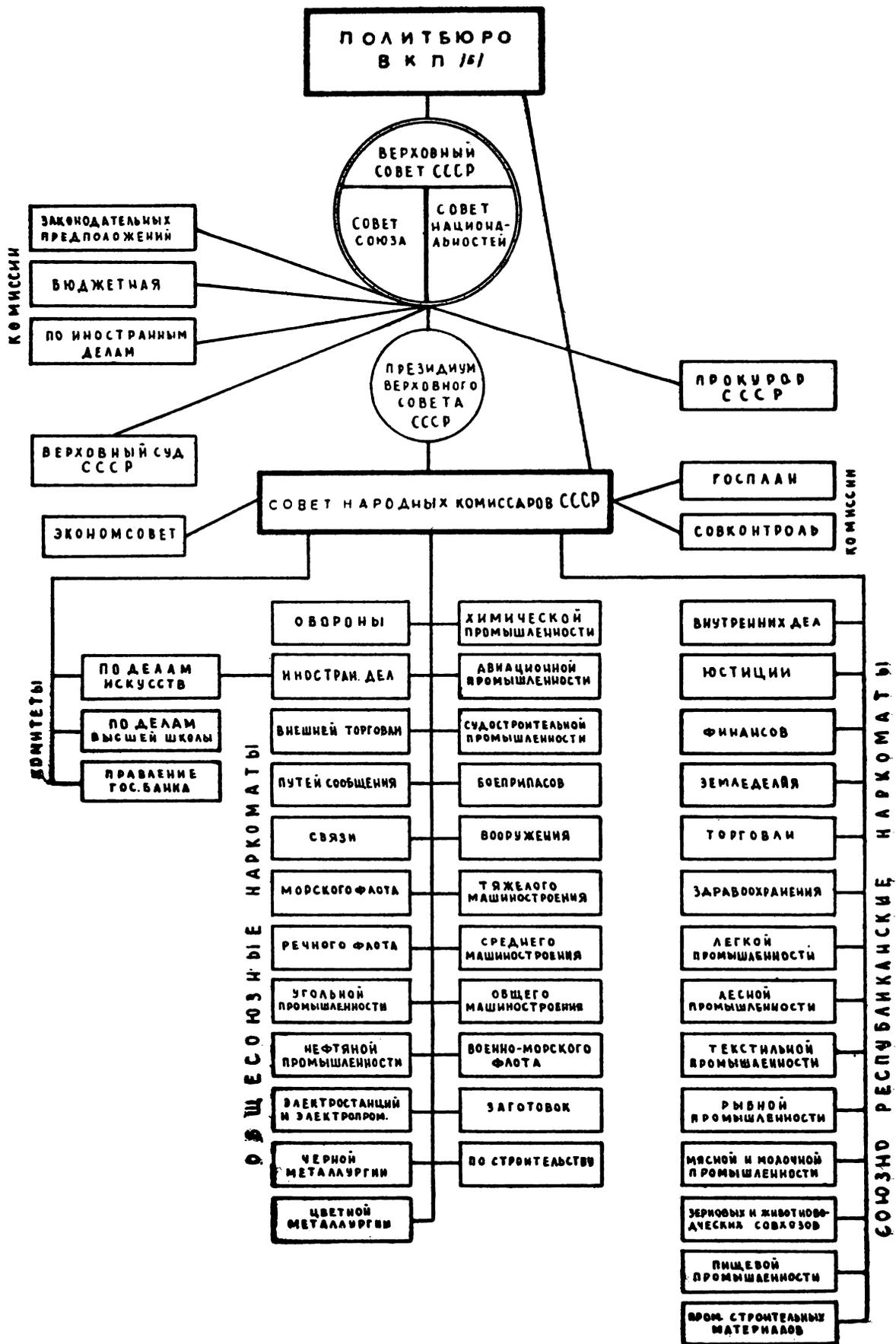


ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР

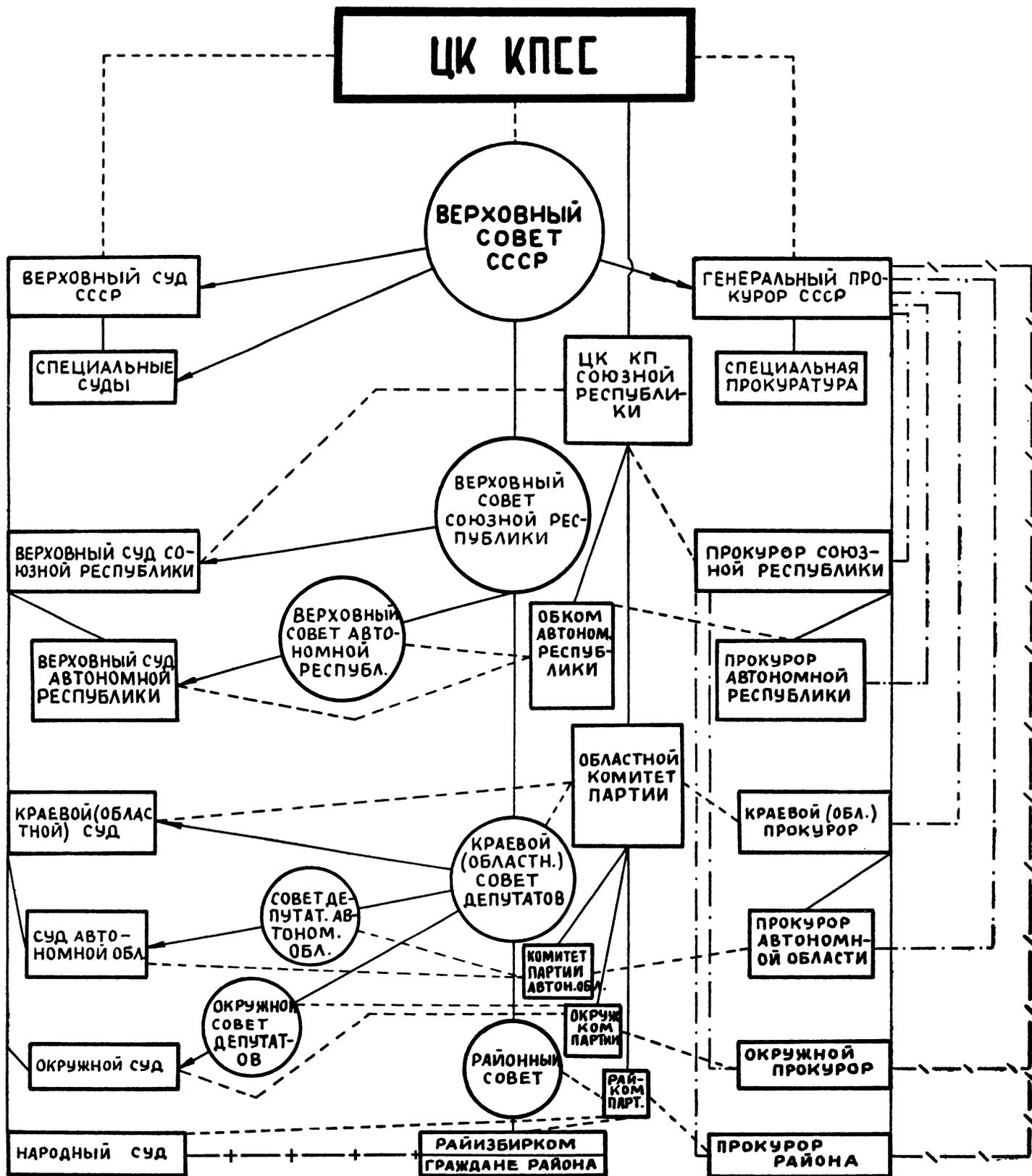
НА 1 СЕНТЯБРЯ 1939 Г.



ВЫСШНИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР на 1-9-1939г.



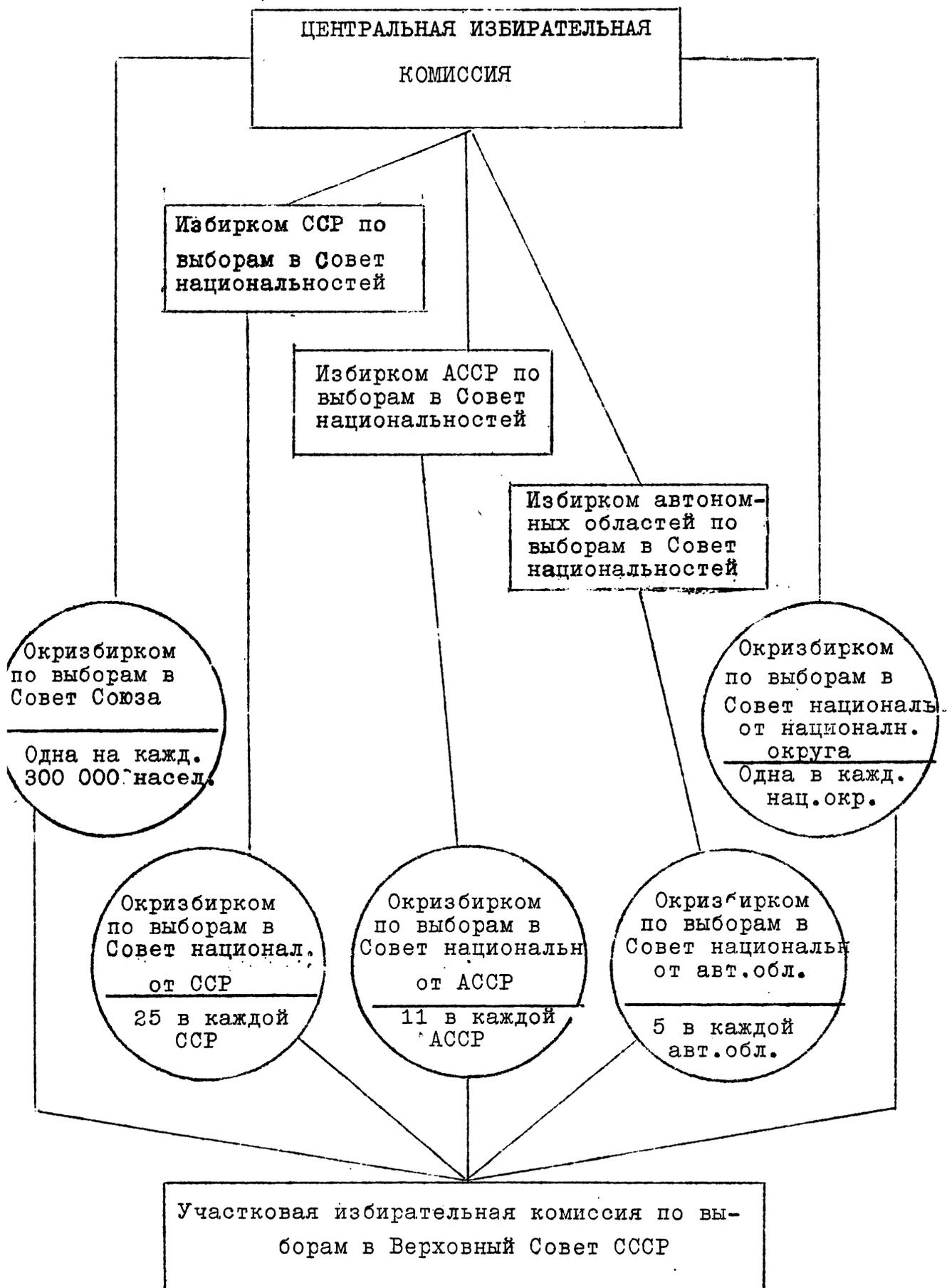
СУД И ПРОКУРАТУРА СССР



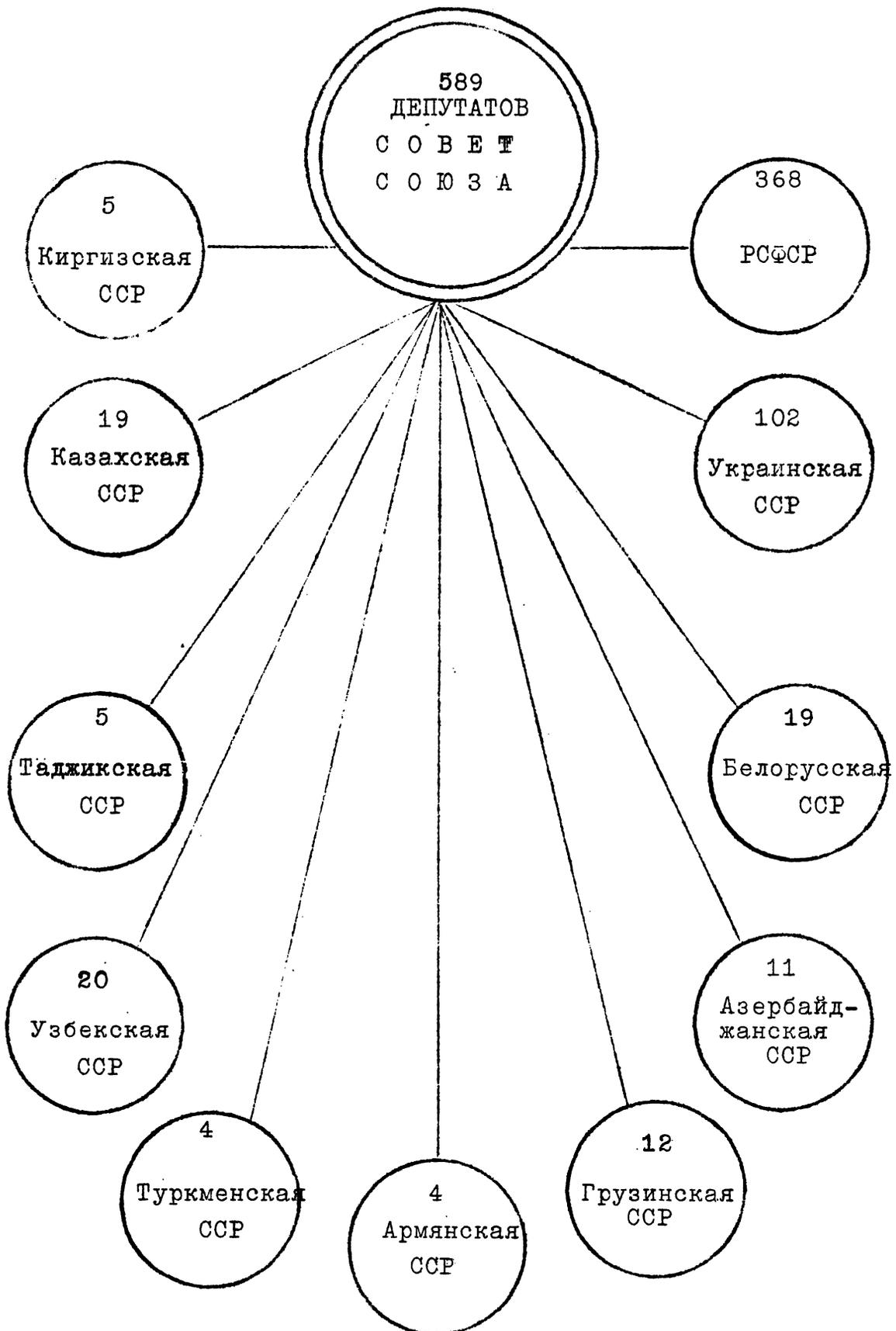
УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

- | | | | |
|---|-----------|-------|---------------------------|
| 1 | ————— | ЛИНИЯ | ПОДЧИНЕНИЯ |
| 2 | - - - - - | " | ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА |
| 3 | ————— | " | НАЗНАЧЕНИЯ |
| 4 | —————> | " | ФОРМАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ |
| 5 | —————> | " | " ИЗБРАНИЯ |
| 6 | —————/ | " | УТВЕРЖДЕНИЯ |
| 7 | —————+ | " | ФИКТИВНОГО ИЗБРАНИЯ |

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ ПО ВЫБОРАМ
В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

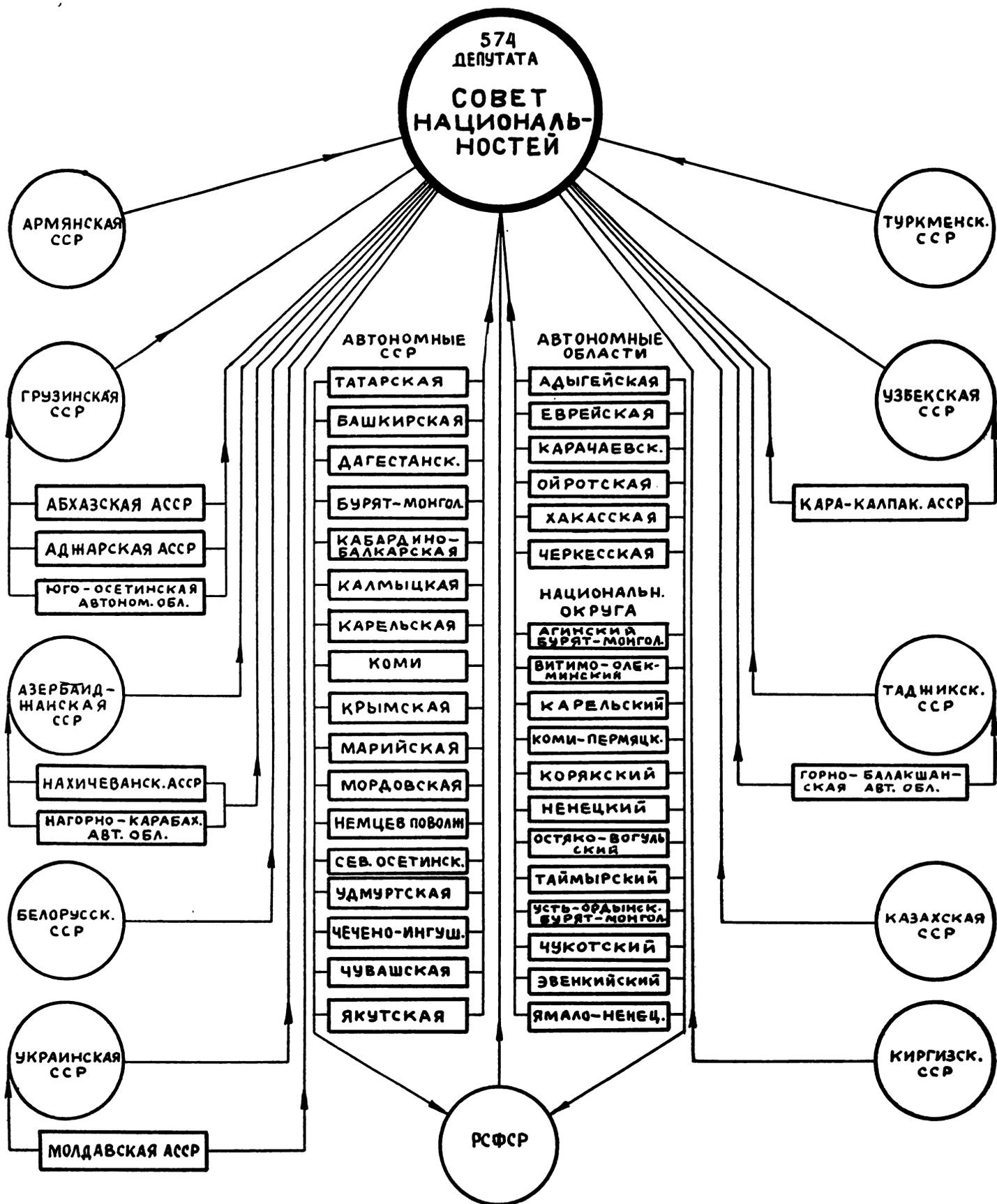


ВЫБОРЫ В СОВЕТ СОЮЗА 1937 г.



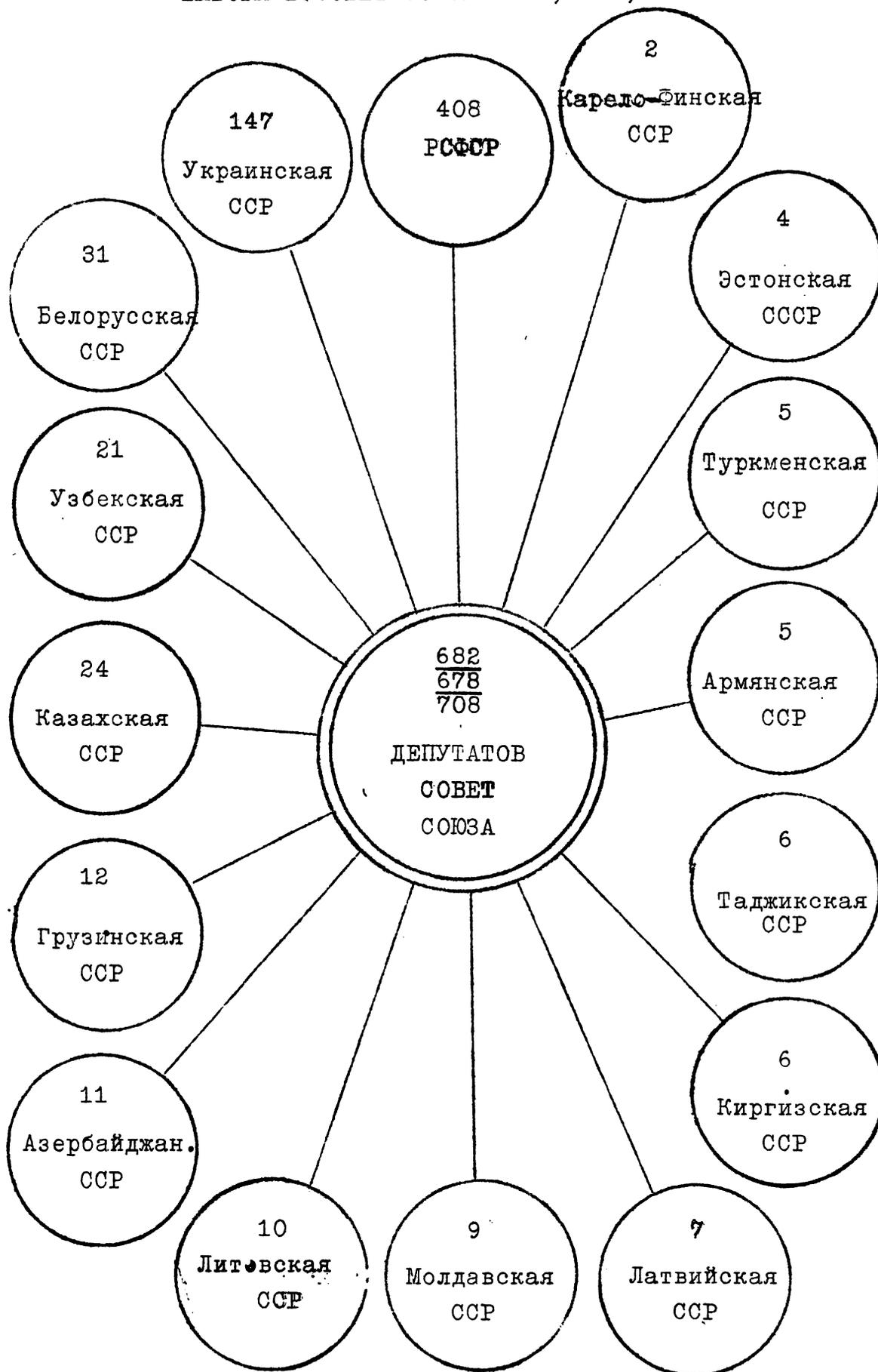
Цифрами обозначено число избирателей округов, образованных при выборах в 1937 г. в каждой союзной республике из расчета 300 000 населения на округ.

ВЫБОРЫ В СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ 1937 Г.



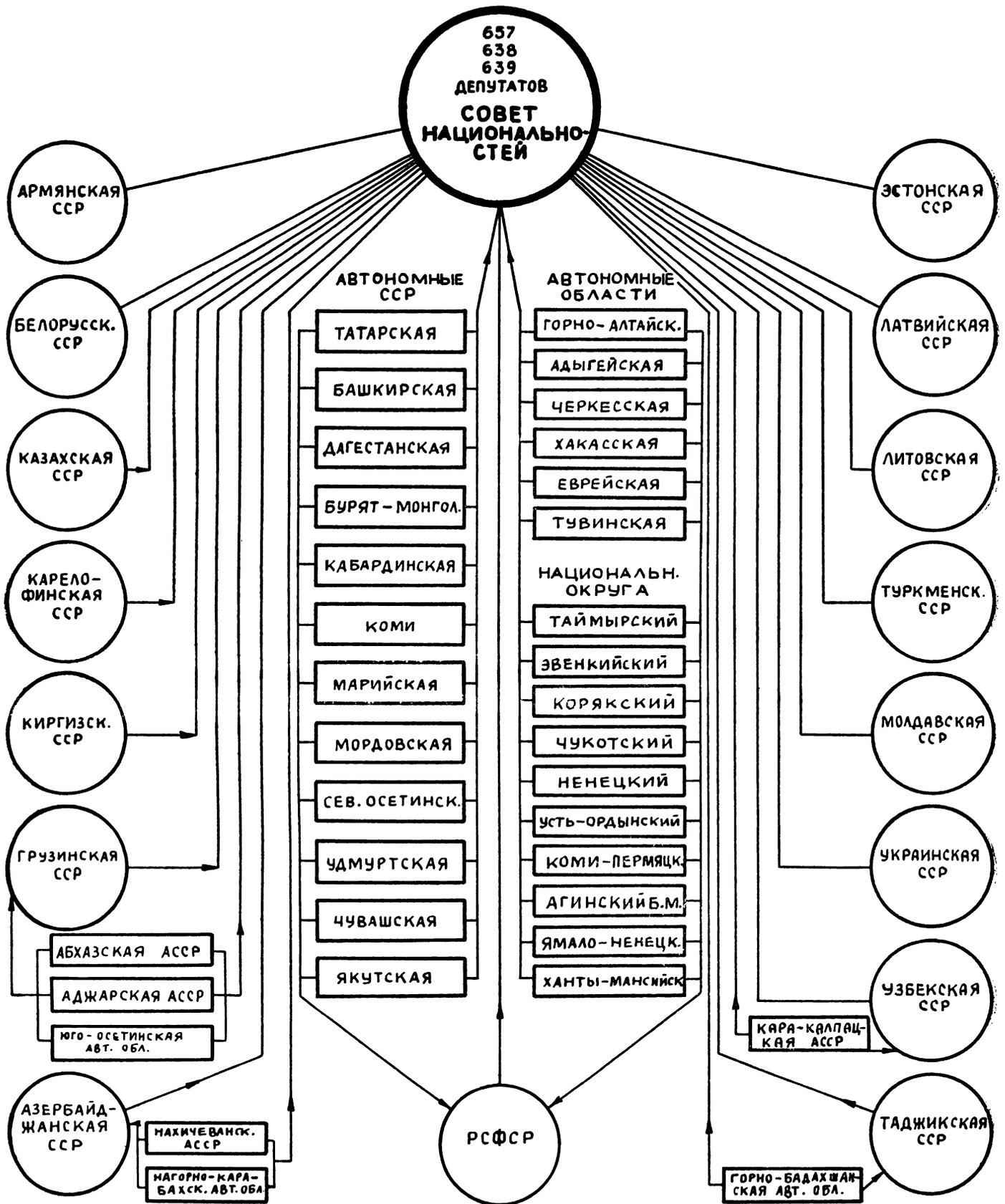
ПО ПОЛОЖЕНИЮ О ВЫБОРАХ	В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ ССР	
ПРИ ВЫБОРАХ В СОВЕТ	НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ	
СОЮЗНЫЕ РЕСПУБЛИКИ	ИМЕЮТ ПО 25	ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ
АССР	_____	_____
АВТОНОМНЫЕ ОБЛАСТИ	_____	_____
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОКРУГА	_____	_____

ВЫБОРЫ В СОВЕТ СОЮЗА 1946, 1950, 1954 гг.



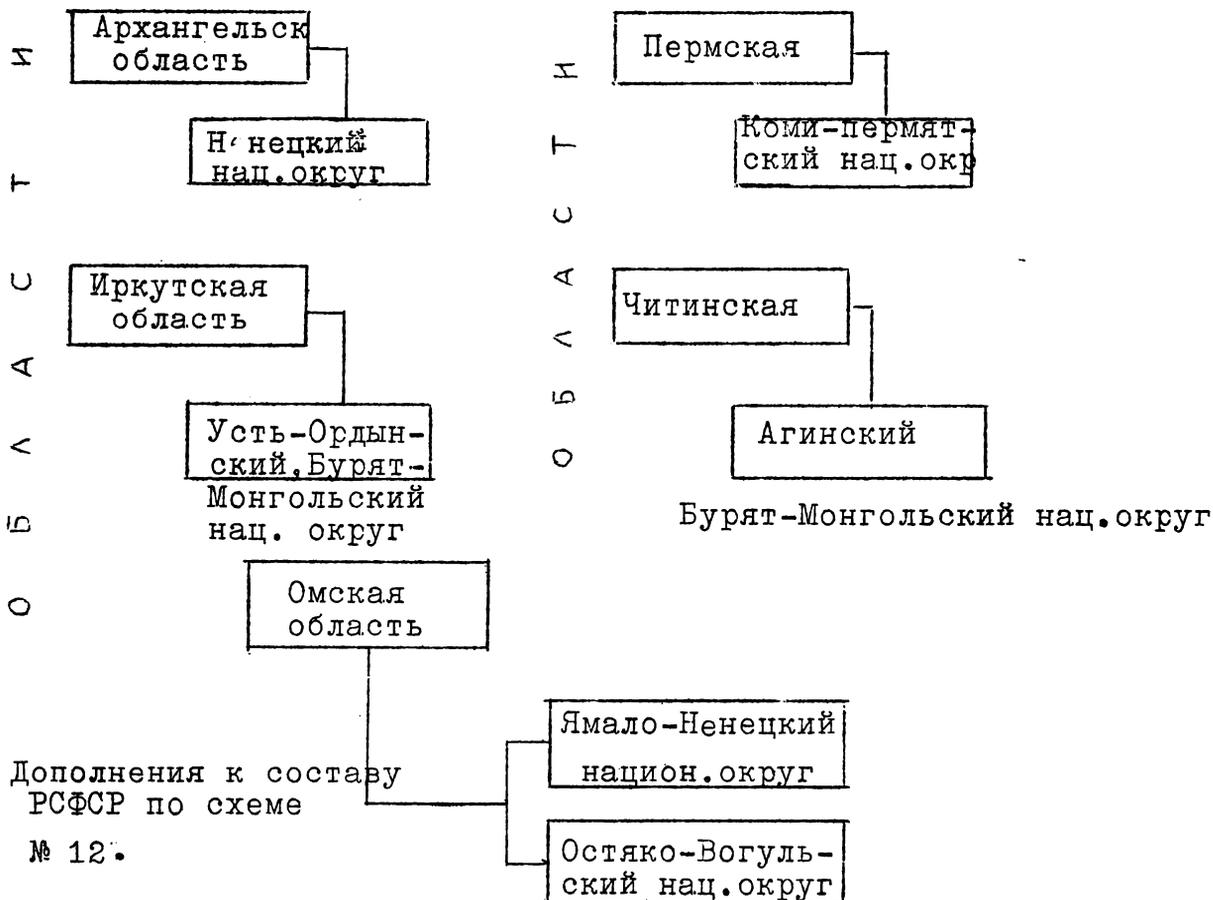
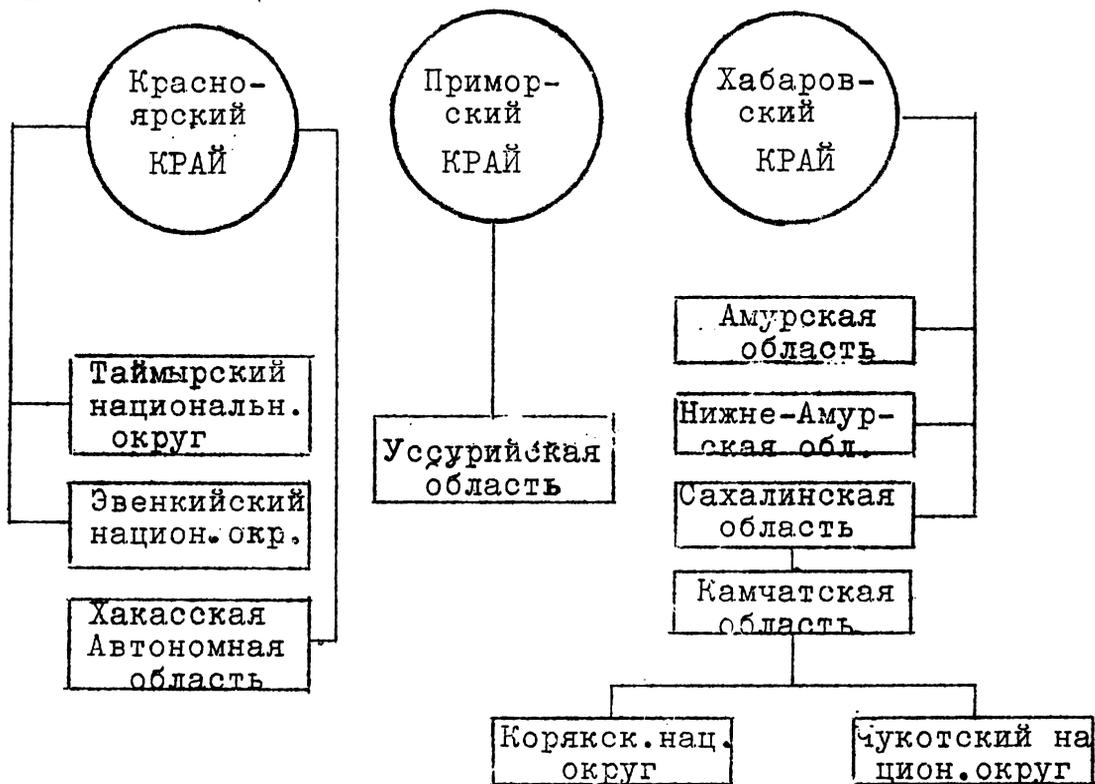
<u>82</u>	Количество депутатов Совета Союза	2-го созыва (1946 г.)
<u>78</u>	" " " "	3-го созыва (1950 г.)
<u>08</u>	" " " "	4-го созыва (1954 г.)

ВЫБОРЫ В СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В 1946, 1950 И 1954 ГГ.



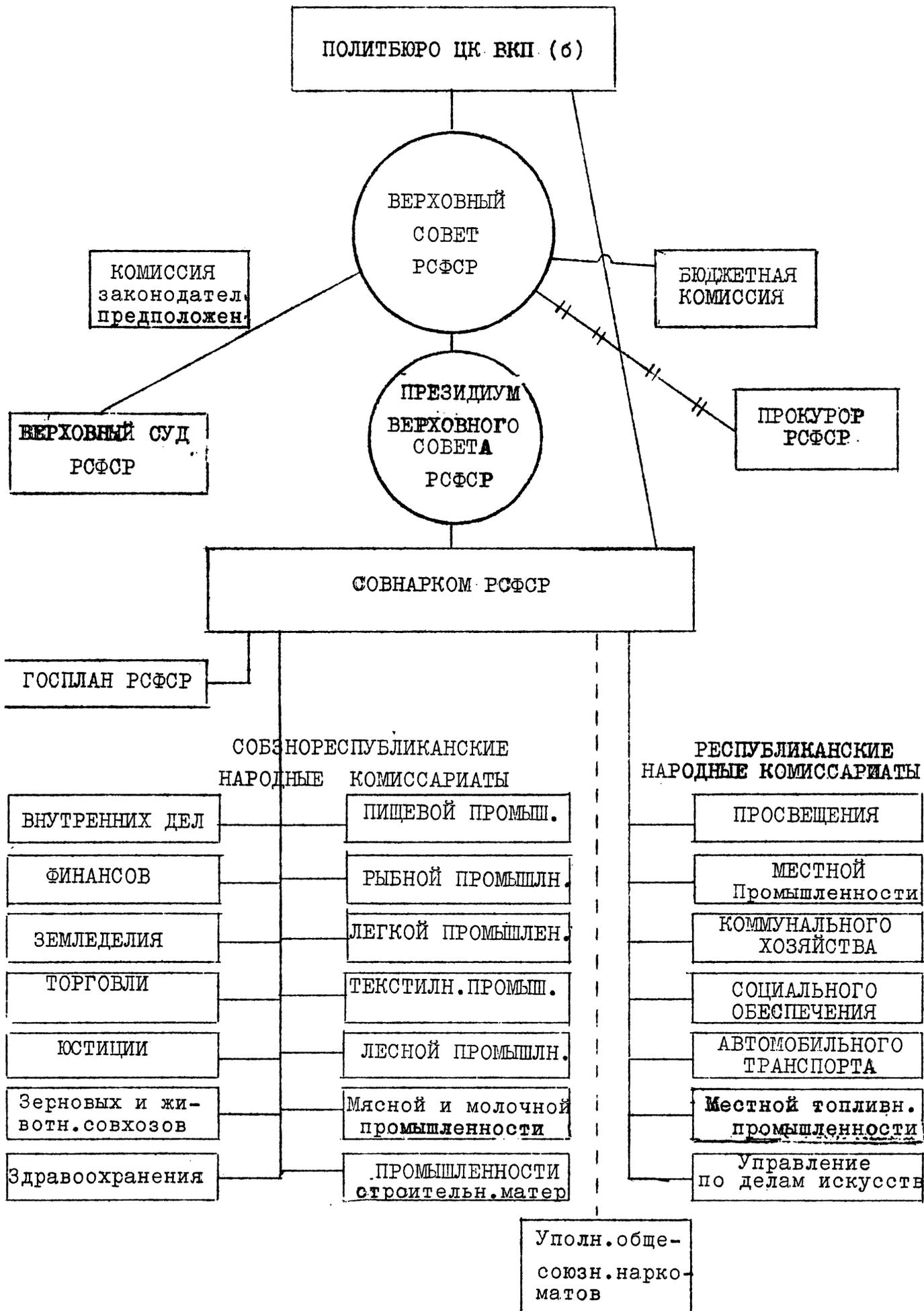
657	КОЛИЧЕСТВО	ДЕПУТАТОВ	СОВЕТА	НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ	ВЕРХОВН. СОВЕТА	2	СОЗЫВА	(1946)
638	"	"	"	"	"	3	"	(1950)
639	"	"	"	"	"	4	"	(1954)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР
ПО КОНСТИТУЦИИ 1937 г. НА 1 СЕНТЯБРЯ 1939 г.

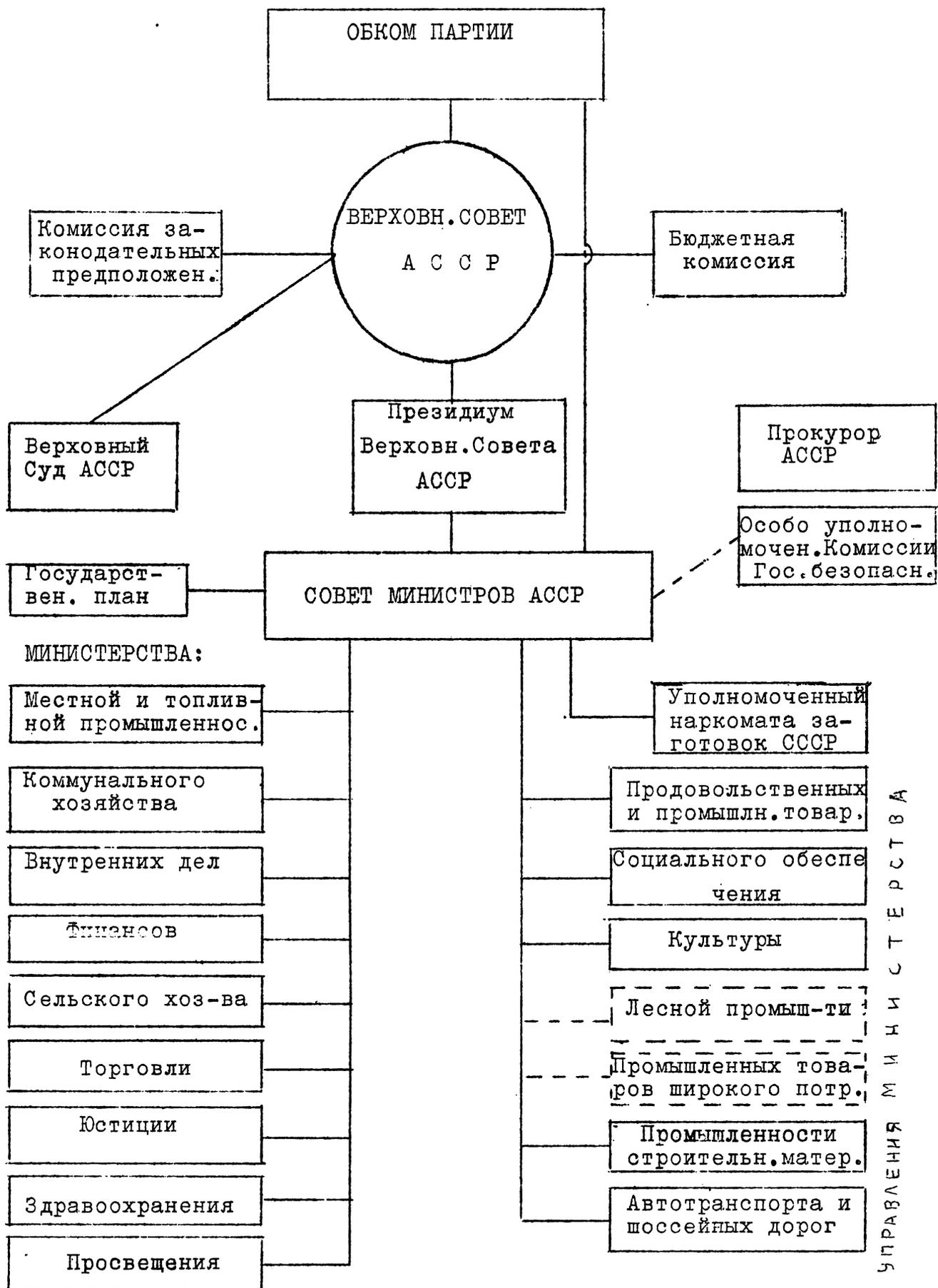


Дополнения к составу
РСФСР по схеме
№ 12.

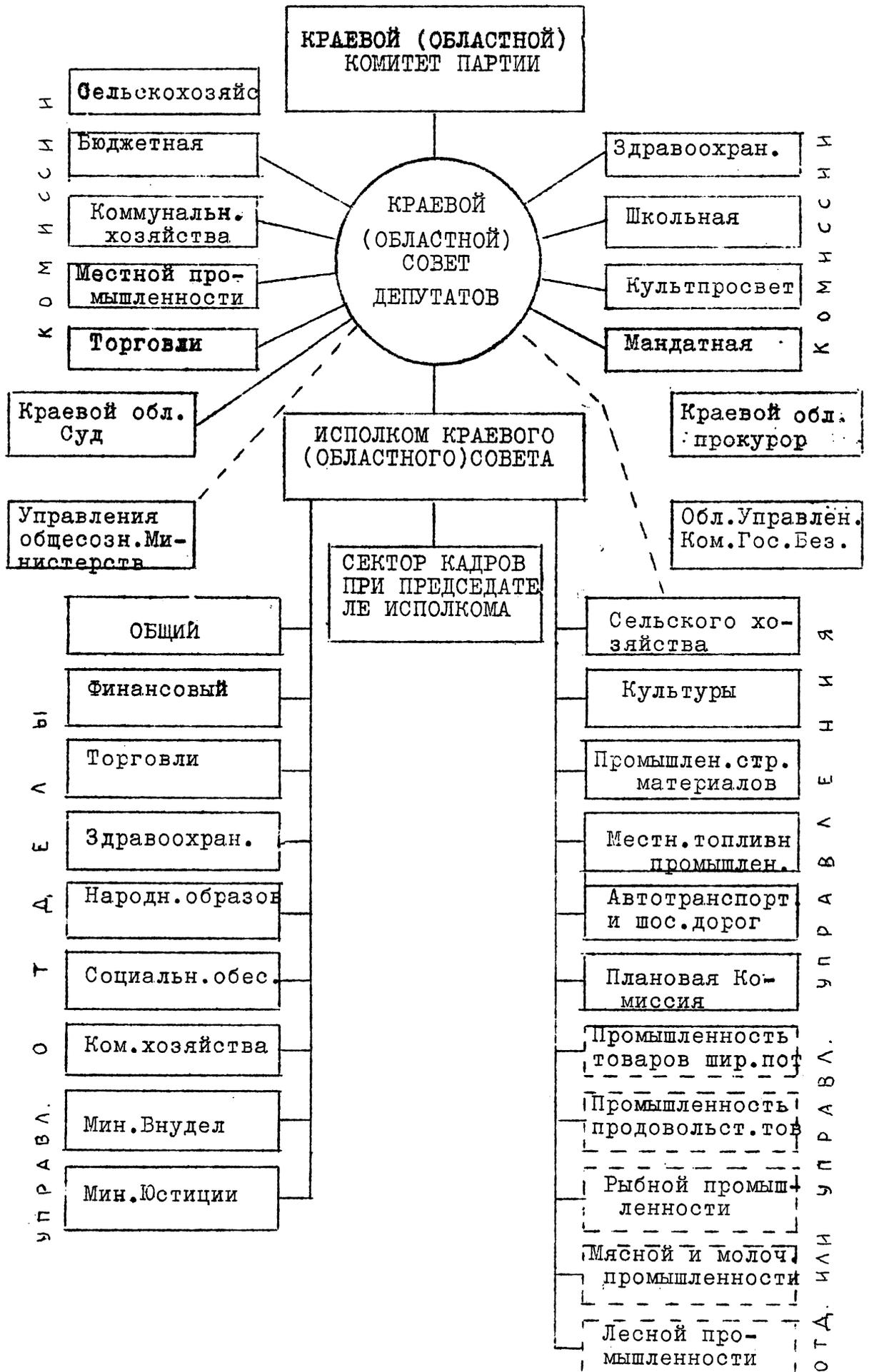
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР ПО КОНСТИТУЦИИ 1937 года
на 1 сентября 1939 г.



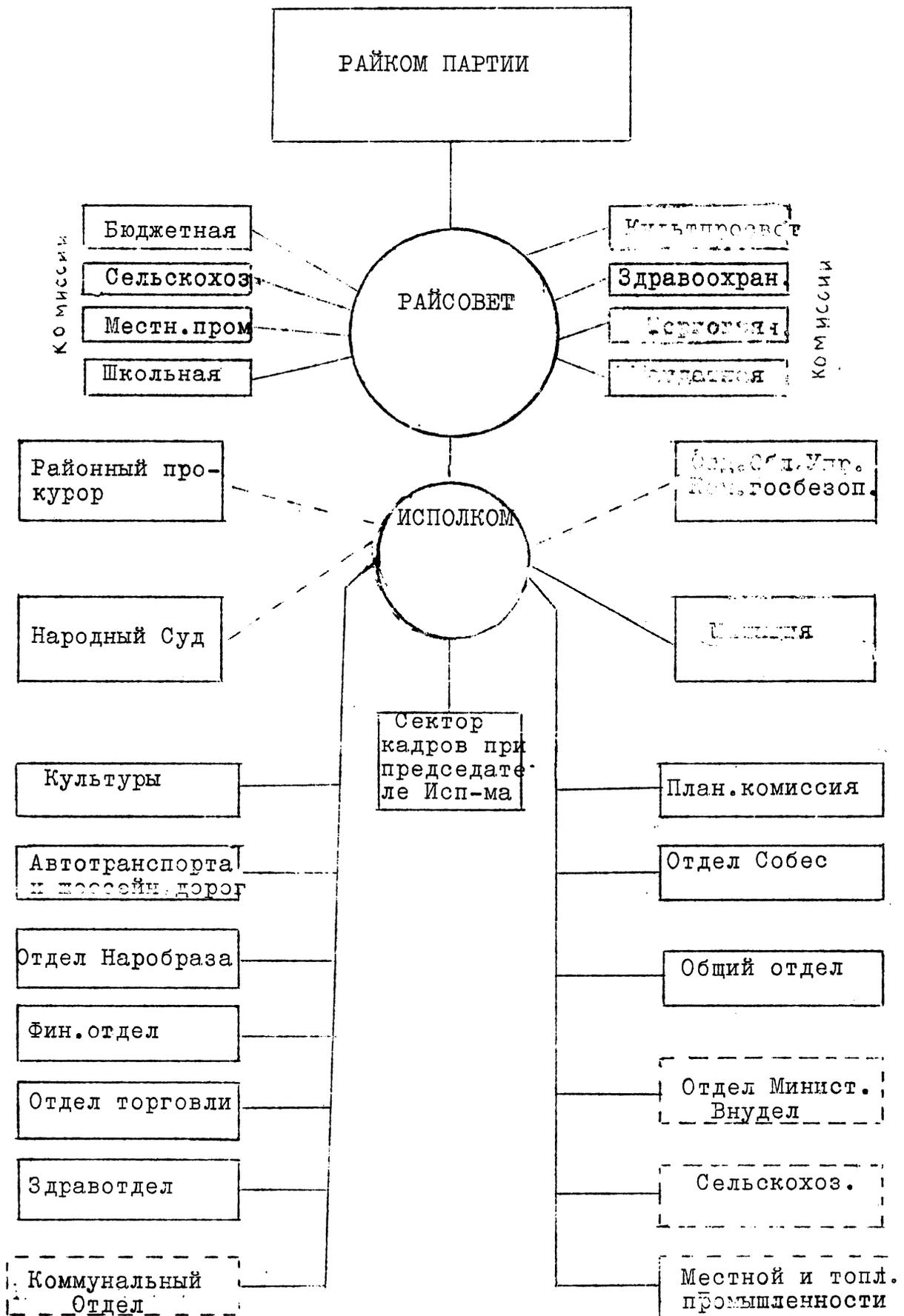
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ ССР

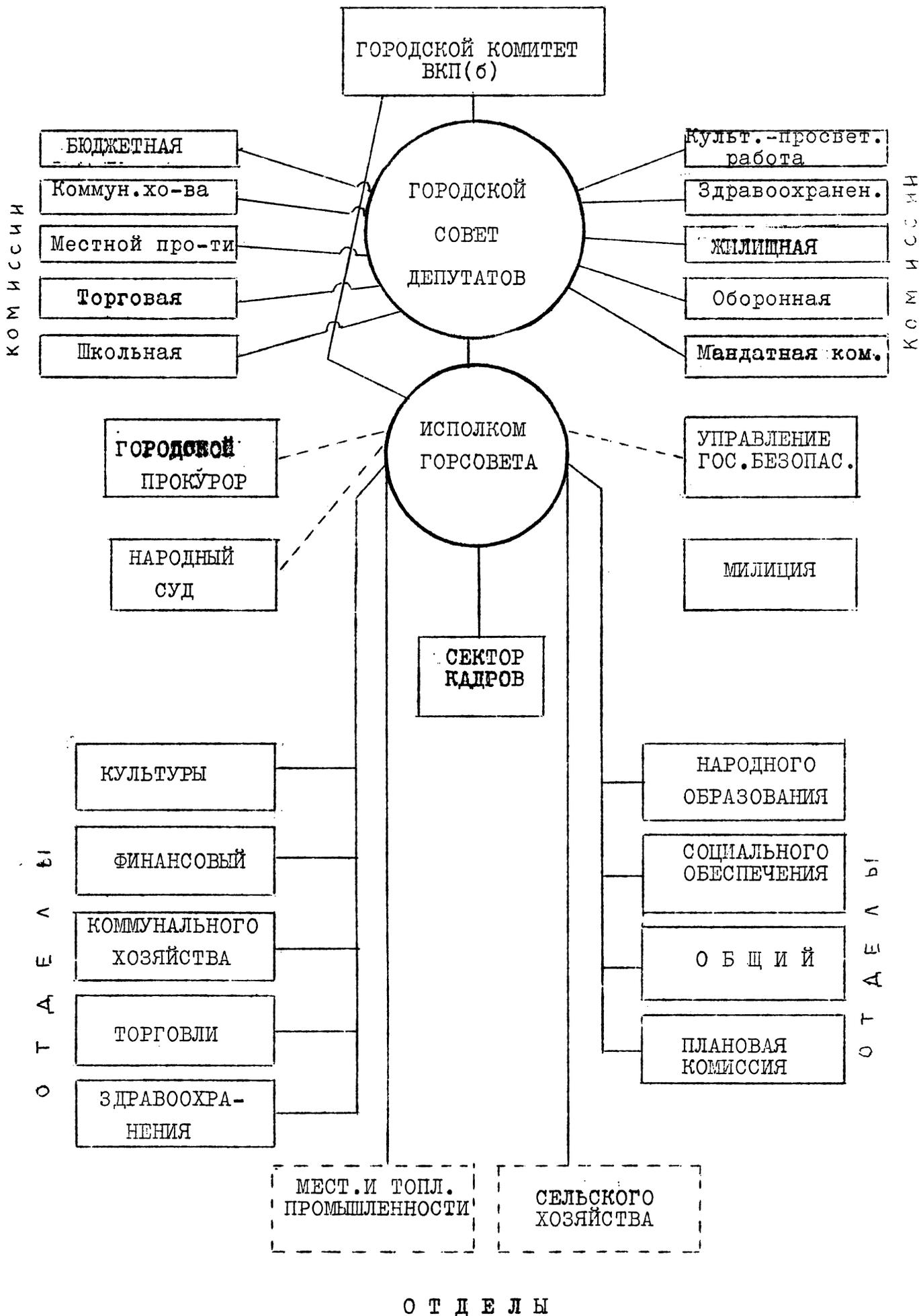


ОРГАНЫ ВЛАСТИ В КРАЯХ (ОБЛАСТЯХ)

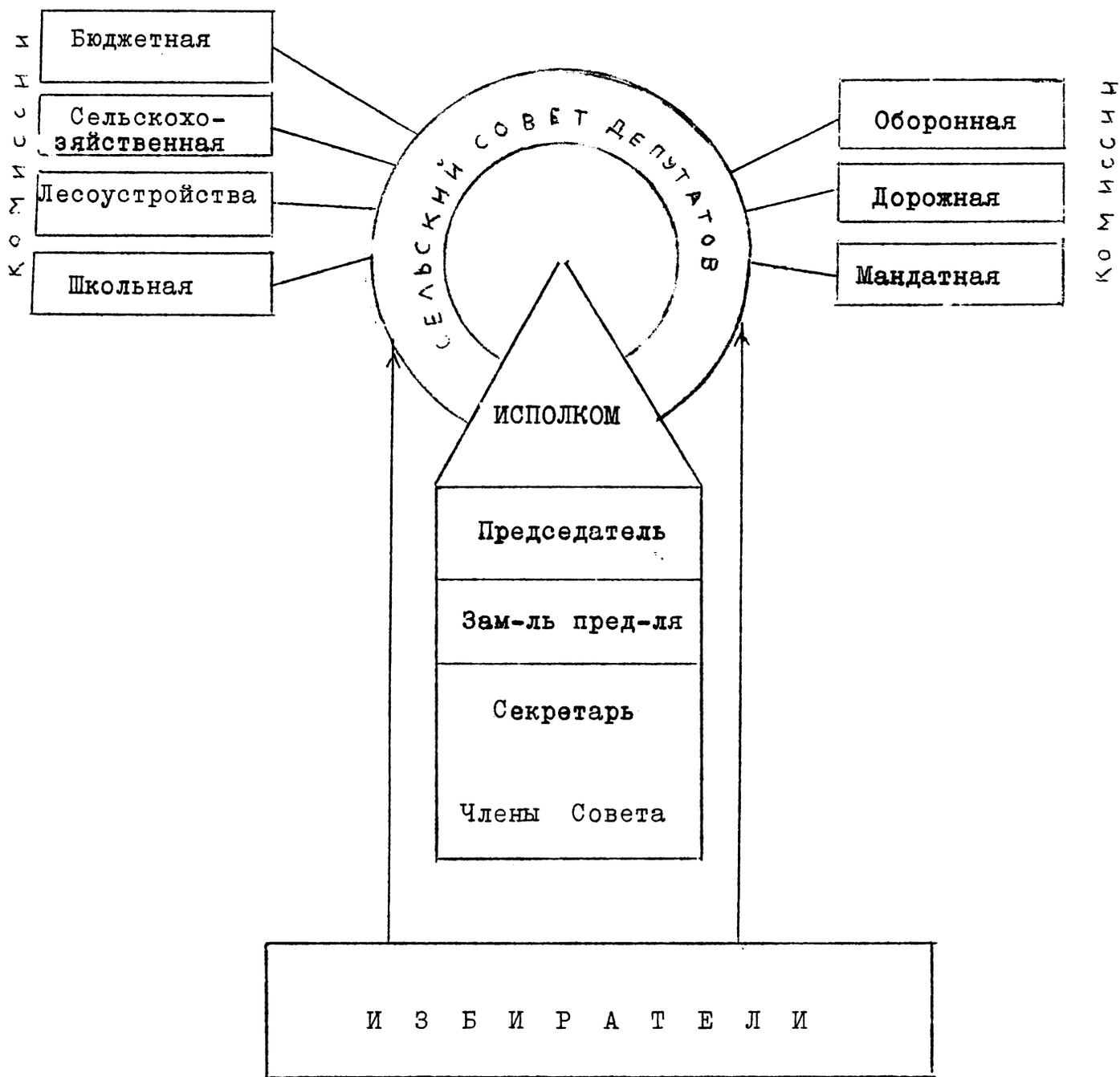


ОРГАНЫ ВЛАСТИ В РАЙОНАХ



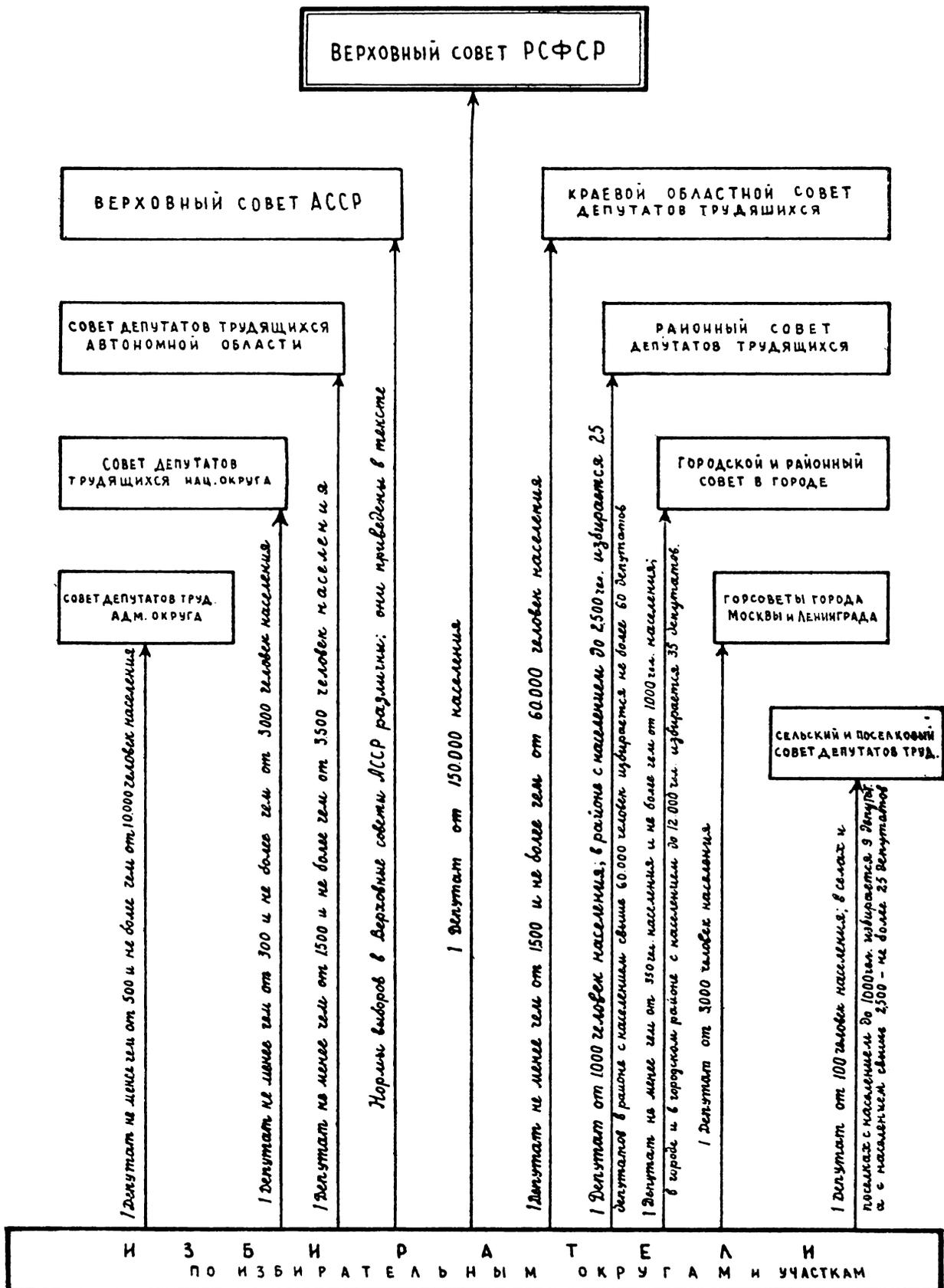


СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ПО КОНСТИТУЦИИ
РСФСР



1 Депутат от 100 человек населения; в селах и поселках с населением до 1 000 человек избирается 9 депутатов, а с населением свыше 2500 - не более 25 депутатов.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ПО ВЫБОРАМ в ВЫСШИЕ и МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РСФСР



1 депутат не менее чем от 500 и не более чем от 10000 жителей населения

1 депутат не менее чем от 300 и не более чем от 3000 жителей населения

1 депутат не менее чем от 1500 и не более чем от 3500 жителей населения и в

Нормы выборов в Верховные советы АССР различны; они приведены в тексте

1 депутат от 150.000 населения

1 депутат не менее чем от 1500 и не более чем от 60.000 жителей населения

1 депутат от 1000 жителей населения; в районах с населением до 2500 жит. избирается 25 депутатов в районе с населением свыше 60.000 жителей избирается не более 60 депутатов

1 депутат не менее чем от 350 жит. населения и не более чем от 1000 жит. населения; в городе и в городском районе с населением до 12.000 жит. избирается 35 депутатов.

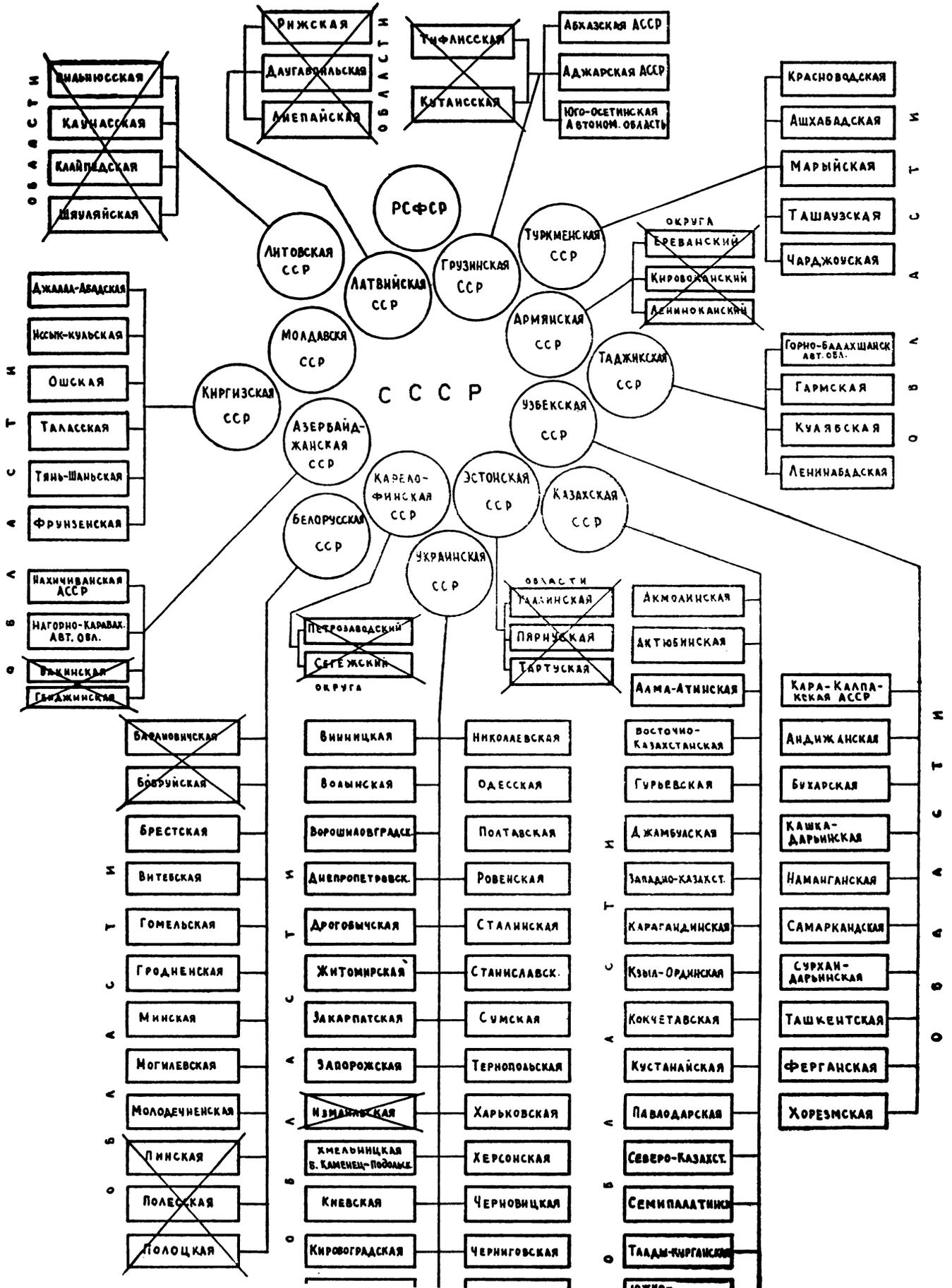
1 депутат от 3000 жителей населения

1 депутат от 100 жителей населения; в селах и поселках с населением до 1000 жит. избирается 9 депутатов а с населением свыше 2500 - не более 25 депутатов

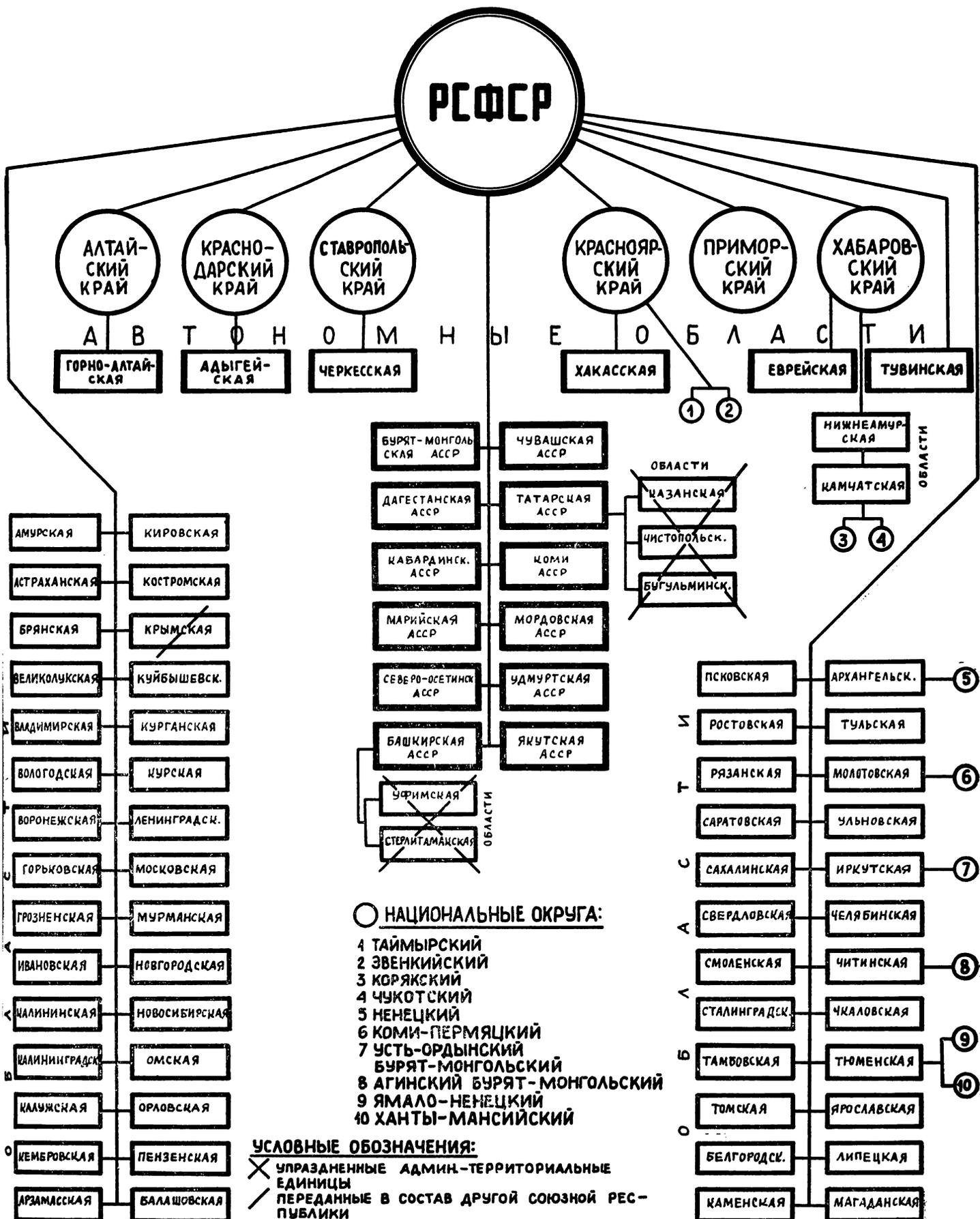
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ПО ВЫБОРАМ в ВЫСШИЕ и МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РСФСР

ОСНОВАНИЕ: СТАТЬЯ 145 КОНСТИТУЦИИ РСФСР

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР (КРОМЕ РСФСР) НА 1^е МАЯ 1954 г.



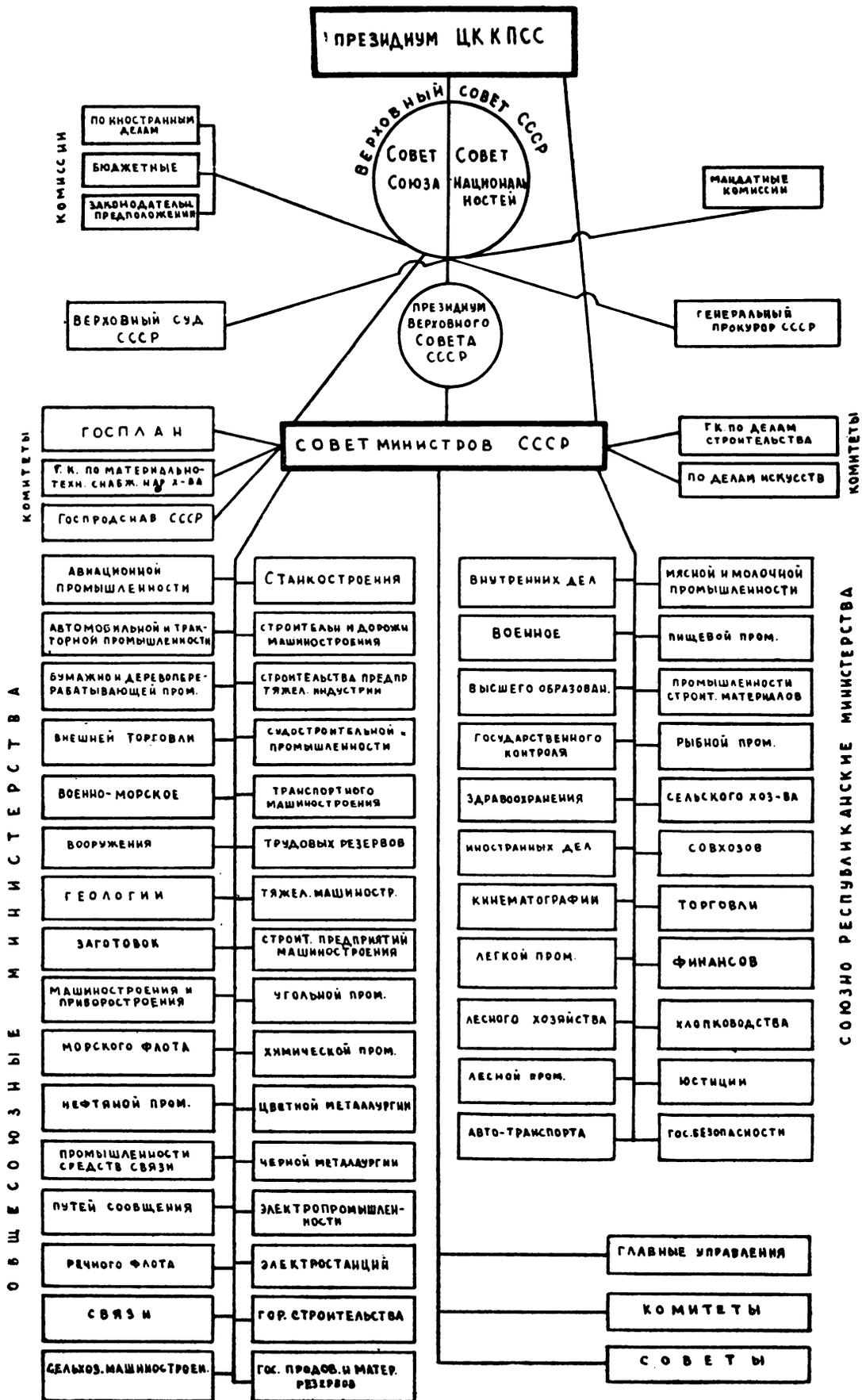
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР НА 1 МАЯ 1954 Г.



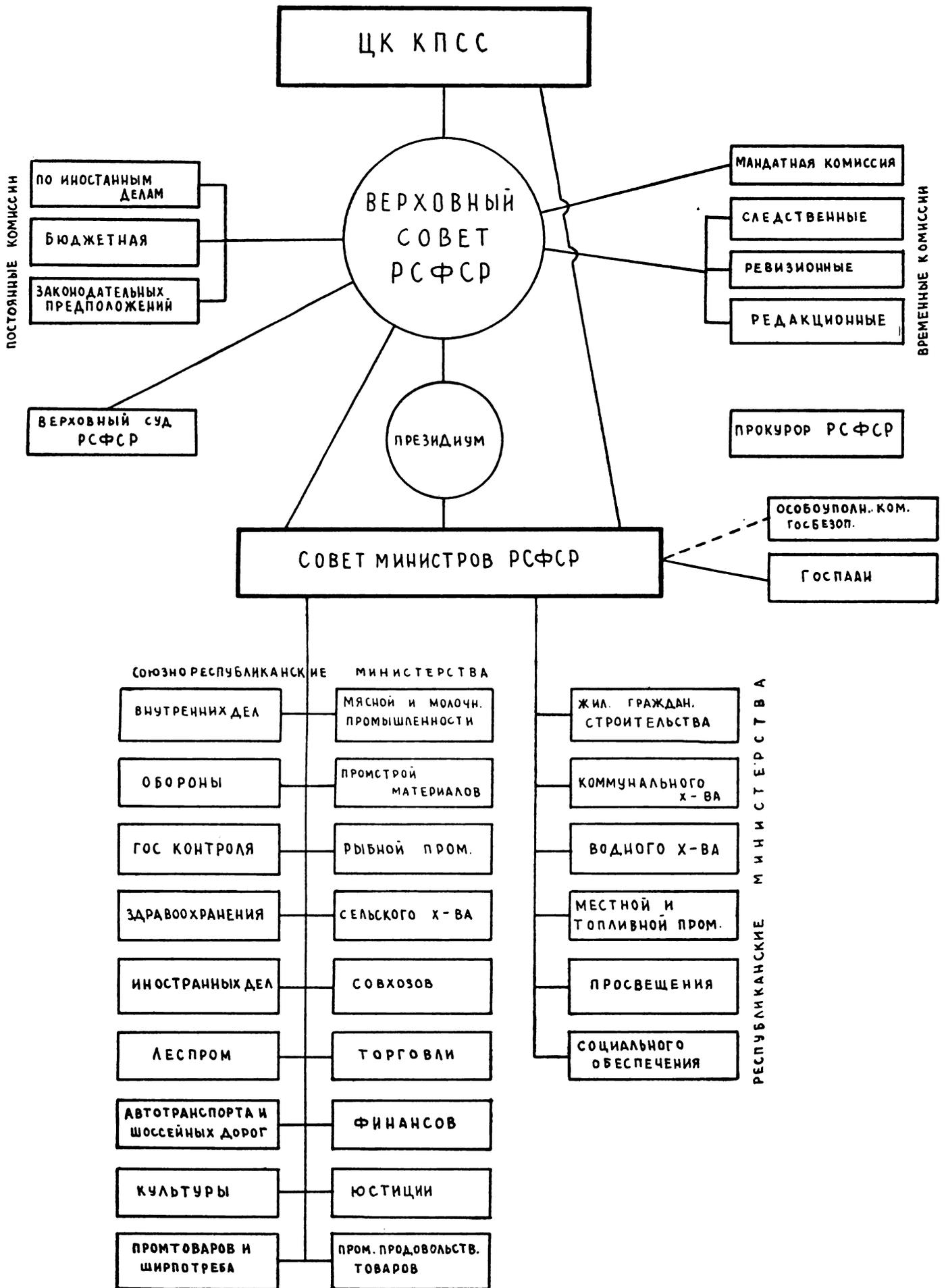
ВЫСШНИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР.

СХЕМА № 30

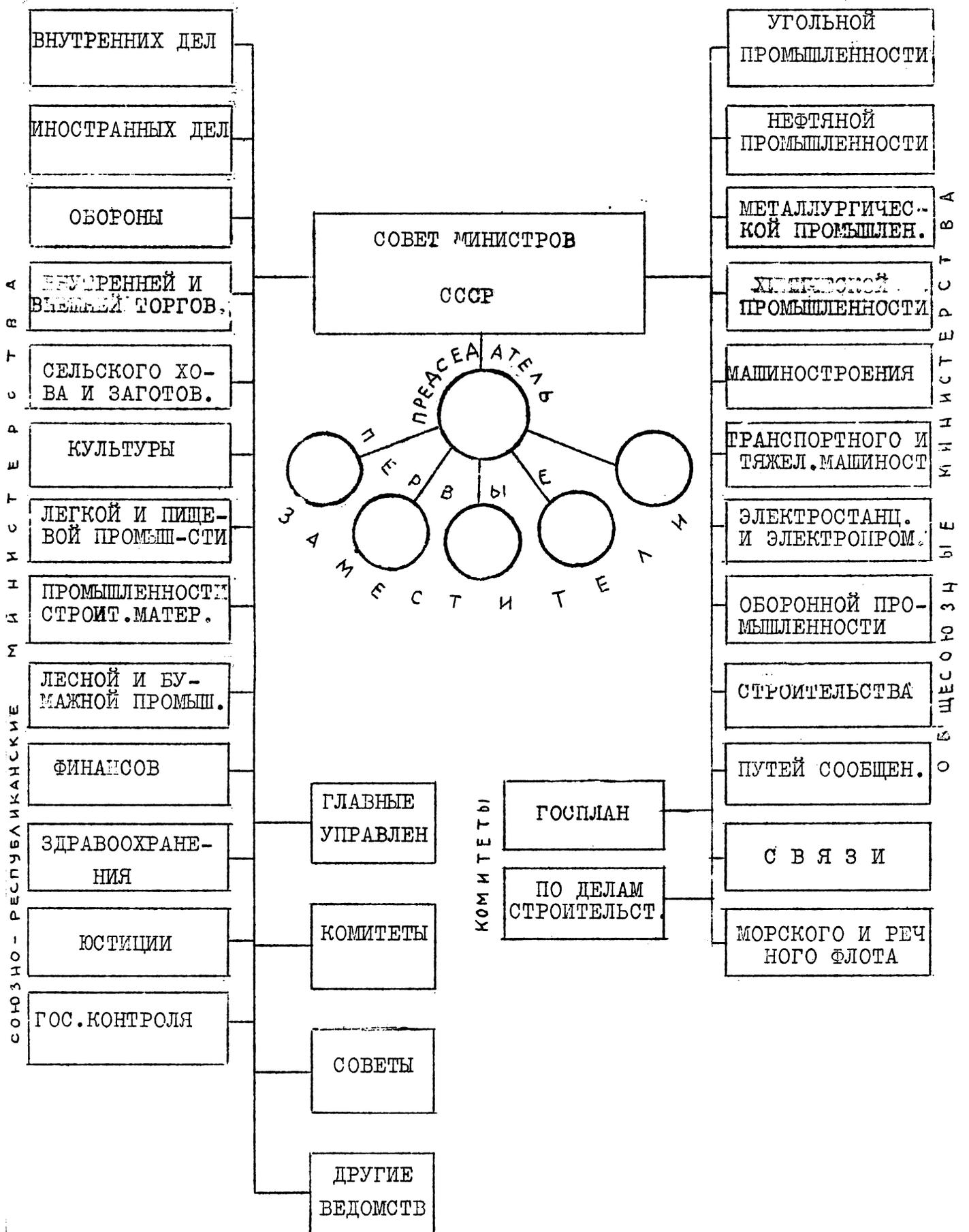
НА 1 ЯНВАРЯ 1953 г.



ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР

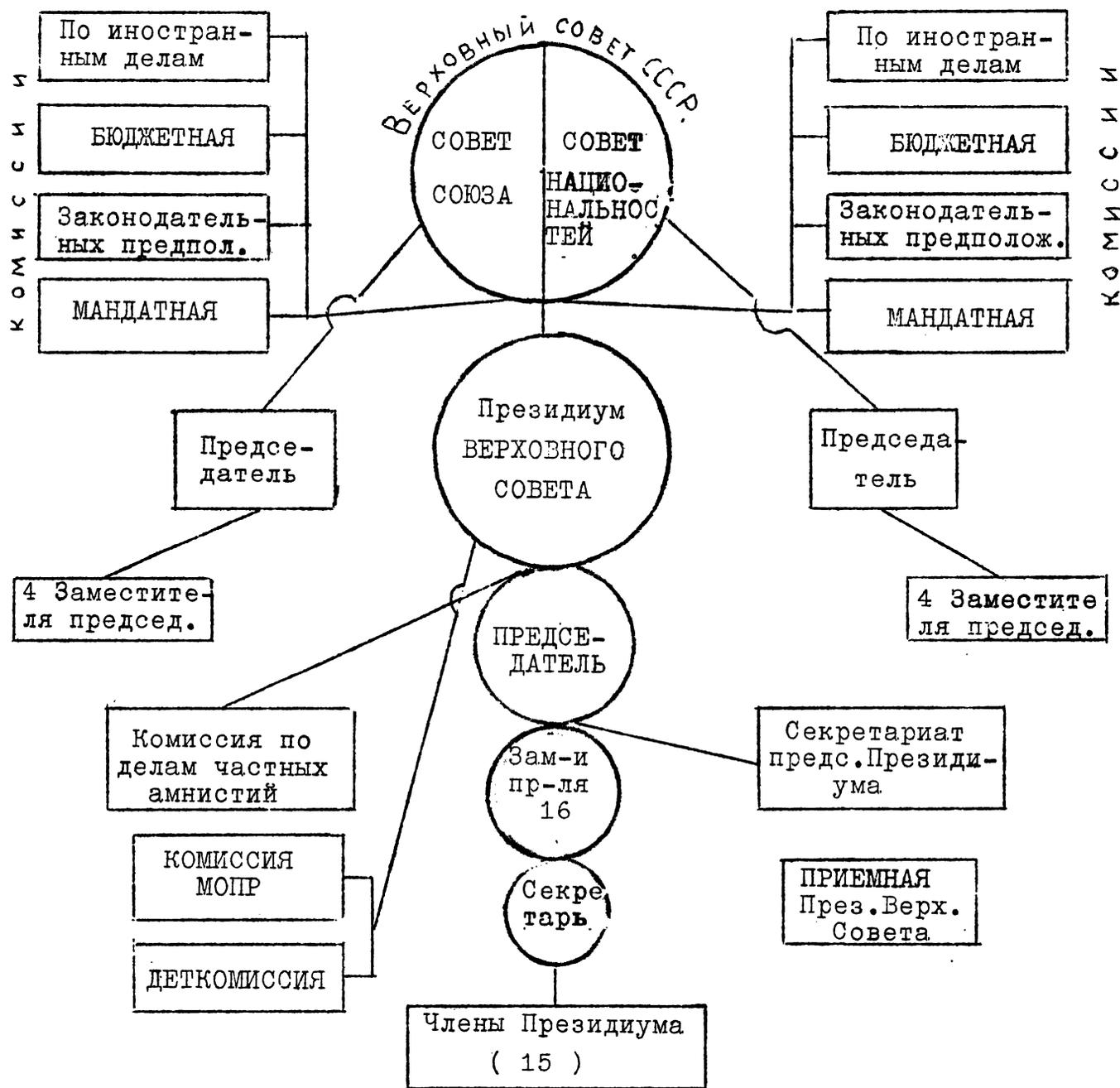


СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
на 15 марта 1953 г.



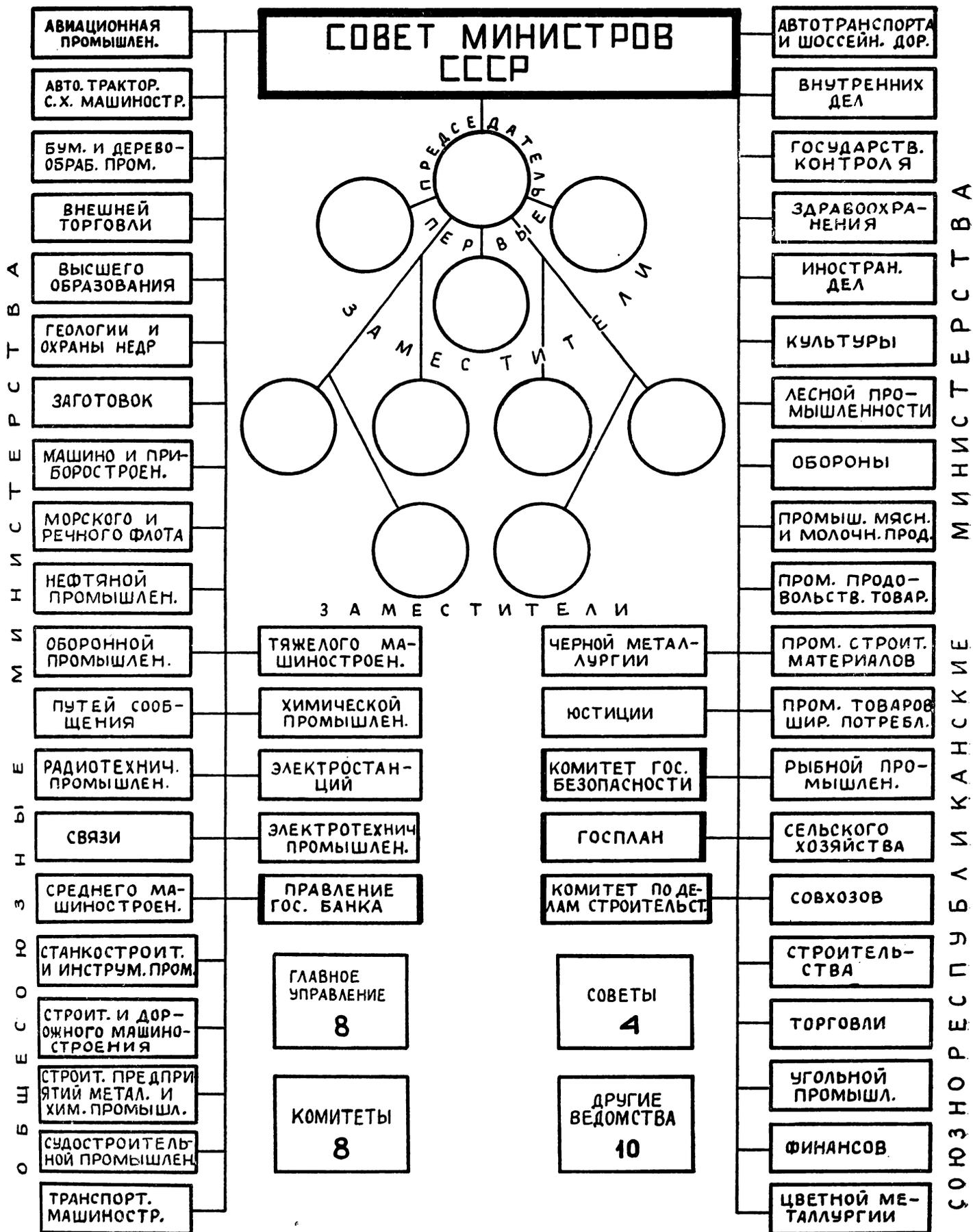
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

4-го Созыва

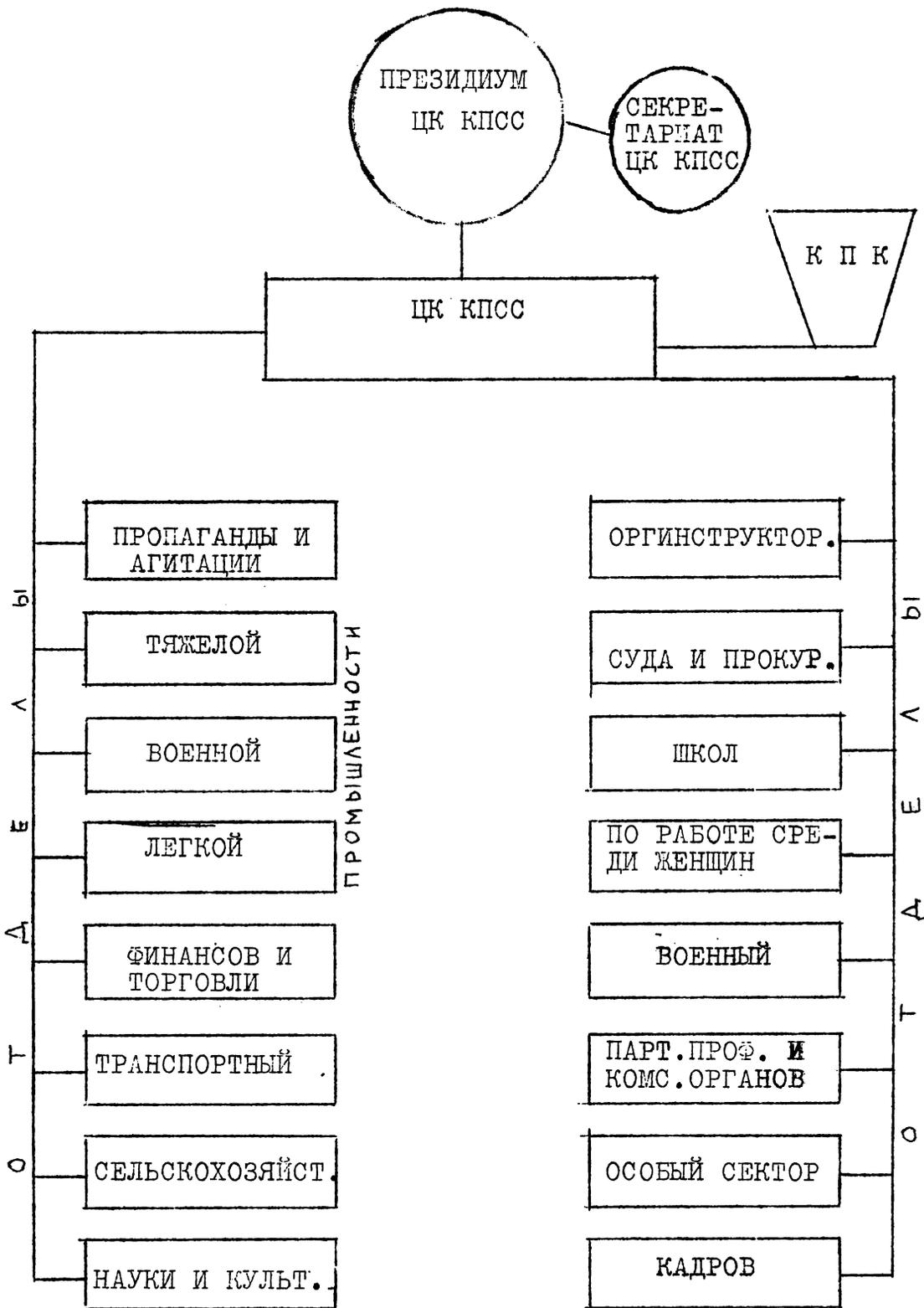


СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

НА 1 МАЯ 1954 Г.



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СОВЕТСКОГО СОЮЗА



К СХЕМЕ 1. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ,
СОЗДАННЫЕ НА II ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ 7-8 НОЯБРЯ
1917 ГОДА

II Всероссийский съезд советов, открывшийся 7-го ноября (25 октября) 1917 года в Петрограде, в отличие от I съезда советов, был большевистским. Из присутствовавших на съезде 562 делегатов - 382 было большевиков, из которых был полностью составлен президиум съезда. Кроме большевиков, на этом съезде принимали участие левые с.р., представители ППС и объединенные интернационалисты. На второй день съезда большевики объявили о переходе всей полноты власти - Советам, т.е. в руки партии большевиков. Тогда же и там же был избран Всероссийский Исполнительный Комитет в количестве 100 человек, из них 70 большевиков, декретом "Об образовании рабочего и крестьянского правительства" было создано первое советское правительство - Совет Народных Комиссаров, а также приняты и объявлены декреты "О МИРЕ" и "О ЗЕМЛЕ", сыгравшие решающую роль в утверждении большевиками своего господства в стране.

В состав образованного Совета Народных Комиссаров входили председатель и народные комиссары, как руководители наркоматов. Декретом был определен персональный состав Совнаркома, составленный исключительно из большевиков, а именно:

- Председатель Совета Народных
Комиссаров..... Вл.Ульянов (Ленин)
1. Народный Комиссар внутренних
дел.....А.И.Рыков
 2. Нарком земледелия.....Б.П. Милютин
 3. Нарком труда.....А.Р. Алейников
 4. Комитет по делам военным и
морским в составе.....В.А.Овсеенко (Антонов)
Н.В. Крыленко
Дыбенко
 5. Нарком по делам торговли
и промышленности.....В.П. Ногин
 6. Нарком просвещения.....А.В.Луначарский
 7. Нарком финансов.....И.И. Скворцов

8. Нарком по делам иностранных.....Л.Д.Бронштейн (Троцкий)
9. Нарком юстиции.....Г.И.Оплоков (Ломов)
10. Нарком по делам продовольствия.....И.А.Теодорович
11. Нарком почт и телеграфов.....Н.П.Авилов (Глебов)
12. Нарком по делам национальностей.....И.В.Джугашвили (Сталин)
13. Пост наркома по делам железнодорожным, как указано было в декрете, временно остается незамещенным.

14. Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией, сокращенно именуемая ЧК, существовала с первых дней советской власти.

Этот чрезвычайный орган террора, именуемый в дальнейшем сокращенно ВЧК, официально был учрежден постановлением Совнаркома от 20 декабря 1917 г. на правах Наркомата, с возложением обязанностей Председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии на Ф.Э. Дзержинского.

В соответствии с вышеприведенными декретом и постановлением СНК на схеме приведены 12 наркоматов, 1 комитет - Комитет по делам военным и морским и 1 комиссия - Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, входившие в состав Совнаркома.

К СХЕМЕ 2. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР ПО КОНСТИТУЦИИ 1918 ГОДА

Первая советская конституция, принятая 10 июля 1918 года на 5-м Всероссийском Съезде Советов по предложению Ленина, оформила официальную систему органов советской власти сверху до низу.

III-й раздел конституции, именуемый "Конструкция советской власти", полностью был посвящен вопросам организации центральной и местной власти.

Чтобы оправдать свой основной лозунг: "Вся власть советам", большевики формально возложили всю полноту верховной власти по конституции 1918 года на Всероссийский Съезд Советов, а в промежуток между съездами на Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Согласно статье 31 Конституции, ВЦИК являлся

"высшим законодательным, распределительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики".

В действительности же Всероссийский Съезд Советов уже в то время был лишь декоративной принадлежностью советской власти, а формально избираемый им ВЦИК - на деле выполнял второстепенные функции и в жизни страны никакой актуальной роли не играл.

Законодательная функция ВЦИК практически сводилась к механическому утверждению состоявшихся и как правило проводимых уже в жизнь решений Центрального Комитета партии большевиков и органически связанного с ним личной унией Совнаркома.

Подчиненное положение Совнаркома перед Всероссийским Съездом Советов и ВЦИК"ом, упоминаемое в ст. 46 Конституции, носило лишь формальный характер, оно практически не соответствовало действительности и оставалось только на бумаге.

Совет Народных Комиссаров в период действия конституции 1918 года осуществлял основную и главную роль в управлении страной и на деле являлся высшим органом Советской власти. Состав СНК почти целиком состоял из лидеров партии большевиков с Лениным во главе.

Для руководства отдельными отраслями управления в состав Совнаркома входили Народные Комиссариаты в количестве 18 наркоматов и 1 комиссии - ВЧК.

Перечень наркоматов приведен на схеме.

Конституция РСФСР 1918 года была образцом для конституций других советских республик. Ее основные положения были включены в конституции Украинской, Белорусской, Азербайджанской, Армянской и Грузинской ССР., созданных большевиками в 1917 - 1921 гг. на территории России.

Конституция БССР была объявлена 4 февраля 1919 года, конституция УССР - 10 марта 1919 года, конституция Азербайджанской ССР - 19 мая 1921 года, конституция Армянской и Грузинской ССР - в феврале 1922 года.

К СХЕМЕ 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР К МОМЕНТУ
ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1924 г.

Конституция СССР 1924 года, принятая II Всесоюзным съездом советов 31 января 1924 года, официально была введена в действие 6 июля 1923 года, после формального утверждения ее 2-ой сессией ЦИК СССР.

Государственное устройство СССР и его органы власти, предусмотренные в этой конституции, стали практически вводиться в жизнь на территории СССР немедленно после провозглашения 30 декабря 1922 года на I съезде советов республик - декларации об образовании СССР и договора о том же.

Согласно Конституции 1924 года в состав СССР входили четыре союзных республик: РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР, состоящая из 3-х договорных ССР - Азербайджанской, Армянской и Грузинской (ЗСФСР была образована 12 марта 1922 года).

К моменту принятия Конституции 1924 года в состав РСФСР входили 11 автономных республик: Башкирская, Бурято-Монгольская, Горская¹⁾, Дагестанская Карельская, Киргизская, Крымская, Немцев - Поволожья, Татарская, Туркестанская, Якутская и, кроме того, 10 автономных областей: Адыгейская (Черкесская), Вотская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карачаево-Черкесская, Коми (Зырян), Марийская, Ойротская, Чеченская, Чувашская.

В Азербайджанскую ССР входили две автономных области: Нахичеванская и Нагорно-Карабахская;

В Грузинскую ССР входили две автономных республики: Абхазская и Аджарская и одна автономная область - Юго - Осетинская.

Основной единицей административно-территориального деления в РСФСР и УССР к моменту принятия конституции 1924 года являлась губерния, делившаяся на уезды, которые в свою очередь делились на волости.

БССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР и Грузинская ССР

1) Декретом ВЦИК от 7 июля 1924 г. последовало упразднение Горской АССР и расчленение ее по национальному признаку на две автономных области Северную Осетию и Ингушетию, на автономную административную единицу - Сунженский округ с правами губернского исполнительного комитета и выделении города Владикавказ в самостоятельную административную единицу, управляемую Гор. Советом на правах Губисполкома.

делились непосредственно на уезды.

Перечень губерний, входивших в РСФСР и УССР дан на схеме.

В РСФСР, кроме того, имелись на правах губерний Кубано-Черноморская область, Донская область и шесть областей, входивших в Туркестанскую АССР (смотри схему).

На основе решения XII съезда ВКП(б), признавшего "прежнее административно-хозяйственное деление республики не соответствующим новым политическим и экономическим потребностям страны" ²⁾, в отличие от этих областей в 1923 году была создана новая Уральская область.

Создание Уральской области положило начало установлению новой системы административно-территориального деления (область, округ, район).

К СХЕМЕ 4. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР

ПО КОНСТИТУЦИИ 1924 года.

По конституции СССР 1924 года точно так же, как и по конституции РСФСР 1918 года верховным органом государственной власти был объявлен Всесоюзный Съезд Советов, а в период между съездами - Центральный Исполнительный Комитет СССР, состоявший из Союзного Совета в составе 371 члена, и Совета Национальностей в количестве 98 членов. Эти два органа выбирали свои президиумы в составе по 7 членов каждый.

ЦИК СССР являлся сессионно действующим органом, в период между его сессиями высшим органом государственной власти по этой конституции считался образуемый ЦИК"ом ответственный перед ним президиум в количестве 21 члена, в число которых входили в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Практически, деятельность Всесоюзного Съезда Советов и ЦИК СССР продолжала, как и раньше, носить явно показной и декоративный характер; никакого влияния на управление страной и руководство государственной жизни она не имела.

Президиум ЦИК СССР, хотя и являлся постоянно работающим органом, однако его функции ограничивались вопросами применения частных амнистий и другими второстепенными действиями.

2) ВКП(б) в резолюциях, часть 1, стр. 507.

Совет Народных Комиссаров СССР продолжал быть исполнительным и распорядительным органом, но не ЦИК"а СССР, как об этом гласит ст. 37 Конституции, а фактическим органом ЦК ВКП(б).

В состав Совнаркома СССР входили председатель, пять его заместителей, народные комиссары, стоявшие во главе наркоматов, а также председатель ОГПУ, возглавлявший Объединенное Государственное Политическое Управление.

Народные комиссариаты СССР делились на общесоюзные наркоматы и на объединенные наркоматы.

Перечень их приводится на схеме.

23 июля 1933 года Народный Комиссариат Труда был слит со Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов (ВЦСПС).

Функции Наркомтруда и его местных органов были возложены на профсоюзные организации. Профсоюзы полностью оказались огосударствленными.

При Совнаркоме СССР состоял Совет Труда и Оборона, председателем которого одновременно являлся Председатель Совнаркома СССР.

Согласно ст.ст. 43 и 46 конституции был учрежден Верховный Суд СССР, а также введена должность прокурора Верховного Суда СССР.

К СХЕМЕ 5. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЕ РСФСР ПО КОНСТИТУЦИИ 1925 года

В связи с образованием СССР были пересмотрены и приведены в соответствие с конституцией СССР 1924 года все ранее действующие конституции союзных республик.

XII Всероссийский Съезд Советов 11 мая 1925 года принял новый текст конституции РСФСР.

Передача ряда полномочий РСФСР в ведение союзных органов не могла не вызвать изменений в структуре республиканских органов власти.

Эти изменения главным образом коснулись состава народных комиссаров РСФСР.

Вместо 18 народных комиссариатов, имевшихся в РСФСР по конституции 1918 года, конституция 1925 года предусматривала наличие в РСФСР только 11 наркоматов.

Народные комиссариаты: иностранных дел, военных дел, морских

дел, почт и телеграфов и путей сообщений были реорганизованы в общесоюзные наркоматы и вошли в состав правительства СССР.

Народный Комиссариат по делам национальностей РСФСР был ликвидирован в 1923 году, в связи с учреждением в составе ЦИК СССР - Совета Национальностей.

Народные Комиссариаты:

внутренней торговли, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции, а также Высший совет народного хозяйства (ВСНХ) были отнесены к группе объединенных наркоматов и подчинены одноименным народным комиссариатам СССР и одновременно Совнаркому РСФСР.

Наркоматы:

внутренних дел, юстиции, земледелия, просвещения, здравоохранения и собес (социального обеспечения) были объявлены наркоматами республиканского значения и непосредственно подчинены СНК РСФСР.

В состав Совнаркома РСФСР по конституции 1952 года, помимо народных комиссаров, стоящих во главе наркоматов, входили также шесть уполномоченных общесоюзных наркоматов, перечень которых приводится на схеме. Последние начались на основе соответствующих общесоюзных законов, они непосредственно подчинялись соответствующему наркому СССР и пользовались правом решающего голоса.

Конституция РСФСР 1925 года была дополнена новой главой об автономных республиках и областях.

Должности председателя Совнаркома РСФСР и председателя СНК СССР продолжительное время совмещались в одном лице. Точно также одним лицом совмещались обязанности председателя ЦИК СССР и председателя ВЦИК.

К СХЕМЕ 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 года

СССР был создан в конце 1922 года.

На первом съезде советов 30 декабря 1922 года были объявлены Декларация и Договор об объединении РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР в "одно союзное государство - Союз Советских Социалистических Республик".

По докладу Енукидзе 2-я сессия ЦИК СССР 6 июля 1923 года, выполняя свои формальные обязанности, утвердила представленный

проект Конституции СССР, а II Всесоюзный Съезд Советов 31 января 1924 года для проформы "принял" первую Конституцию СССР, действовавшую уже повсеместно на территории СССР свыше шести месяцев.

В течение 1924 - 1926 гг. территория Белорусской ССР увеличилась путем включения в нее Гомельщины, Могилевщины и Витебщины, входивших ранее в состав РСФСР.

В конце 1924 г. было проведено административно-территориальное размежевание Средней Азии по национальному признаку. Из существовавших прежде Бухарской и Хорезмской народных советских республик и входившей в состав РСФСР Туркестанской АССР были созданы по постановлению ЦИК СССР от 27 октября 1924 года две новые союзные республики: Туркменская и Узбекская, одна автономная ССР - Таджикская в составе Узбекской ССР и три автономных области: Горно-Бадахшенская (в составе Таджикской АССР), Кара - Киргизская и Кара - Калпакская (последние в составе РСФСР).

III Всесоюзный Съезд Советов 13 мая 1925 года конституционно оформил эти административно-территориальные изменения.

Кара - Киргизская автономная область, переименованная в Киргизскую, в 1926 г. была преобразована в автономную республику.

Кара-Калпакская автономная область была реорганизована в автономную республику в 1932 г.

В 1929 году из Узбекской ССР была выделена Таджикская АССР и превращена в союзную республику.

VI Всесоюзный Съезд Советов оформил включение Таджикской ССР в СССР.

Таким образом ко времени объявления конституции 1936 года СССР увеличился с четырех до семи союзных республик, поименованных на схеме.

За время с 1923 года по 1936 год были произведены, помимо указанных выше, большие изменения в области административно-территориального деления СССР.

В течение периода, последовавшего за созданием СССР, выросло количество автономных республик.

Значительная часть новых автономных республик возникла путем превращения в автономные республики автономных областей.

Была создана новая форма административного деления - национальные округа.

К 1930 году сеть административного деления (губерния, уезд, волость) была заменена новой (край, область, округ, район).

В 1930 году в связи с превращением района в узловой пункт так наз. "социалистического строительства в деревне" были ликвидированы округа, но продолжали существовать национальные округа и те административные округа, необходимость которых вызывалась особыми условиями.

В состав образованных во время районирования краев вошли автономные области и часть автономных республик.

Один из крупнейших краев РСФСР - Дальне-Восточный край - делился на восемь административных областей и, кроме того, имел в своем составе Еврейскую автономную область. Казахская АССР также имела областное деление.

Подробное административно-территориальное деление СССР в затронутый период приведено на схеме.

К СХЕМЕ 7. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР К МОМЕНТУ ОБЪЯВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 г.

С момента создания СССР и по 1936 год в составе Народных Комиссариатов СССР произошли значительные изменения, которые нашли свое отражение в постановлении "О конституционных вопросах", оглашенном на VII Всесоюзном Съезде Советов 5 февраля 1935 года.

Согласно указанному постановлению, ст.ст. 51 и 52 конституции СССР 1924 г. была дана новая редакция, по которой общесоюзными народными комиссариатами являлись:

Народный Комиссариат по иностранным делам, обороны СССР, внутренних дел, внешней торговли, тяжелой промышленности, лесной промышленности, легкой промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, путей сообщения, водного транспорта и Наркомат связи.

Объединенными (союзно-республиканскими) наркоматами являлись наркоматы - земледелия, внутренней торговли и финансов.

Позднее, 20 июля 1936 года были образованы еще два объединенных наркомата - здравоохранения и юстиции, а 19 октября 1936 года, в связи с образованием в РСФСР народных комиссариатов

тов - легкой, пищевой, лесной промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, эти наркоматы стали также союзно-республиканскими (объединенными).

Кроме того, за указанный период были образованы Совет Труда и Оборона СССР (СТО) и Комиссия Советского Контроля (КСК). Последняя взамен упраздненного наркомата РКИ.

В марте месяце 1931 г. была дополнена ст. 37 конституции указанием на то, что председатель Совнаркома одновременно является председателем Совета Труда и Оборона и тогда в состав СНК был введен председатель Госплана СССР (УІ Всесоюзный Съезд Советов).

Образование 11 февраля 1934 года при СНК СССР Комиссии советского контроля было оформлено УІІ Всесоюзным Съездом Советов.

Бюджетная Комиссия ЦИК СССР была образована в 1925 году³⁾.
Схемой учтены все приведенные выше изменения.

К СХЕМЕ 8. ПОРЯДОК ВЫБОРОВ НА СЪЕЗД СОВЕТОВ
СССР, В СОЮЗНЫЙ СОВЕТ И СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ К МОМЕНТУ
ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 года.

Верховным органом власти СССР, по Конституции 1924 года и только на бумаге являлся Съезд Советов СССР. Выборы делегатов на Всесоюзный съезд советов, а в действительности их назначение производилось надлежащими партийными организациями. Для проформы и соблюдения принципа демократии, такой подбор и назначение делегатов оформлялся соответствующими съездами советов как избрание.

Такие фиктивные выборы делегатов производились:

1. На съездах советов союзных республик, не имевших краевого и областного деления, т.е. на съездах советов Белорусской, Узбекской, Туркменской и Таджикской ССР.

2. На краевых и областных съездах советов в союзных республиках, имевших краевое и областное деление, т.е. на съездах советов краев и областей.

3. На съездах советов Азербайджанской, Грузинской и Армянской

3) См. Положение о Бюджетной Комиссии ЦИК СССР - С.З. 1925 г.,
№ 71.

ССР.

4. На съездах советов автономных республик и автономных областей как входивших, так и не входивших в состав краевых объединений.

В ст. 9. конституции СССР были даны следующие нормы представительства: Съезд советов СССР составлялся из представителей городских советов и советов городских поселений, из расчета один депутат на 25 000 взрослых лиц, не лишенных избирательных прав, и представителей сельских советов - по расчету один депутат на 125 000 жителей.

Число делегатов на Съезд советов СССР устанавливалось специальным постановлением ЦИК ССР непосредственно перед созывом Всесоюзного съезда.

Очередные Всесоюзные съезды советов созывались ЦИК СССР один раз в 2 года.

В период между съездами советов верховным органом власти по Конституции был Центральный Исполнительный Комитет, а в период между сессиями, президиум ЦИК СССР.

В действительности же, ни ЦИК СССР, ни его президиум никогда верховным органом советской власти не являлись, они выполняли на деле всегда второстепенные функции и только формально представляли от имени СССР.

ЦИК состоял из двух палат - Союзного Совета и Совета Национальностей.

Союзный Совет подбирался непосредственно на Всесоюзном съезде советов из представителей союзных республик пропорционально населению каждой в количестве, определяемом самим съездом.

Совет Национальностей создавался другим путем. Он укомплектовывался из представителей союзных и автономных республик - по пяти представителей от каждой и по одному представителю от каждой автономной области. Всесоюзный съезд советов, соблюдая формальность, утверждал состав Совета Национальностей в целом.

ЗСФСР представляли в Совете Национальностей: по пяти представителей от ССР Азербайджана, ССР Грузии, ССР Армении, по пяти представителей от каждой автономной республики и один представитель от каждой автономной области, входившей в состав ЗСФСР.

В 1936 году, с изданием "сталинской" конституции была

упразднена ЗСФСР, а входившие в ее состав Азербайджан, Грузия и Армения были непосредственно включены в СССР как союзные республики.

К СХЕМЕ 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР
К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1936 года.

РСФСР к моменту принятия конституции 1936 года состояла из краев:

Азово-Черноморского, Восточного-Сибирского, Горьковского, Западно-Сибирского, Кировского, Красноярского, Куйбышевского, Саратовского, Северного, Северо-Кавказского, Сталинградского и Дальневосточного, имевшего внутрикраевое деление на следующие области: Амурскую, Зейскую, Нижне-Амурскую, Приморскую, Камчатскую, Сахалинскую, Уссурийскую, Хабаровскую.

Из самостоятельных областей:

Воронежской, Западной, Ивановской, Калининской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Свердловской, Челябинской, Ярославской.

Из автономных республик:

Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кара-Калпакской, Калмынской, Карельской, Киргизской, Крымской, Мордовской, Немцев Поволжья, Удмуртской, Татарской, Чувашской, Якутской и Казахской, включавшей в себя восемь областей:

Актюбинскую, Алма-Атинскую, Восточно-Казахстанскую, Западно-Казахстанскую, Карагандинскую, Кустанайскую, Северо-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую;

Из автономных областей:

Адыгейской, Еврейской, Кабардино-Балкарской, Карачаевской, Коми, Марийской, Ойротской, Северо-Осетинской, Хакасской, Черкесской и Чечено-Ингушской.

Все автономные области и часть указанных на схеме автономных республик входили в состав краевых объединений.

В составе РСФСР, кроме того, имелись следующие национальные округа:

Витимо-Олекминский - Вост.Сибирский Край,
Коми - Пермьский - Свердловская область,
Корякский - Камчатская область (ДВК),
Немецкий - Северный край,
Остяко - Вогульский - Омская область,
Таймырский - Красноярский Край
Чукотский - Камчатская область (ДВК),
Эвенкийский - Красноярский Край,
Ямало - Ненецкий - Омская область.

К СХЕМЕ 10. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР

К МОМЕНТУ ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1937 г.

Состав народных комиссариатов РСФСР показан на прилагаемой схеме с учетом изменений, происшедших со времени XVI Всероссийского Съезда Советов (январь 1935 г.).

Согласно изменениям редакции ст.ст. 37 и 38 Конституции РСФСР 1925 года, для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг компетенции Совета Народных Комиссаров РСФСР, названный совнарком имел в своем составе следующие наркоматы:

земледелия, внутренней торговли, финансов, местной промышленности, коммунального хозяйства, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и государственную плановую комиссию.

Народные комиссариаты земледелия, внутренней торговли и финансов РСФСР подчинялись как совнаркому РСФСР, так и одноименным наркоматам СССР и осуществляли в своей деятельности директивы этих наркоматов (объединенно - республиканские народные комиссариаты).

В июле 1936 года в состав объединенных наркоматов перешли народные комиссариаты здравоохранения и юстиции, т.к. наркоматы такого же назначения были образованы в СССР, причем из наркомата юстиции была окончательно выделена прокуратура и непосредственно подчинена прокурору СССР.

В соответствии с постановлением ЦИК СССР от 19 октября 1936 года, состав объединенных наркоматов был еще пополнен.

Кроме существующих были образованы наркоматы:

легкой промышленности, пищевой промышленности, лесной промышленности и зерновых и животноводческих совхозов.

На схеме показана Государственная Плановая Комиссия РСФСР (госплан).

Госплан был образован Совнаркомом в 1921 году при Совете Труда и Оборона "для разработки единого общегосударственного хозяйственного плана на основе одобренного VIII Съездом советов плана электрофикации и для общего наблюдения за осуществлением этого плана" ⁴⁾.

По ст. 37 Конституции РСФСР в редакции 1935 года Госплан был приравнен к объединенному наркомату.

Число уполномоченных общесоюзных наркоматов, входящих в состав СНК РСФСР увеличилось с шести до восьми.

Перечень их приведен на схеме.

К СХЕМЕ 11. ВЫБОРЫ В СОВЕТЫ И НА СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ РСФСР

Принципы советского избирательного права, установленные первой советской конституцией - конституция РСФСР 1918 года, действовали вплоть до издания конституции СССР 1936 года.

Эти принципы точно так же только на бумаге обеспечивали участие "широких трудящихся масс в управлении государством".

В действительности же таким правом пользовалось абсолютное меньшинство. Ими являлись лишь коммунисты, послушно проводящие "генеральную линию партии".

Широкие слои населения к участию в выборах не допускались, а те из них, кто для проформы присутствовали на таких "выборах", выполняли исключительно роль статистов и никакого влияния на управление государством иметь не могли.

В статье 65 упомянутой Конституции РСФСР приводится круг лиц, подлежащих лишению избирательных прав, а именно:

"а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.д.

4) Положение о Госплане от 22 февраля 1921 года .

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома..."

Этим перечень "лишенцев" далеко не ограничивался.

В список лиц, лишенных избирательных прав, путем подтасовки и искажения фактов включали, кроме того, как правило, всех политически-неблагонадежных лиц.

По конституции 1918 года были установлены различные нормы представительства на съезды советов от городского и сельского населения. Это различие норм представительства было последовательно проведено и конституцией СССР 1924 года.

Статья 9 конституции СССР установила, что "съезд советов СССР составляется из представителей городских советов и советов городских населений по расчету один депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету один депутат на 125 000 жителей".

На этих основах составлялись и Всероссийские съезды советов (ст. 20 Конституции РСФСР 1925 г.).

Соответственно большее представительство от городских советов было и на районные, областные (краевые) съезды советов и на съезды советов автономных областей и автономных республик.

Так, районные съезды советов составлялись из представителей городских советов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 60 избирателей, а от сельских советов - один делегат на 300 жителей; краевые (областные) съезды - из представителей горсоветов, совхозов, МТС, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, по расчету один делегат на 2 500 избирателей, а от сельского населения - один делегат на 12 500 жителей ⁵⁾.

Различные нормы представительства на съезды советов полностью закрепляло за коммунистами руководящую роль в советах и исполкомах.

На схеме показано, в каком порядке происходили выборы делегатов на краевые и областные съезды советов: городские и сель-

5) "Инструкция о выборах в советы и на съезды советов РСФСР", гл. VII, ст. 61, изд. ВЦИК, 1 октября 1934 г.

ские советы посылали своих делегатов на районные съезды, районные съезды и городские советы краевого (или областного) подчинения избирали делегатов на краевой (областной) съезд советов. В таком же порядке производились выборы и на съезды советов автономных республик и автономных областей, что не показано в интересах упрощения схемы.

Съезд советов автономных республик и автономных областей, краевые и областные съезды посылали своих делегатов, как это показано на схеме, непосредственно на Всероссийский съезд советов.

Прямо выборы были установлены конституцией только для городских и сельских советов.

Выборы в советы и на съезды советов производились путем открытого голосования.

К СХЕМЕ 12 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР НА 1 СЕНТЯБРЯ 1939 г.

Конституция СССР 1936 года, принятая по постановлению VIII чрезвычайного съезда Советов СССР 5 декабря 1936 г., изменила число союзных республик. Количество их сразу выросло с 7 до 11.

Казахская и Киргизская автономные республики были тогда же преобразованы в союзные республики, а Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР, входившие до конца 1936 года в состав ЗСФСР, непосредственно включены в СССР, а ЗСФСР упразднена. Таким образом до начала 2-й мировой войны в состав СССР входили следующие союзные республики:

РСФСР, УССР, БССР, Армянская ССР, Азербайджанская ССР, Грузинская ССР, Туркменская ССР, Узбекская ССР, Таджикская ССР, Казахская ССР и Киргизская ССР.

В тот же период ряд автономных областей был преобразован в автономные республики, как-то:

Кабардино-Балкарская, Коми, Марийская, Северо-Осетинская и Чечено-Ингушская.

Общее количество автономных республик по всему СССР к тому времени составило 22 территориальные единицы (см. схемы).

Административно-территориальное деление РСФСР за время с де-

кабря 1936 г. и по сентябрь 1939 года неоднократно изменялось.

На 1 сентября 1939 г. - РСФСР состояла из краев: Алтайского, Красноярского, Красноярского, Орджоникидзевского, Приморского, Хабаровского;

областей: Архангельской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Ивановской, Иркутской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Пермской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Тульской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской;

АССР: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев-Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской;

Автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской (ст. 22).

Областей краевого подчинения: Амурской, Нижне-Амурской, Камчатской и Сахалинской - Хабаровского Края, а также Уссурийская область - Приморского Края.

Входившая ранее в РСФСР Кара-Калпакская АССР была включена в 1936 году в состав Узбекской ССР.

Украинская ССР на 1 сентября 1939 года состояла из областей: Винницкой, Ворошиловградской, Днепропетровской, Житомирской, Запорожской, Каменец-Подольской, Киевской, Кировоградской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Сталинской, Сумской, Харьковской, Черниговской и Молдавской АССР, образованной в составе УССР 12 октября 1924 года.

Белорусская ССР, не имевшая раньше в своем составе областного деления, была поделена в 1937 году на Витебскую, Гомельскую, Минскую, Могилевскую и Полесскую области.

Казахская ССР заключала в себе области: Актюбинскую, Алма-Атинскую, Восточно-Казахстанскую, Гурьевскую, Западно-Казахстанскую, Карагандинскую, Кызыл-Ординскую, Кустатайскую, Павлодарскую, Северо-Казахстанскую, Южно-Казахстанскую, Семипалатинскую, Акмолинскую и Джамбулскую. (Последние 3 области были образованы в октябре 1939 г.).

Узбекская ССР состояла из областей:
Бухарской, Самаркандской, Ташкентской, Ферганской, Хорезмской
и Кара-Калпакской АССР.

Азербайджанская ССР включала Нахичеванскую АССР и Нагорно-
Карабахскую автономную область;

Грузинская ССР имела в своем составе:
Абхазскую и Аджарскую АССР и Юго-Осетинскую автономную область,
а Таджикская ССР - Горно-Бадахшанскую автономную область.

Остальные союзные республики, а именно: Армянская, Туркмен-
ская и Киргизская ССР в то время имели лишь районное деление.

К СХЕМЕ 13. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР ПО КОНСТИТУЦИИ 1936 г.

Извлечение из Конституции СССР в редакции, действовавшей
на 1.9.1939 г.

Статья 30

Высшим органом государственной власти СССР является Верхов-
ный Совет СССР.

Статья 32

Законодательная власть СССР осуществляется исключительно
Верховным Советом СССР.

Статья 33

Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза
и Совета Национальностей.

Статья 34

Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным
округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35

Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союз-
ным и автономным республикам, автономным областям и националь-
ным округам по норме: по двадцати пяти депутатов от каждой со-

юзной республики, по одиннадцати делегатов от каждой автономной республики, по пяти депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36

Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37

Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 42

Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

Статья 43

Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

Статья 46

Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 48

Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат президиумс... Верховного Совета СССР в составе: председателя президиума Верховного Совета СССР, одиннадцати его заместителей, секретаря Президиума и двадцати четырех членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 50

Совет Союза и Совет Национальностей избирает мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 56

Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат правительство СССР - Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 64

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

Статья 70

Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров СССР;
заместителей председателя Совета Народных Комиссаров СССР;
председателя Государственной Плановой Комиссии СССР;
председателя Комиссии советского контроля;
народных комиссаров СССР;
председателя Комитета по делам искусств;
председателя Комитета по делам высшей школы;
председателя правления Гос.Банка.

Статья 74

Народные комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзнореспубликанскими.

Статья 75

Общесоюзные народные комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно, или через назначаемые ими органы.

Статья 76

Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 105

Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 114

Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Советом Союза и Советом Национальностей на 1 сессии Верховного Совета СССР образованы показанные на схеме постоянные комиссии: законодательных предположений, бюджетная и по иностранным делам.

При СНК СССР помимо органов, указанных в конституции (комиссии, комитеты и др.), имелся показанный в схеме Экономический совет, образованный постановлением СНК СССР 23 ноября 1937 года и действовавший на правах его постоянной комиссии⁶⁾.

Конституция СССР 1936 года в своей первоначальной редакции предусматривала в составе СНК СССР 18 наркоматов, из которых 8 общесоюзных, а именно:

обороны,
иностранных дел,
внешней торговли
путей сообщения,
связи,
водного транспорта,
тяжелой промышленности,
оборонной промышленности

6) см. "Известия", 24.11.1937 г.

и 10 союзнореспубликанских, как-то :

пищевой промышленности,
легкой промышленности,
лесной промышленности,
земледелия,
зерновых и животноводческих совхозов,
финансов,
внутренней торговли,
внутренних дел,
юстиции ,
здравоохранения.

В дальнейшем количество народных комиссариатов СССР увеличилось больше чем в двое и на 1 сентября 1939 года составляло 37 народных комиссариатов, в числе которых имелось: 23 общесоюзных и 14 союзнореспубликанских наркоматов, поименованных на схеме.

Действительные функции Верховного Совета СССР.

Верховный Совет и его президиум в действительности не имеют тех прав, которые записаны в конституции.

Все законодательные положения разрабатываются Президиумом КПСС и ЦК КПСС. "Советский парламент" не решает никаких вопросов внутренней и внешней политики.

Сессии Верховного Совета СССР и союзных республик созываются только один раз в год (а не два раза) и обсуждают только один вопрос : бюджет на текущий год.

Хотя в ст. 52 записано, что депутаты не могут быть арестованы и привлечены к судебной ответственности без согласия Верховного Совета и его президиума, в действительности депутаты в СССР права иммунитета (неприкосновенности) не имеют.

Во время сессии Верховного Совета образуется парторганизация, которая подготавливает всех депутатов членов партии к принятию уже заранее разработанных в ЦК КПСС решений.

Кандидаты для избрания в Верховный Совет СССР и союзных республик назначаются президиумом КПСС и ЦК КПСС по рекомендации местных партийных органов, а не выдвигаются населением.

Таким образом, Верховный Совет СССР, союзных республик и их

президиумы являются лишь фиктивными носителями государственной власти. Президиум КПСС и ЦК КПСС разрабатывают законы и толкуют их, а Верховный Совет только подписывает и издает их.

Так как президиум Верховного Совета выполняет роль штамповальной машины верховного руководства партии, то председателем президиума Верховного Совета СССР всегда является лицо, которое хотя и значится членом президиума КПСС (ранее Политбюро), но не имеет особого авторитета в партийной иерархии (Калинин, Шверник, Ворошилов).

Все 16 заместителей председателя президиума Верховного Совета СССР, а равно все 15 членов Президиума и его секретарь, назначаются президиумом КПСС (хотя формально избираются Верховным Советом СССР).

Президиум Верховного Совета СССР является как бы филиалом президиума КПСС.

Парторганизация президиума Верховного Совета СССР и союзных республик получает указания и директивы по вопросам партийной работы от соответствующего райкома и горкома партии.

К СХЕМЕ 14. СУД И ПРОКУРАТУРА

Извлечение из конституции СССР

Статья 102

Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 104

Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик:

Статья 105

Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

Статья 106

Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107

Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108

Краевые и областные суды, суды автономных областей, окружные суды избираются краевыми, областными или окружными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109

Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании - сроком на три года.

Статья 110

Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111

Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112

Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113

Высший надзор за точным исполнением законов всеми народными комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР.

Статья 114

Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115

Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116

Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждением Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117

Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Советские суды, организованные в соответствии с законом о Судостроительстве от 16 августа 1938 года, образуют судебную систему СССР и союзных республик.

Суды разделяются на общесоюзные и республиканские. Общесоюзными судами являются: Верховный Суд СССР и специальные суды, которые действуют именем СССР.

К специальным судам следует отнести военные трибуналы и линейные суды железнодорожного и водного транспорта.

Судами республиканскими являются:

1. Народный суд,
2. Областной или краевой суд, верховный суд автономной

республики, городской суд, суд автономной области, окружной суд,

3. Верховный суд союзной республики.

В автономных республиках и областях, входящих в состав некоторых союзных республик, действуют народные суды, суды автономных областей и верховные суды АССР.

В ряде союзных республик не имеется областного деления (Грузинская, Азербайджанская, Армянская, Молдавская, Карело-Финская, Литовская, Латвийская, Эстонская). Их судебная система состоит из народных судов и верховного суда союзной республики.

Советская прокуратура в отличие от суда построена по принципу централизма и единоначалия. Она возглавляется Генеральным Прокурором СССР.

Органами советской прокуратуры являются:

Генеральная Прокуратура СССР, специальная прокуратура (военная, военно-морских сил, железнодорожная и морского и речного флота);

прокуратура союзных республик, прокуратура областей (краев), АССР, автономных областей, округов, городов и районов.

Органы прокуратуры и их отношения между собой определены на схеме обозначенными линиями.

"Правосудие в СССР осуществляют не только суды, упомянутые в ст. 102 Конституции СССР. Еще в большей степени и в более широких масштабах карательные функции в СССР выполняют органы государственной безопасности (КГБ) и административные комиссии (ГУСМ) (Главное Управление советской милиции) МВД с применением всех мер наказаний, предусмотренных уголовным законодательством СССР и союзных республик.

Суды в СССР, независимо от их ранга, не избираются, а исключительно подбираются и назначаются по указанию соответственных партийных органов. Срок непрерывной деятельности судей, установленный в законе, не имеет никакого значения; любой судья в любой момент может быть отстранен от своих обязанностей.

Выборы гражданами района народных судей путем "всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании" (ст.109) представляют собой формальность, свойственную советской системе.

Техника и организация выборов такова, что в судьи неминуемо проходят назначенные райкомом партии кандидаты.

Обеспечение обвиняемому права на защиту (ст. 111), а также независимость судей и подчинение их только закону (ст. 112), о чем провозглашает Конституция СССР, не соответствует действительности и является исключительно пропагандным приемом, рассчитанным на введение в заблуждение мирового общественного мнения.

Тоталитарный характер советской системы, основанной исключительно на насилии и терроре, полностью исключает возможность применения на практике положений, изложенных в ст.ст. 111 и 112 Конституции СССР.

Суд и прокуратура в СССР являются органами диктатуры советской тоталитарной системы. Их деятельность, организация и личный состав находятся под постоянным контролем, политическим руководством и полной зависимости от соответствующих партийных органов КПСС. Последние проводят свою линию в отношении органов суда и прокуратуры, отчасти, через соответствующие Советы депутатов (смотри схему).

К СХЕМЕ 15. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ ПО ВЫБОРАМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Извлечение из "Положения о выборах в Верховный Совет СССР", утвержденного указом президиума Верховного Совета СССР от 9 января 1950 года.

Статья 36

Центральная избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет СССР составляется из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законном порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов - по совхозам.

Статья 37

Центральная избирательная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 24 членов и утверждается Президиумом Верховного Совета СССР не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 39.

В каждой союзной и автономной республике, автономной области и национальном округе образуются Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей.

Статья 40

Избирательные комиссии по выборам в Совет Национальностей составляются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям; рабочих и служащих совхозов - по совхозам.

Статья 41

Избирательные комиссии союзной и автономной республики, автономной области и национального округа по выборам в Совет Национальностей образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 10-16 членов и утверждаются президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик и исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 43

В каждом округе по выборам в Совет Союза образуется Округная по выборам в Совет Союза избирательная комиссия.

Статья 44

Округные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии состояются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических - партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов - по совхозам.

Статья 45

Округные по выборам в Совет Союза избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов и утверждаются: в республиках, имеющих краевое или областное деление, - исполнительными комитетами краевых и областных Советов депутатов трудящихся, а в республиках, не имеющих областного или краевого деления, - президиумами Верховных Советов республик не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 47

В каждом округе по выборам в Совет Национальностей образуется Округная по выборам в Совет Национальностей избирательная комиссия.

Статья 48

Округные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии состояются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от куль-

турных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов - по совхозам.

Статья 49

Окружные по выборам в Совет Национальностей избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 8 членов и утверждаются президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик и исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов не позднее, чем за 50 дней до выборов.

Статья 51

В каждом избирательном участке образуется Участковая избирательная комиссия общая по выборам в Совет Союза и Совет Национальностей.

Участковые избирательные комиссии состояются из представителей от профессиональных организаций рабочих и служащих, кооперативных организаций, коммунистических партийных организаций, организаций молодежи, от культурных, технических и научных обществ и других общественных организаций и обществ трудящихся, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также от собраний рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих по воинским частям, собраний крестьян по колхозам, селам и волостям, рабочих и служащих совхозов - по совхозам.

Статья 52

Участковые избирательные комиссии образуются в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 4-8 членов, а в избирательных участках, насчитывающих менее 300 человек населения, в составе председателя, секретаря и 1-3 членов и утвер-

ждаются - в городах исполнительными комитетами городских Советов депутатов трудящихся; в городах с районным делением - исполнительными комитетами районных Советов; в сельских местностях - исполнительными комитетами районных или уездных Советов не позднее, чем за 40 дней до выборов.

Каждая участковая избирательная комиссия в своей работе связана не менее, чем с двумя и не более, чем с тремя (в автономных республиках, автономных областях и национальных округах) окружными избирательными комиссиями.

К СХЕМАМ 16, 17, 18, 19. ВЫБОРЫ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Выборы в Верховный Совет СССР, состоящий из двух палат - Совета Союза и Совета Национальностей, - нормально производятся через каждые четыре года. Совет Союза избирается гражданами СССР по норме - один депутат на 300 тысяч населения, а Совет Национальностей избирается по нормам: 25 депутатов от каждой союзной республики, 11 - от каждой автономной республики, 5 - от каждой автономной области и 1 - от каждого национального округа.

Система советских выборов такова, что в каждом избирательном округе выдвигается лишь один кандидат в депутаты. Последний выдвигается исключительно по указанию центральных партийных органов; кроме этого кандидата никто не баллотируется. Право выбора избирателю не предоставлено. Он обязан ограничиться лишь "выбором" предложенного ему единственного кандидата. Техника выборов такова, что неминуемо проходит выставленный кандидат.

Такой порядок проводится как при выборах депутатов в Совет Союза, так и при выборах в Совет Национальностей.

Обе названные палаты дублируют одну и ту же работу.

Удельный вес их в управлении государством равен нулю.

Эти бутафорские учреждения, составляющие вкуче Верховный Совет, исключительно служат задачам советской пропаганды для подтверждения якобы существующей в СССР демократии.

Совет Национальностей только по форме представляет националь-

ные интересы народов СССР. По существу же, этот орган, сплошь состоящий из ставленников ЦК КПСС, исключительно и полностью проводит интересы советского тоталитарного строя.

Выборы депутатов в Верховный Совет СССР производились три раза, а именно: 12 декабря 1937 года, 10 февраля 1946 года, 12 марта 1950 года и 14 марта 1954 года.

Количество лиц, принявших участие в указанных выборах:

в 1937 году - 93 639 478,
в 1946 году - 101 717 686,
в 1950 году - 111 116 373 и
в 1954 году - 120 321 192.

Количество избранных депутатов в Верховный Совет СССР:

в 1937 году - 1 143 депутата, из них:
569 в Совет Союза и
574 в Совет Национальностей,
в 1946 году 1 339 депутатов, из них:
682 в Совет Союза,
657 в Совет Национальностей,
в 1950 году 1 316 депутатов, из них
678 в Совет Союза и
638 в Совет Национальностей и
в 1954 году - 1 347 депутатов, из них
703 в Совет Союза,
639 в Совет Национальностей.

В Совете Национальностей Верховного Совета 4 созыва, количественное соотношение депутатов по национальным категориям осталось, в основном без изменений.

Совет Национальностей Верховного Совета СССР 3-го созыва, состоявший из 638 депутатов имел в себе:

русских	137	литовцев	21
украинцев	38	туркменов	20
узбеков	29	карело-финнов	13
эстонцев	22	грузин	44
таджиков	20	армян	32
киргизов	19	молдован	22
азербайджан	32	латышей	20
белорусов	25	казахов	19 и т.д.

Извлечение из Конституции СССР

Статья 33

Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета и Совета Национальностей.

Статья 34

Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35

Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 25 депутатов от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36

Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37

Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 41

Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42

Совет Союза избирает Председателя Совета Союза и четырех его заместителей.

Статья 43

Совет Национальностей избирает Председателя Совета Национальностей и четырех заместителей.

Статья 45

Совместное заседание обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Приложение

Количество лиц, пользовавшихся избирательным правом
по союзным республикам в отдельности

	1947/48 гг.	1951 г.	1954 г.
1. РСФСР	59 369 181	64 832 312	68 872 018
2. Украинская ССР	21 554 233	23 115 932	25 193 233
3. Белорусская ССР	4 435 919	4 796 349	4 870 828
4. Узбекская ССР	3 267 978	3 545 949	3 863 023
5. Казахская ССР	3 553 881	3 946 109	4 202 005
6. Грузинская ССР	2 055 460	2 201 677	2 347 152
7. Азербайджан- ская ССР	1 498 420	1 725 600	1 895 965
8. Литовская ССР	1 510 150	1 601 680	1 645 427
9. Молдавская ССР	1 296 817	1 394 941	1 485 702
10. Латвийская ССР	1 323 375	1 365 358	1 434 249
11. Киргизская ССР	878 922	993 643	1 071 337
12. Таджикская ССР	779 552	872 278	948 903
13. Армянская ССР	713 240	786 263	862 329
14. Туркменская ССР	655 114	729 784	773 658
15. Эстонская ССР	804 172	814 682	876 892
16. Карело-Финская ССР	232 705	327 127	408 095
			120 750 816

К СХЕМЕ 20. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР ПО КОНСТИТУЦИИ 1937 г. НА 1 СЕНТЯБРЯ 1939 года

РСФСР на 1 сентября 1939 года состояла из краев:

Алтайского, Краснодарского, Орджоникидзевского, Приморского, Хабаровского, Красноярского.

Из областей:

Архангельской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Ивановской, Иркутской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Тульской, Челябинской, Читинской, Чкаловской, Ярославской, Пермской.

Из АССР:

Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской.

Из автономных областей:

Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской.

В Хабаровском крае имелись следующие области: Амурская, Нижне-Амурская, Камчатская, Сахалинская и в Приморском крае Уссурийская область.

Кроме того имелись следующие национальные округа:

Агинский Бурят-Монгольский в составе Читинской области,
Коми-Пермяцкий - Пермской области,
Корякский - Камчатской области,
Ненецкий - Архангельской области,
Остяко-Вогульский - Омской области,
Таймырский - Краснодарского края,
Усть-Ордынский Бурят-Монгольский - Иркутской области,
Чукотский - Камчатской области,
Эвенкийский - Краснодарского края,
Ямало-Ненецкий - Омской области.

К СХЕМЕ 21. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР
ПО КОНСТИТУЦИИ 1937 г.

Извлечение из Конституции РСФСР 1937 г. и дальнейшие дополнения и изменения к ней по 1 сентября 1939 года.

Статья 22

Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Статья 25

Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

Статья 28

Верховный Совет РСФСР избирает председателя Верховного Совета РСФСР и двух его заместителей.

Статья 30

Сессии Верховного Совета РСФСР созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

Статья 31

Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, 17 его заместителей по числу автономных республик, секретаря Президиума и 20 членов Президиума.

Статья 32

Президиум Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР во всей своей деятельности.

Статья 37

По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета РСФСР.

Статья 38

По истечении полномочий Верховного Совета РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом РСФСР нового Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 40

Верховный Совет РСФСР образует правительство РСФСР - Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 41

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Народных Комиссаров РСФСР.

Статья 42

Совет Народных Комиссаров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР - перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Статья 47

Совет Народных Комиссаров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

- председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
- заместителей председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР;
- председателя государственной плановой комиссии РСФСР;
- Народных Комиссаров РСФСР;
- пищевой промышленности;
- легкой промышленности;

лесной промышленности;
земледелия;
зерновых и животноводческих совхозов;
финансов;
торговли;
внутренних дел;
юстиции;
здравоохранения;
просвещения;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения;
уполномоченного Комитета заготовок СССР;
начальника Управления по делам искусств;
уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов.

Статья 54

К союзнореспубликанским Народным Комиссариатам РСФСР относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

пищевой промышленности;
легкой промышленности;
лесной промышленности;
земледелия;
зерновых и животноводческих совхозов;
финансов;
внутренней торговли;
внутренних дел;
юстиции;
здравоохранения.

Статья 55

К республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты РСФСР:

просвещения;
местной промышленности;
коммунального хозяйства;
социального обеспечения.

Статья 110

Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР сроком на пять лет.

Статья 118

Прокурор РСФСР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

Верховным Советом РСФСР на 1-й сессии образованы Комиссии законодательных предположений и Бюджетная комиссия.

За время принятия Конституции РСФСР, т.е. с 21 января 1937 года и по 1 сентября 1939 года в составе Совнаркома РСФСР были образованы наркоматы - рыбной промышленности, мясной и молочной промышленности, промышленности строительных материалов, автомобильного транспорта, местной топливной промышленности.

На 1.9.1939 г. число союзно-республиканских наркоматов достигло 14, а в республиканских - 6.

Ведомство Уполномоченного Комитета заготовок СССР было упразднено, а его функции возложены на уполномоченного вновь образованного общесоюзного наркомата заготовок.

Конституция РСФСР 1937 года, в основном, дословно повторяет содержание Конституции СССР 1936 г. и в то же время в одинаковой степени скрывает подлинную конструкцию и сущность советского государственного аппарата власти и его полную зависимость и подчинение центральным органам коммунистической партии СССР.

Верховный Совет и его Президиум, именуется на бумаге высшим органом государственной власти. В действительности же носителями этой власти они не являются и никакой роли в жизни страны не играют.

Подчинение Совета Народных Комиссаров (ныне Совет Министров) Верховному Совету и его Президиуму является - фикцией. Совнарком (Совет Министров) - исполнительный орган Президиума ЦК КПСС по советской линии и подчиняется только последнему.

К СХЕМЕ 22. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ АССР

Извлечение из конституции РСФСР

Статья 56

Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 57

Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

Статья 60

Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета АССР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета АССР, заместителей Председателя, Секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета АССР.

Статья 61

Президиум Верховного Совета Автономной республики подотчетен Верховному Совету АССР.

Статья 64

Верховный Совет Автономной республики образует Правительство Автономной республики - Совет Министров АССР.

Статья 65

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти АССР является Совет Министров АССР.

Статья 66

Совет Министров Автономной республики ответственен перед Верховным Советом АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Автономной республики - перед президиумом

мом Верховного Совета Автономной республики, которому подотчетен.

Статья 67

Совет Министров Автономной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Автономной республики, постановлений и распоряжений Советов Министров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

Статья 68

Совет Министров Автономной республики имеет право отменять приказы и инструкции Министров АССР, решения и распоряжения исполнительных комитетов окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся на территории АССР, а также приостанавливать решения и распоряжения окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся.

Статья 69

Совет Министров Автономной республики образуется Верховным Советом Автономной республики в составе:

председателя Совета Министров Автономной республики;
заместителей Председателя Совета Министров;
председателя Государственной Плановой комиссии;
министров:

внутренних дел;
государственной безопасности;
здравоохранения;
коммунального хозяйства;
местной промышленности;
пищевой промышленности;
просвещения;
сельского хозяйства;
социального обеспечения;
торговли;
финансов;
юстиции;

Начальников Управлений:

автомобильного транспорта;

дорожного;

кинофикации;

местной топливной промышленности;

промышленности строительных материалов;

по делам искусств;

по делам культурно-просветительных учреждений

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР, -

министров:

легкой промышленности;

лесного хозяйства;

лесной промышленности;

мясной и молочной промышленности;

рыбной промышленности.

Статья 71

Министры Автономной республики издают в пределах компетенции соответствующих Министерств приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и АССР, постановлений и распоряжений Советов Министров СССР, РСФСР и АССР, приказов и инструкций Министров РСФСР.

Статья 72

Министерства Автономной республики руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Министров АССР, так и соответствующим Министерствам РСФСР.

Приведенные выше извлечения из глав У и VI Конституции РСФСР 1937 г. в основном не соответствуют действительности и существуют лишь на бумаге для пропагандных целей.

Органы власти и управления в автономных советских республиках, по объему предоставленных им прав, ничем не отличаются от областных (краевых) органов власти.

Они в одинаковой степени зависят от областного комитета партии, который полностью комплектует состав Верховного Совета и Совета Министров АССР и не только осуществляет над ними политическое руководство, но вместе с тем постоянно вмешивается в их деятельность.

На территории АССР действуют Верховный Суд автономной республики и Прокурор автономной республики.

Верховный Суд АССР формально избирается, а в действительности назначается Верховным Советом АССР на 5 лет по указанию Областного Комитета партии.

Прокурор АССР назначается Генеральным прокурором сроком на 5 лет.

При Верховном Совете АССР существуют комиссия законодательных предположений и бюджетная комиссия, деятельность которых ограничена и подчинена министерствам юстиции и финансов соответствующей союзной республики.

Согласно новой редакции статьи 69 Конституции РСФСР (закон от 2 июня 1954 г.),

Совет Министров автономной республики образуется в составе: председателя Совета Министров Автономной республики; заместителей Председателя Совета Министров;

Министров:

внутренних дел;

коммунального хозяйства;

культуры;

местной и топливной промышленности;

промышленности продовольственных товаров;

просвещения;

сельского хозяйства;

социального обеспечения;

торговли;

финансов;

юстиции;

здравоохранения;

председателя Государственной плановой комиссии;

Начальников Управлений:

автомобильного транспорта и шоссежных дорог;
промышленности строительных материалов, и, кроме того,
в соответствии с особенностями хозяйства республики, с утвер-
ждения Верховного Совета РСФСР, - Министров:
лесной промышленности;
промышленных товаров широкого потребления.

При Совете Министров АССР учреждена должность Особого Упол-
номоченного Комитета Государственной Безопасности при Совете
Министров СССР.

К СХЕМЕ 23. ОРГАНЫ ВЛАСТИ В КРАЯХ (ОБЛАСТЯХ)

Органами государственной власти в краях (областях) являются
краевые (областные) Советы депутатов.

Персональный состав таковых исключительно подбирается крае-
выми (областными) комитетами партии. Для проформы названные кан-
дидаты в депутаты избираются населением области (края) "на осно-
ве всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном
голосовании сроком на 2 года". В действительности, такие выборы
являются сплошной бутафорией. Техника выборов такова, что неиз-
менно "избираются" в депутаты совета исключительно кандидаты,
намеченные краевым (областным) комитетом партии.

Политическое руководство над краевыми (областными) совета-
ми и их исполкомами полностью осуществляется соответствующими
комитетами партии, от которых целиком зависит деятельность наз-
ванных советов.

Краевые (областные) Советы депутатов действуют (принимают
решения и дают распоряжения) в пределах предоставленных им прав.

Краевые (областные) Советы по указанию Областного (краевого)
комитета партии избирают из своей среды исполнительный комитет в
составе председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Сессии названных Советов депутатов созываются их исполкомами
не реже 4 раза в год. Для этих целей всякий раз специально изби-
рается председатель и секретарь.

Исполкомы краевых (областных) Советов непосредственно под-
отчетны как краевому (областному) Совету депутатов, так и Совету

Министров РСФСР.

Указанные выше исполкомы имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов и их исполкомов.

Краевые (областные) Советы депутатов образуют нижеследующие отделы исполкомов: дорожный, здравоохранения, коммунального хозяйства, культурно-просветительной работы, местной промышленности, народного образования, общего, по делам искусств, социального обеспечения, торговли, финансовый.

Управления - автомобильного транспорта, кинофикации, местной топливной промышленности, промышленности строительных материалов, сельского хозяйства, плановую комиссию и сектор кадров при председателе исполкома.

Кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края (области), с утверждения соответствующих союзнореспубликанских министерств, в составе исполкома образуются отделы или управления:

легкой промышленности, лесного хозяйства, лесной промышленности, мясной и молочной промышленности, пищевой промышленности и рыбной промышленности.

Помимо этого, Министерство внутренних дел образует управление милиции, Комитет Госбезопасности - Управление ГБ, а Министерство юстиции свое управление при краевых (областных) Советах (ст. 93 Конституции РСФСР).

При тех же советах образуются управления общесоюзных министерств.

"Отделы и управления краевых (областных) Советов депутатов подчиняются в своей деятельности как соответствующему краевому (областному) Совету и его исполкому, так и соответствующему Министерству РСФСР (ст. 94 Конституции РСФСР).

С момента издания Конституции РСФСР 1937 г. в аппарате Краевого (областного) Исполкома произошли следующие изменения: вновь образованы отделы культурно-просветительной работы и сельского хозяйства, а также управления автомобильного транспорта и кинофикации и упразднены отделы: текстильной промышленности, зерновых и животноводческих совхозов и земельный.

Комиссии при Областном Совете, указанные на схеме, - постоянные. Во главе комиссии стоит ее председатель из числа депутатов. Ядро каждой такой комиссии составляют депутаты, но к ее

работе привлекается советский актив (как правило из числа беспартийных). На упомянутые комиссии возлагается обязанность путем контроля, обследования и т.д. содействовать исполнительным и распорядительным органам в выполнении решений Советов.

Те же функции выполняют аналогичные комиссии, постоянно действующие при Райсовете, Горсовете, Сельсовете и т.д. (схемы 24, 25, 26).

На территории края (области) действует краевой (областной) суд и краевой (областной) прокурор.

Краевой (областной) суд формально избирается, а в действительности назначается по указанию Областного (Краевого) комитета партии краевым (областным) Советом депутатов сроком на 5 лет.

Краевой (областной) прокурор назначается Генеральным Прокурором сроком на 5 лет.

Во время войны в прифронтных районах были образованы областные, краевые и городские комитеты обороны, которые сосредоточили советскую и партийную власть в одном органе. Доминирующую роль в этом органе играли, однако, не советские руководители, а партийные: председателем комитета был секретарь обкома, крайкома и горкома, членами Комитета были председатель обл (край) или горисполкома, начальник управления МВД и военный комендант города.

Таким образом во время войны была отброшена маскировка действительной роли Советов как придатка партийной власти. Последняя выступила в своей роли открыто.

Согласно новой редакции статей 92 и 93 Конституции РСФСР (закон от 2 июня 1954 г.),

Краевые и областные Советы депутатов трудящихся состоят из нижеследующих отделов и управлений.

Отделы:

здравоохранения;

коммунального хозяйства;

народного образования;

общий;

социального обеспечения;

торговли;

финансовый.

Управления:

автомобильного транспорта и шоссеиных дорог;

культуры;

местной и топливной промышленности;

промышленности строительных материалов;

сельского хозяйства;

плановая комиссия;

сектор кадров при председателе исполнительного комитета, и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства края, области, с утверждения союзнореспубликанских министерств лесной промышленности, промышленности мясных и молочных продуктов, промышленности продовольственных товаров, промышленных товаров широкого потребления, рыбной промышленности, краевые, областные Советы депутатов трудящихся образуют отделы или управления:

лесной промышленности;

промышленности мясных и молочных продуктов;

промышленности продовольственных товаров;

промышленных товаров широкого потребления;

рыбной промышленности.

В соответствии с условиями края, области, на основе законов СССР и РСФСР, общесоюзные Министерство внутренних дел и Министерство юстиции образует при краевых, областных Советах депутатов трудящихся свои управления.

Кроме того повсеместно на территории области (края) Комитет Государственной Безопасности при Совете Министров СССР образует свои областные управления КГБ.

К СХЕМЕ 24. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РАЙОНАХ

Органами государственной власти в районах являются районные Советы депутатов. Формально они избираются путем всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 2 года. Состав Райсоветов целиком подбирается райкомом партии. Техника выборов такова, что всегда проходят в депутаты намеченные райкомом партии кандидаты.

Районные Советы принимают решения и дают распоряжения в пределах предоставленных им прав. Политическое руководство над

райсоветом и его исполкомом осуществляется райкомом партии.

Райсовет по указанию райкома избирает из своей среды исполнительный комитет в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Сессии райсоветов созываются их исполкомами не реже 6 раз в год.

Райисполкомы подотчетны как райсовету, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов.

Районные исполкомы имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполкомов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов.

Райсоветы имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих советов депутатов и их исполнительных комитетов.

Исполком райсовета состоит из нижеследующих отделов:

дорожного, здравоохранения, кинофикации, культурно-просветительной работы, народного образования, общего, сельского хозяйства, социального обеспечения, торговли, финансового, плановой комиссии, сектора кадров при председателе РИК"а.

Кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения областного (краевого) Совета депутатов образуются отделы: коммунальный и местной промышленности (ст. 96 Конституции РСФСР).

Помимо этого, Министерство внутренних дел образует при райсоветах отделы: государственной безопасности и милиции (ст. 97 Конституции РСФСР).

Со времени издания Конституции РСФСР 1937 г. в аппарате РИК"а произошли следующие изменения: дополнительно образованы отделы: культурно-просветительной работы, сельскохозяйственный и кинофикации и упразднен земельный отдел.

Отделы райсоветов подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу краевого (областного) Совета депутатов (ст. 98 Конституции РСФСР).

Главной функцией райисполкомов является руководство сельским хозяйством.

Исполкомы руководят культурно-политической и хозяйственной жизнью на своей территории в полном соответствии с решениями вышестоящих правительственных органов (Президиума Верховного Совета,

Совета министров, а для райисполкомов - в соответствии с решениями обл(край) исполкомов.

Такие же органы как МВД, юстиции, плановая комиссия, связи, статистики, хотя и находятся в составе исполкомов, последним не подчинены.

Вышестоящие правительственные органы и Советы имеют право отменить решение или распоряжение нижестоящего Совета и его исполкома. Принцип так называемого демократического централизма.

Для придания исполкомам видимости демократических органов при каждом из его отделов организуются комиссии, в которых в качестве общественных представителей работают активисты из местных жителей.

На территории района действует Народный Суд и районный прокурор.

Состав народного суда подбирается районными партийными организациями. Выборы народных судей - фикция.

Районный прокурор назначается прокурором РСФСР и утверждается Генеральным прокурором.

Согласно новой редакции ст. ст. 96 и 97 Конституции РСФСР (закон от 2 июня 1954)

Районные Советы депутатов состоят из следующих отделов исполнительных комитетов:

автомобильного транспорта и шоссейных дорог;

здравоохранения;

культуры;

народного образования;

общего;

социального обеспечения;

торговли;

финансового;

плановая комиссия;

сектора кадров при председателе исполнительного комитета, и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района, с утверждения краевого, областного Совета трудящихся, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы и управления:

коммунального хозяйства;

сельского хозяйства;

местной и топливной промышленности.

В соответствии с условиями района, на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения соответствующего краевого, областного Совета депутатов трудящихся, Министерство внутренних дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои отделы.

Кроме того, повсеместно в районах Комитет Государственной Безопасности при Совете Министров СССР образует отделы областного управления КГБ, либо учреждает там должность уполномоченного ОУКГБ.

К СХЕМЕ 25. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ГОРОДАХ

Органами государственной власти в городах являются городские советы. Состав их полностью подбирается городскими комитетами партии. Формально они избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 2 года. На деле такие "выборы" - сплошная фикция.

Горсоветы принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами.

Исполнительный комитет горсовета состоит из председателя, его заместителей, секретаря и членов, избираемых городским советом по указанию горкома партии.

Горисполком непосредственно подотчетен как горсовету, так и исполкому вышестоящего совета депутатов. Политическое руководство над горисполкомом и советом осуществляет городской комитет партии.

Исполком горсовета состоит из следующих отделов: здравоохранения, коммунального хозяйства, культурно-просветительной работы, народного образования, общего, социального обеспечения, торговли, финансового, плановой комиссии, сектора кадров при председателе исполкома, и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства: местной промышленности, сельского хозяйства (ст. 99 Конституции РСФСР).

Помимо этого при Горсовете состоят начальники отделов государственной безопасности и милиции. Там, где последних не имеется, их функции в пределах города выполняют районные органы государственной безопасности и милиции.

Со времени издания Конституции РСФСР 1937 г. в аппарате горсовета произошли следующие изменения:

последовало образование отдела культурно-просветительной работы и переименование земельного отдела в отдел сельского хозяйства.

В городах общесоюзного значения и республиканского подчинения (Москва, Ленинград, Киев, Баку, Ташкент и т.д.) аппарат исполкомов гораздо больше, - это огромный бюрократический аппарат, который, однако, не самостоятелен, а является исполнительным органом соответствующих партийных комитетов.

Отделы городских Советов подчиняются в своей деятельности как городскому совету, его исполкому, так и соответствующему отделу райсовета или непосредственно соответствующему отделу краевого (областного) Совета (ст. 100 Конституции РСФСР).

Отделы городских советов Москвы и Ленинграда, количество которых соответствует количеству отделов Облисполкома, подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов Москвы и Ленинграда и его исполнительному комитету, так и соответствующему Министерству РСФСР непосредственно (ст. 101 Конституции РСФСР).

На территории города действуют народный суд и городской прокурор.

"Народный суд избирается гражданами района на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 3 года". Так изложено в ст. 113 Конституции РСФСР.

В действительности же Народный суд не избирается, а подбирается и назначается по указанию городского комитета партии.

Городской прокурор назначается прокурором РСФСР с утверждения Генерального Прокурора СССР сроком на пять лет.

Согласно новой редакции ст. 99 Конституции РСФСР (закон от 2 июня 1954 г.),

Городские Советы депутатов состоят из нижеследующих отделов исполнительных комитетов:

- здравоохранения;
- коммунального хозяйства;
- культуры;
- народного образования
общего;
- социального обеспечения;
- торговли;
- финансового;

плановой комиссии;
сектора кадров при председателе исполнительного комитета,
и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности
города, его городского и пригородного хозяйства:
местной и топливной промышленности;
сельского хозяйства.

К СХЕМЕ 26. СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Органами государственной власти в селах (станциях, деревнях, хуторах, аулах, кишлаках) считаются Советы депутатов. Они формально избираются населением села и прилегающих к нему деревень сроком на два года.

Кандидаты в сельский совет выдвигаются партийной организацией куста. Кроме них другие кандидаты не баллотируются вообще.

Сельские советы принимают решения и дают распоряжения в пределах предоставленных им прав.

Исполнительными и распорядительными органами сельских Советов депутатов являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

В небольших поселениях исполнительный и распорядительный орган состоит из председателя, его заместителя и секретаря. Названный орган сельсовета осуществляет руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решения сельского Совета депутатов и вышестоящих государственных органов. Во всей своей деятельности они непосредственно подотчетны исполкому вышестоящего Совета депутатов. Политическое руководство сельсоветом осуществляет кустовая партийная организация и райком партии.

Сессии сельского совета созываются не реже одного раза в месяц.

Заседания сельского совета ведутся председателем сельского совета.

В сельсоветах никаких отделов и управлений нет. Так же, как и в других звеньях советской системы, при сельсоветах работают так называемые активисты, которые помогают выполнять задачи жи-

лично-коммунального строительства, культурно-бытовые и т.д. Они организуются в комиссии, посты по охране урожая, общественные инспекции.

При сельсоветах имеются сельские общественные суды, которые судят недисциплинированных колхозников.

Сельские исполнители назначаются для охраны общественного порядка, наблюдения за исполнением решений сельсовета, для охраны социалистической собственности, - один сельский исполнитель в каждом селе (деревне). Они подчинены сельсовету и руководствуются указаниями органов милиции.

Функции сельсовета:

выполнение плана сельскохозяйственных работ и сдачи хлеба и других продуктов государству;

выполнение плана благоустройства деревень, культурно-бытового обслуживания населения. Используют для этой цели колхозников как рабочую силу;

охрана государственного порядка и социалистической законности (полицейские функции) при содействии и помощи милиции. Сельсовет имеет право применять репрессии против непокорных колхозников вплоть до ареста;

собирает сельские сходы для решения вопросов внутренней жизни села. Решения эти, однако, вынесенные якобы демократическим путем, направлены против самих колхозников (о подписке на государственный заем, о дополнительном обложении налогом, о посылке работников на строительство дороги, моста, о проведении политических кампаний и т.д.);

если сельсовет не согласен с решением сельского собрания, он приостанавливает его действие и передает на рассмотрение исполкома райсовета.

Председатель сельсовета всегда является членом коммунистической партии или комсомольцем.

К СХЕМЕ 27. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ПО ВЫБОРАМ В ВЫСШИЕ И МЕСТНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ РСФСР

Извлечение из конституции РСФСР

Статья 25

Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по изби-

рательным округам сроком на четыре года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

Статья 138

Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет РСФСР, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, Советы депутатов трудящихся национальных и административных округов, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, аула) Советы депутатов трудящихся - производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 139

Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Депутатом Верховного Совета РСФСР и депутатом Верховного Совета АССР может быть избран каждый гражданин РСФСР, достигший 21 года, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 140

Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 141

Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 142

Граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 143

Выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета РСФСР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 144

Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 146

Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Извлечение из "Положения о выборах в Верховный Совет РСФСР"

Статья 21

На основании статьи 25 Конституции РСФСР Верховный Совет РСФСР избирается гражданами РСФСР по избирательным округам.

Статья 22

Избирательный округ по выборам в Верховный Совет РСФСР составляется по принципу:

150 000 населения на округ.

Каждый избирательный округ по выборам в Верховный Совет РСФСР посылает одного депутата.

Статья 23

Образование избирательных округов по выборам в Верховный Совет РСФСР производится президиумом Верховного Совета РСФСР.

Статья 25

Для приема избирательных бюллетеней и подсчета голосов территории городов и районов, входящих в избирательные округа по выборам в Верховный Совет РСФСР, делятся на избирательные участки.

Избирательные нормы для выборов в верховный совет АССР,
установленные конституцией АССР

Наименование республики	Один депутат избирается от следующего количества населе- ния
1. Татарская	15 000 (ст. 22)
2. Башкирская.....	15 000 "
3. Дагестанская.....	6 000 "
4. Бурят-Монгольская.....	6 000 "
5. Кабардинская.....	3 500 "
6. Коми.....	4 000 "
7. Марийская.....	6 000 "
8. Мордовская.....	12 000 "
9. Северо-Осетинская.....	4 000 "
10. Удмуртская	7 500 (ст. 21)
11. Чувашская	12 000 (ст. 22)
12. Якутская	3 000 (ст. 21)

К СХЕМАМ 28, 29. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР

на 1 МАЯ 1954 года

С момента начала второй мировой войны территория СССР значительно увеличилась. Количество союзных республик возросло с 11 до 16, а число автономных республик сократилось с 22 до 16.

31 марта 1940 г. была образована из Карельской АССР Карело-Финская ССР, в состав которой была включена часть территории,

отторгнутая от Финляндии по мирному договору от 12.3. 1940 г.

2 августа 1940 г. последовало образование Молдавской ССР из бывшей Молдавской АССР и отошедшей к СССР Бессарабии, кроме Измаильского, Аккерманского и Хотинского уездов, включенных одновременно в состав Украинской ССР.

В том же 1940 году на территории оккупированной Советами Балтики (Литвы, Латвии и Эстонии) были образованы:

3 августа - Литовская ССР, 5 августа - Латвийская ССР, 6 августа - Эстонская ССР и включены в состав СССР.

К Украинской ССР были присоединены:

1 ноября 1939 года - Западная Украина (Восточная Галиция), 2 августа 1940 г. Северная Буковина и три поименованных выше уезда Бессарабии, а 29 июня 1945 г. - Закарпатская Украина (Червоная Русь).

К Белорусской ССР была присоединена 2 ноября 1939 г. - Западная Белоруссия, а в состав РСФСР включены:

12 марта 1940 г. - Печенга и гор. Выборг с прилегающими к нему отторгнутыми от Финляндии районами;

13 октября 1944 г. - Тувинская народная республика, переименованная в одноименную автономную область;

2 августа 1945 г. - часть Восточной Пруссии с г. Кенигсберг, названная Калининградской областью;

2 февраля 1946 г. - Южный Сахалин и Курильские острова. Из

числа автономных республик оказались ликвидированными:

28 августа 1941 года - АССР Немцев Поволжья;

15 декабря 1943 года - Калмыцкая АССР;

23 февраля 1944 года - Чечено-Ингушская АССР и Крымская АССР;

10 мая 1944 года - Кабардино-Балкарская АССР и Карачаевская автономная область.

Кабардино-Балкарская АССР была расчленена, причем ликвидации подверглись лишь Балкарские районы названной АССР, а сохраненная часть этой автономной республики впредь стала именоваться Кабардинской АССР.

Административно-территориальное деление союзных республик за время с 1 сентября 1939 года и по настоящее время значительно изменилось.

По РСФСР

Количество автономных республик сократилось с 17 до 12.

Число автономных областей количественно не изменилось.

(вновь образованная Тувинская автономная область заменила собой ликвидированную Карачаевскую автономную область).

Количество краев осталось без изменения (Орджоникидзевский край переименован в Ставропольский), а число областей с 34 увеличилось до 54.

Национальных округов попрежнему значится 10.

По Украинской ССР

Количество областей с 15 увеличилось до 26. Молдавская АССР в связи с преобразованием в союзную республику вышла из состава Украинской ССР. В данный момент в УССР не имеется ни автономных республик, ни автономных областей.

В составе Белорусской ССР вместо 5 областей имеется 8, а Казахской ССР вместо 14 - шестнадцать областей. В Узбекской ССР число областей увеличилось с 5 до 10. Кроме того, вновь получили областное деление Таджикская, Туркменская, Киргизская, Литовская, Грузинская, Азербайджанская, Латвийская и Эстонская союзные республики. Первая из них состоит из трех областей и одной автономной области, вторая - из 4 областей, третья - из 6 областей, четвертая - из 4 областей, пятая - Грузинская ССР, кроме 2 АССР и одной автономной области имеет в своем составе две области: Тбилисскую и Кутаисскую, образованные 5 ноября 1951 г. Шестая - Азербайджанская ССР, кроме Нахичеванской АССР и Нагорно - Карабахской автономной области, имеет в своем составе Бакинскую и Гянджинскую области, седьмая - Латвийская ССР состоит из 3 областей: Рижской, Даугавпилской и Лиепальской и восьмая - Эстонская ССР - из Таллинской, Пярнуской и Тартуской областей.

Армянская ССР получила деление на округа, а именно: Ереванский, Кировоканский и Лениноканский.

В дальнейшем, в перечисленных союзных и автономных республиках, кроме РСФСР, БССР, Казахской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР и Киргизской ССР, областное деление было упразднено. Остальные союзные республики как-то: Молдавская ССР и Карело-Финская ССР - областного деления не имеют.

Впервые в практике административно-территориального деления СССР мы встречаемся с делением автономных республик на области.

Пока поделена на 3 области - Казанскую, Чистопольскую и Бугульминскую - Татарская АССР и на 2 области - Уфимскую и Стерлитамакскую - Башкирская АССР.

Все наименования, отнесенные к государственному устройству СССР, приведены на схемах 28 и 29, а хронологические данные в прилагаемой хронике.

4 апреля 1952 г. образована Краснодарская область в составе Туркменской ССР.

10 апреля 1951 г. Сталинабадская область Таджикской ССР упразднена, поэтому она на схеме 28 не приводится.

Изменения в административно-территориальном делении СССР последовавшие за время с 1 апреля 1953 г. по 1 мая 1954 г.

Упразднены:

- 1) Ереванский, Кировоканский и Лениноканский округа Армянской ССР;
- 2) Петрозаводский и Сегежский округа Карело-Финской ССР;
- 3) Бакинская и Гянджинская области Азербайджанской ССР;
- 4) Кутайсская и Тбилисская области Грузинской ССР;
- 5) Рижская, Даугавпилская и Лиепайская области Латвийской ССР;
- 6) Пярнуская, Таллинская и Тартуская области Эстонской ССР;
- 7) Буйнакский, Дербентский, Избербагинский и Махачкалинский округа Дагестанской АССР;
- 8) Уфимская и Стерлитамакская области Башкирской АССР;
- 9) Казанская, Чистопольская и Бугульминская области Татарской АССР;
- 10) Вильнюсская, Каунасская, Клайпедская и Шяуляйская области Литовской ССР;
- 11) Барановичская, Бобруйская, Пинская и Полоцкая области Белорусской ССР.

Вновь образованы:

- 1) Балашовская, Белгородская, Каменская, Липецкая, Магаданская и Арзамасская области в составе РСФСР;
 - 2) Черкасская область в составе Украинской ССР.
- Передана Крымская область из состава РСФСР в состав Укра-

инской ССР.

Переименованы:

гор. Проскуров в гор. Хмельницкий и Каменец-Подольская область УССР в Хмельницкую область и город Дзауджикау Северо-Осетинской АССР в гор. Орджоникидзе.

Даты последовавших административно-территориальных изменений на территории СССР в прилагаемой хронике (приложение).

Административно-территориальное деление РСФСР

РСФСР на 3 июня 1954 года состоит:

Из 6 краев:

Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского.

Из 53 областей:

Амурской, Арзамасской, Архангельской, Астраханской, Балашовской, Белгородской, Брянской, Великолукской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Горьковской, Грозненской, Ивановской, Иркутской, Калининградской, Калининской, Калужской, Каменской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Куйбышевской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магажанской, Молотовской, Московской, Мурманской, Нсковской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Сталинградской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской, Чкаловской, Ярославской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской.

Из 12 автономных республик:

Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардинской, Коми, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чувашской, Якутской.

Из 6 автономных областей:

Адыгейской, Горно-Алтайской, Еврейской, Тувинской, Хакаской, Черкесской.

(ст. 14 Конституции РСФСР в редакции от 2 июня 1954 г.).

Из 10 национальных округов, поименованных на схеме 29.

К СХЕМЕ 30. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР
на 1 ЯНВАРЯ 1953 г.

За период времени с 1 сентября 1939 года по 1 января 1953 года последовали нижеследующие изменения.

15 марта 1946 г. был издан закон о преобразовании Совета Народных Комиссаров в Совет Министров СССР и Совнаркомы союзных и автономных республик - в Советы Министров союзных и автономных республик.

Сообразно с этим было постановлено впредь именовать Председателя СНК Председателем Совета Министров; его заместителей - заместителями Председателя Совета Министров, а народных комиссаров - министрами.

19 марта 1946 года последовал закон о количественном составе Президиума Верховного Совета СССР. До издания упомянутого закона Президиум Верховного Совета должен был состоять из председателя, 16-ти его заместителей по количеству союзных республик, секретаря и 24 членов. Именно в таком составе он и функционировал. Указанный закон сократил количество членов Президиума Верховного Совета СССР до 15 человек (ст. 48 Конституции СССР).

Законом от 19 марта 1946 г. Прокурору СССР было присвоено наименование Генерального Прокурора СССР.

Статьи 70, 77, 78 Конституции СССР подвергались изменениям и дополнениям.

На 1 января 1953 г. они действовали в следующей редакции:

Статья 70

Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей председателя Совета Министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

Министров СССР;
Председателя Комитета по делам искусств.

Статья 77

К общественным министерствам относятся министерства:
Авиационной промышленности;
Автомобильной и тракторной промышленности;
Бумажной и деревоперерабатывающей промышленности;
Внешней торговли;
Военно-морское;
Вооружения;
Геологии;
Городского строительства;
Государственных продовольственных и материальных резервов;
Заготовок;
Машиностроения и приборостроения;
Морского флота;
Нефтяной промышленности;
Промышленности средств связи;
Путей сообщения;
Речного флота;
Связи;
Сельскохозяйственного машиностроения;
Станкостроения;
Строительного и дорожного машиностроения;
Строительства предприятий машиностроения;
Строительства предприятий тяжелой индустрии;
Судостроительной промышленности;
Транспортного машиностроения;
Трудовых резервов;
Тяжелого машиностроения;
Угольной промышленности;
Химической промышленности;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Электропромышленности;
Электростанций.

Статья 78

К союзнореспубликанским министерствам относятся министерства:

Внутренних дел;
Военное;
Высшего образования;
Государственного контроля;
Государственной безопасности;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Кинематографии;
Легкой промышленности;
Лесного хозяйства;
Лесной промышленности;
Автомобильного транспорта;
Мясной и молочной промышленности;
Пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Торговли;
Финансов;
Хлопководства;
Юстиции.

За время с 1.9.1939 года по 1.1.1953 г. количество министерств значительно увеличилось и составило 51 министерство, из которых 30 общесоюзных и 21 союзнореспубликанских и, кроме того, 4 государственных комитета, председатели которых входят в состав Совета Министров СССР как члены Правительства.

Кроме министерств и государственных комитетов при Совете Министров находятся управления, комитеты и советы. На 1 января 1953 г. при Совете Министров СССР имелось:

11 Главных управлений (северного морского пути, гражданского воздушного флота, гидрометеорологической службы, переселенческое, по делам промысловой и потребительской кооперации, главполиграфиздат, госиздат и др.).

8 Комитетов (по делам физкультуры и спорта, стандартов, по делам мер и измерительных приборов, по радиоинформации, по делам искусств и др.).

4 совета (по делам колхозов, по делам православной церкви и др.).

Кроме того, при Совете Министров СССР существуют: Госарбитраж, Телеграфное агентство СССР (ТАСС), Академия Наук СССР и Уполномоченный по охране военных и государственных тайн в печати (цензура).

Руководители указанных выше ведомств не являются членами правительства.

6 сентября 1940 г. Комиссия Советского Контроля была преобразована в Наркомат Государственного Контроля, переименованный затем в Министерство госконтроля.

Государственный Комитет Обороны (ГКО) - чрезвычайный орган власти, созданный 30 июня 1941 г., руководил всем народным хозяйством в соответствии с военными нуждами страны.

4 сентября 1945 г. ГКО был упразднен.

К СХЕМЕ 31. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР

Извлечение из конституции РСФСР в редакции на 1 января
1953 г.

Статья 28

Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и восемь его заместителей.

Статья 31

Верховный Совет РСФСР избирает Президиум Верховного Совета РСФСР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, двенадцати заместителей Председателя по числу автономных республик, Секретаря Президиума и тринадцати членов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Статья 40

Верховный Совет РСФСР образует Правительство РСФСР - Совет Министров РСФСР.

Статья 41

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР является Совет Министров РСФСР.

Статья 47

Совет Министров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе:

Председателя Совета Министров РСФСР;
Заместителей Председателя Совета Министров РСФСР;
Председателя Государственной плановой комиссии РСФСР;
Министров РСФСР;
Председателя Комитета по делам искусств;
Председателя Комитета по делам культурно-просветительных учреждений.

Статья 54

К союзнореспубликанским министерствам РСФСР относятся министерства РСФСР:

Внутренних дел;
Военное;
Государственного контроля;
Государственной безопасности;
Здравоохранения;
Иностранных дел;
Кинематографии;
Легкой промышленности;
Лесного хозяйства;
Лесной промышленности;
Мясной и молочной промышленности;
Пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Рыбной промышленности;

Сельского хозяйства;
Совхозов;
Торговли;
Финансов;
Юстиции.

Статья 55

К республиканским министерствам относятся министерства РСФСР:

Автомобильного транспорта;
Жилищно-гражданского строительства;
Коммунального хозяйства;
Местной промышленности;
Местной топливной промышленности;
Просвещения;
Социального обеспечения.

В ряде союзных республик кроме того имеются министерства:

1. Водного хозяйства (в Туркестанской, Казахской, Киргизской, Узбекской, Таджикской, Азербайджанской, Грузинской и Армянской республиках).
2. Местной топливной промышленности (в РСФСР, Украинской, Белорусской, Карело-Финской и Латвийской республиках).
3. Мелиорации (в Белорусской республике).
4. По жилищно-гражданскому строительству (в РСФСР, Украинской, Белорусской, Молдавской, Латвийской и Эстонской республиках).
5. Мебельной промышленности и столярных изделий (в Украинской республике).
6. По строительству (в Литовской республике).
7. Сланцехимической промышленности (в Эстонской республике).

Изменения в структуре Совета Министров Союзной республики за время с 1 января 1953 г. по 1 мая 1954 г.

Извлечение из закона СССР от 26 апреля 1954 г.

В связи с произведенными преобразованиями в системе органов государственного управления союзных республик Верховный Со-

вет Союза Советских Социалистических Республик постановляет исключить из статьи 83 Конституции СССР слова:

"Начальника Управления по делам искусств;
Председателя Комитета по делам культурно-просветительных учреждений", изложив эту статью следующим образом:

"Статья 83"

Совет Министров Союзной республики образуется ~~Верховным~~ Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Министров Союзной республики;
Заместителей председателя Совета Министров;
Министров;
Председателя Государственной плановой комиссии".

Количество союзнореспубликанских министерств за указанное выше время увеличилось до 22, а - республиканских министерств сократилось на одно. (Министерство автотранспорта реорганизовано в союзнореспубликанское министерство).

Перечень союзнореспубликанских министерств на 1 мая 1954 года: (закон от 26 апреля 1954 г.).

Министерство:

Автомобильного транспорта и шоссежных дорог;

Внутренних дел;

Государственного контроля;

Здравоохранения;

Иностранных дел;

Культуры;

Лесной промышленности;

Обороны;

Промышленности мясных и молочных продуктов;

Промышленности продовольственных товаров;

Промышленности строительных материалов;

Промышленности товаров широкого потребления;

Рыбной промышленности;

Сельского хозяйства;

Совхозов;

Строительства;

Торговли;

Угольной промышленности;
Финансов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Юстиции.

Указами Президиума Верховного Совета РСФСР, в составе Совета Министров РСФСР

Образованы министерства:

1. Совхозов (14.9.1953);
2. Промышленности продовольственных товаров (24.9.1953);
3. Промышленных товаров широкого потребления (24.9.1953);
4. Рыбной промышленности (20 апреля 1954);
5. Водного хозяйства (20 апреля 1954);
6. Промышленности мясных и молочных продуктов (6 мая 1954);

Преобразованы министерства:

1. Сельского хозяйства и заготовок в Министерство сельского хозяйства (4.12.1953);
2. Дорожного и транспортного хозяйства в союзнореспубликанское министерство автомобильного транспорта и шоссейных дорог (12 апреля 1954);
3. Лесной и бумажной промышленности (6 мая 1954).

Согласно новой редакции ст.ст. 47, 54 и 55 Конституции РСФСР (Закон от 2 июня 1954 г.),

Совет Министров РСФСР образуется в составе:

Председателя Совета Министров РСФСР;
Заместителей Председателя Совета Министров РСФСР;
Министров РСФСР;
Председателя Государственной плановой комиссии РСФСР.

К союзнореспубликанским Министерством РСФСР относятся ми-
нистерства:

Автомобильного транспорта и шоссейных дорог;
Внутренних дел;
Государственного контроля;
Здравоохранения;

Иностранных дел;
Культуры;
Лесной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Промышленных товаров широкого потребления;
Рыбной промышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Торговли;
Финансов;
Юстиции.

К республиканским Министерствам РСФСР относятся министерства:

Водного хозяйства;
Жилищно-гражданского строительства;
Коммунального хозяйства;
Местной и топливной промышленности;
Просвещения;
Социального обеспечения.

При Совете Министров РСФСР. учреждена должность Особого Уполномоченного Комитета Государственной Безопасности при Совете Министров СССР.

Уполномоченные общесоюзных министерств при Совете Министров РСФСР - сохранены.

Органы власти в республиках

Формальная власть в республиках описана в конституции 1936 года (статьи 57-63, 79-93).

Верховный Совет республики избирается гражданами на 4 года. Президиум Верховного Совета законодательная власть.

Совет Министров республики образуется Верховным Советом республики. Исполнительный и распорядительный орган Верховного Совета.

Союзнореспубликанские министерства подчиняются Совету Министров республики и соответствующему союзнореспубликанскому министерству СССР.

Республиканские министерства подчиняются только Совету Министров республики.

Местные (областные, краевые, районные, городские и сельские) Советы - местная государственная власть под общим руководством Президиума Верховного Совета и Совета Министров республик. В конституции сказано, что правительства всех республик имеют суверенные права (статья 15) и что за каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР (статья 17).

Фактическая власть в республиках осуществляется партийной системой: ЦК КПСС, ЦК компартии союзной республики (или обком партии автономной республики), обкомы, крайкомы, райкомы, горкомы партии и органами госбезопасности.

Практически республики не имеют права выходить из состава СССР.

Секретари ЦК партии в республиках

ЦК партии союзных республик и обкомы партии автономных республик возглавляются тремя секретарями. Все секретари назначаются ЦК КПСС. Они являются фактическими руководителями республик - им подчинены все органы и учреждения на территории республик. Первый секретарь подчиняется только ЦК КПСС.

Органам госбезопасности они не подчиняются, ими не руководят, они работают с ними в тесном контакте.

ЦК партии и обкомы автономных республик имеют те же отделы, что и ЦК КПСС. Через эти отделы осуществляется руководство всей жизнью республики. Правительственный аппарат республики является исполнительным аппаратом секретарей ЦК (обкомов) партии в республиках.

Партийная работа проводится через партийные органы внешней и внутренней системы.

Непосредственными помощниками и контролерами в исполнении их решений и приказов являются ответственные инструктора ЦК партии, объединяемые организационно-инструкторским отделом ЦК партии и обкомов республики.

Президиум КПСС никогда не доверял ни народам национальных республик, ни партийным и советским руководителям, поэтому московские власти искусственно разделяли территории и их население на ряд республик (в Средней Азии, на Кавказе) и сконцентрировали власть в республиках в партийном аппарате.

Партийный и советский аппараты состоят из преданных коммунистов из национальностей данной республики, а контролерами над ними назначаются коммунисты из Москвы. Эти контролеры занимают второстепенные должности в республиках, но играют в них ведущую роль.

Органы центральных ведомств в республиках

В республиках имеются органы общесоюзных министерств и ведомства (уполномоченные, управления, конторы, пароходства, тресты, предприятия). Они подчиняются непосредственно Москве, но одновременно находятся под контролем местных органов партии (ЦК партии республики, обкомы, крайкомы, райкомы): За их работу отвечают как ЦК партии республики, так и общественные министерства.

Союзнореспубликанские министерства подчинены своим министерствам в Москве и находятся под наблюдением и контролем ЦК партии республики. Однако республиканскому ЦК партии не подчиняются такие союзнореспубликанские министерства как Министерства Иностранных Дел, Оборона, а также Комитет Государственной безопасности.

Представители центра.

В СССР существует система прямых представителей из Москвы на различных объектах на периферии.

Уполномоченные хозяйственных министерств - проводят в жизнь директивы и указания своих министерств, контролируют деятельность местных органов данного министерства, подгоняют их работу и проч.

На крупных предприятиях общесоюзного значения имеются партторги ЦК КПСС и комсорги ЦК ВЛКСМ; они ответственны перед своими ЦК за партийную и хозяйственную работу на этих предприятиях.

На крупных предприятиях общесоюзного значения и в важных экономических районах имеются постоянные государственные контролеры Министерства Государственного контроля СССР; они наблюдают за хозяйственной и финансовой деятельностью этих предприятий.

В республиках, краях и областях имеются контролеры-ревизоры Министерства финансов СССР, не подчиненные местным властям.

Во всех республиках, краях и областях имеются контролеры Совета по делам колхозов при Совете Министров СССР. Они не подчиняются местным советским и партийным органам.

Однако главным представителем ЦК КПСС в республике является первый секретарь ЦК партии республики. Его решение может быть обжаловано в Москве, но должно быть выполнено всеми партийными и советскими органами республики (за исключением органов, указанных нами выше).

К СХЕМЕ 32. СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

Извлечение из закона от 15 марта 1953 года о преобразовании министерств СССР

1. Объединить Министерство государственной безопасности СССР и Министерство внутренних дел СССР в одно Министерство - Министерство внутренних дел СССР.

2. Объединить Военное министерство СССР и Военно-Морское министерство СССР в одно Министерство - Министерство обороны СССР.

3. Объединить Министерство внешней торговли СССР и Министерство торговли СССР в одно Министерство - Министерство внутренней и внешней торговли СССР.

4. Объединить Министерство сельского хозяйства СССР, Министерство хлопководства СССР, Министерство совхозов СССР, Министерство заготовок СССР и Министерство лесного хозяйства СССР в одно Министерство - Министерство сельского хозяйства и заготовок СССР.

5. Объединить Министерство высшего образования СССР, Министерство кинематографии СССР, Комитет по делам искусств, Комитет радиоинформации, Главполитграфиздат и Министерство трудовых резервов СССР в одно Министерство - Министерство культуры СССР.

6. Объединить Министерство легкой промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство мясной и молочной промышленности СССР и Министерство рыбной промышленности СССР в одно Министерство - Министерство легкой и пищевой промышленности СССР.

7. Объединить Министерство черной металлургии СССР и Министерство цветной металлургии СССР в одно Министерство - Министерство металлургической промышленности СССР.

8. Объединить Министерство автомобильной и тракторной промышленности СССР, Министерство машиностроения и приборостроения СССР, Министерство сельскохозяйственного машиностроения СССР и Министерство станкостроения СССР в одно Министерство - Министерство машиностроения СССР.

9. Объединить Министерство транспортного машиностроения СССР, Министерство судостроительной промышленности СССР, Министерство тяжелого машиностроения СССР и Министерство строительного и дорожного машиностроения СССР в одно Министерство - Министерство транспортного и тяжелого машиностроения СССР.

10. Объединить Министерство электростанций СССР, Министерство электропромышленности СССР и Министерство промышленности средств связи СССР в одно министерство - Министерство электростанций и электропромышленности СССР.

11. Объединить Министерство вооружения СССР и Министерство авиационной промышленности СССР в одно Министерство - Министерство оборонной промышленности СССР.

12. Объединить Министерство лесной промышленности СССР и Министерство бумажной и деревоперерабатывающей промышленности СССР в одно Министерство - Министерство лесной и бумажной промышленности СССР.

13. Объединить Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии СССР и Министерство строительства предприятий машиностроения СССР в одно Министерство - Министерство строительства СССР.

14. Объединить Министерство морского флота СССР, Министерство речного флота СССР и Главное управление Северного морского пути в одно Министерство - Министерство морского и речного флота СССР.

15. Упразднить Министерство геологии СССР, передав его функции соответственно Министерству металлургической промышленности СССР, Министерству угольной промышленности СССР, Министерству нефтяной промышленности СССР, Министерству химической промышленности СССР, Министерству промышленности строительных материалов СССР и другим министерствам, в ведении которых находится добы-

вающая промышленность.

16. Упразднить Министерство автомобильного транспорта СССР, передав его функции Министерству путей сообщения СССР.

17. Объединить Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства (Госснаб СССР) и Государственный комитет Совета Министров СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами (Госпродснаб СССР) с Государственным плановым комитетом Совета Министров СССР (Госплан СССР).

Статьи 70, 77 и 78 Конституции СССР в редакции от 15.3.
1953 года

Статья 70

Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства.

Статья 77

К общесоюзным министерствам относятся министерства:

Угольной промышленности;

Нефтяной промышленности;

Металлургической промышленности;

Химической промышленности;

Машиностроения;

Транспортного и тяжелого машиностроения;

Электростанций и электропромышленности;

Оборонной промышленности;

Строительства;

Путей сообщения;

Связи;
Морского и речного флота

Статья 78

К союзнореспубликанским министерствам относятся министерства:

Внутренних дел;
Иностранных дел;
Обороны;
Внутренней и внешней торговли;
Сельского хозяйства и заготовок;
Культуры;
Легкой и пищевой промышленности;
Промышленности строительных материалов;
Лесной и бумажной промышленности;
Финансов;
Здравоохранения;
Юстиции;
Государственного контроля.

Состав Совета Министров СССР на 15 марта 1953 г.

Председатель Совета Министров СССР - МАЛЕНКОВ
Георгий Максимилианович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР и
Министр внутренних дел СССР - БЕРИЯ Лаврентий Павлович ⁶⁾.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР и
Министр иностранных дел СССР - МОЛОТОВ Вячеслав Михайлович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР и
Министр обороны СССР - Маршал Советского Союза БУЛГАНИН Нико-
лай Александрович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР -
КАГАНОВИЧ Лазарь Моисеевич.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр
внутренней и внешней торговли СССР - МИКОЯН Анастас Иванович

Министр сельского хозяйства и заготовок СССР - КОЗЛОВ
Алексей Иванович.

6) Постановлением Верховного Совета СССР от 15 сентября 1953 года Л.П. Берия лишен полномочий депутата и снят с поста первого заместителя Председателя Совета Министров СССР и Министра Внутренних Дел СССР. 23.XII - 1953 года по приговору Верховного Суда - расстрелян.

Министр культуры СССР - ПОНОМАРЕНКО Пантелеймон Кондратьевич.

Министр легкой и пищевой промышленности СССР - КОСЫГИН Алексей Николаевич.

Министр угольной промышленности СССР - ЗАСЯДЬКО Александр Федорович.

Министр нефтяной промышленности СССР - БАЙБАКОВ Николай Константинович.

Министр металлургической промышленности СССР - ТЕВОСЯН Иван Федорович.

Министр химической промышленности СССР - ТИХОМИРОВ Сергей Михайлович.

Министр машиностроения СССР - САБУРОВ Максим Захарович.

Министр транспортного и тяжелого машиностроения СССР - МАЛЫШЕВ Вячеслав Александрович.

Министр электростанций и электропромышленности СССР - ПЕРВУХИН Михаил Георгиевич.

Министр оборонной промышленности СССР - УСТИНОВ Дмитрий Федорович.

Министр промышленности строительных материалов СССР - ЮДИН Павел Александрович.

Министр лесной и бумажной промышленности СССР - ОРЛОВ Георгий Михайлович.

Министр строительства СССР - ДЫГАЙ Николай Александрович.

Министр путей сообщения СССР - БЕЩЕВ Борис Павлович.

Министр связи СССР - ПСУРЦЕВ Николай Демьянович.

Министр морского и речного флота СССР - ШАШКОВ Зосима Алексеевич.

Министр финансов СССР - ЗВЕРЕВ Арсений Григорьевич.

Министр здравоохранения СССР - ТРЕТЬЯКОВ Андрей Федорович.

Министр юстиции СССР - ГОРШЕНИН Константин Петрович.

Министр государственного контроля СССР - МЕРКУЛОВ Всеволод Николаевич ⁷⁾.

Председатель государственного планового комитета Совета Министров СССР - КОСЯЧЕНКО Григорий Петрович.

7) Меркулов В.Н. был снят с поста Министра госконтроля СССР и по приговору специальной Коллегии Верховного Суда СССР от 23 декабря 1953 года расстрелян.

Председатель Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства - СОКОЛОВ Константин Михайлович.

Дополнительный список Совета Министров СССР.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1953 года, утвержденном Верховным Советом 8 августа 1953 года, С.Н. КРУГЛОВ назначен Министром Внутренних дел СССР.

Указом от 21 ноября 1953 года Министром заготовок назначен КОРНИЙЦА Л.Р.

Указом Верховного Совета СССР от 7 декабря 1953 года назначены Заместителями Председателя Совета Министров СССР:

САБУРОВ М.З., ПЕРВУХИН М.Г., ТЕВОСЯН П.Ф., МАЛЬШЕВ В.А., КОСЫГИН А.Н. и Министром государственного контроля - ЖАВОРОНКОВ В.Г.

Указом от 8 февраля 1954 г. назначены: Министром черной металлургии СССР - КУЗЬМИН А.Н.

Министром цветной металлургии - ЛОМАКО П.Ф.

Указом от 10.4.1954 г. назначен Министром рыбной промышленности ИШКОВ А.А.

Указом от 23 февраля 1954 года Министром промтоваров ширпотреба назначен, вместо освобожденного от этой должности КОСЫГИНА, - РЫЖОВ.

Указом от 1 марта 1954 года Министром здравоохранения СССР назначен вместо освобожденного от этой обязанности ТРЕТЬЯКОВА, -КОВРИГИНА М.Д.

Указом от 9 марта 1954 года Министром высшего образования СССР назначен ЕЛЮТИН В.П.

Указом от 9 марта 1954 года Министром культуры СССР назначен АЛЕКСАНДРОВ Г.Ф., вместо ПОНОМАРЕНКО в связи с избранием его первым секретарем ЦК КП Казахстана.

Вновь образованные, переименованные и упраздненные Министерства СССР за время с 16 марта 1953 года по 19 апреля 1954 г.

Образованы следующие Министерства:

1. Министерство среднего машиностроения;
2. Министерство автомобильного транспорта и шоссейных дорог;
3. Министерство геологии и охраны недр;

4. Министерство промышленности продовольственных товаров;
5. Министерство промышленности товаров широкого потребления;
6. Министерство торговли;
7. Министерство внешней торговли;
8. Министерство совхозов;
9. Министерство черной металлургии;
10. Министерство цветной металлургии;
11. Министерство заготовок СССР;
12. Министерство рыбной промышленности;
13. Министерство высшего образования;
14. Министерство промышленности мясных и молочных продуктов СССР;
15. Министерство электрических станций СССР;
16. Министерство электрической промышленности СССР;
17. Министерство судостроительной промышленности СССР;
18. Министерство транспортного машиностроения СССР;
19. Министерство тяжелого машиностроения СССР;
20. Министерство строительного и дорожного машиностроения СССР;
21. Министерство автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР;
22. Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности СССР;
23. Министерство машиностроения и приборостроения СССР;
24. Министерство лесной промышленности СССР;
25. Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР;
26. Министерство строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР;
27. Министерство строительства СССР;
28. Комитет Государственной Безопасности при Совете Министров СССР (на правах министерства).

Переименованы

Министерство сельского хозяйства и заготовок в Министерство сельского хозяйства СССР.

Упразднены

1. Министерство легкой и пищевой промышленности (взамен образованы Министерство промышленности продовольственных товаров СССР и Министерство промышленных товаров широкого потребления СССР).

2. Министерство внутренней и внешней торговли (взамен образованы Министерство торговли СССР и Министерство внешней торговли СССР).

К СХЕМЕ 33. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

Извлечение из Постановления Верховного Совета СССР от 27 апреля 1954 года об избрании Президиума Верховного Совета СССР 4 созыва

Председатель Президиума Верховного Совета СССР - ВОРОШИЛОВ Климент Ефремович - РСФСР.

Заместители Председателя Президиума Верховного Совета СССР:

ТАРАСОВ Михаил Петрович - РСФСР,

КОРОТЧЕНКО Демьян Сергеевич - Украинская ССР,

КОЗЛОВ Василий Иванович - Белорусская ССР,

РАШИДОВ Шараф Рашидович - Узбекская ССР,

УНДАСЫНОВ Нуртас Дандыбаевич - Казахская ССР,

ЧУБИНИДЗЕ Мирон Дмитриевич - Грузинская ССР,

ИБРАГИМОВ Мирза Аждар оглы - Азербайджанская ССР,

ПАЛЕЦКИС Юстас Игнович - Литовская ССР,

КОДИЦА Иван Сергеевич - Молдавская ССР,

ОЗОЛИНЬ Карл Мартынович - Латвийская ССР,

КУЛАТОВ Турбай - Киргизская ССР,

ДОДХУДОЕВ Назаршо - Таджикская ССР,

АРУШАНЯН Шмавон Минасович - Армянская ССР,

САРЫЕВ Акмамед - Туркменская ССР,

ЯКОБСОН Аугуст Михкелевич - Эстонская ССР.

КУУСИНЕН Отто Вильгельмович - Карело-Финская ССР.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР:-

ПЕГОВ Николай Михайлович - РСФСР.

Члены Президиума Верховного Совета СССР:

АНДРЕЕВ Андрей Андреевич - РСФСР,

АРХИПОВА Таисия Ивановна - РСФСР,
БАЛАКИНА Варвара Семеновна - РСФСР,
БОЯНОВА Вера Ринчиновна - Бурят-Монгольская АССР,
БУДЕННЫЙ Семен Михайлович - Украинская ССР,
ДАНИЯЛОВ Абдурахман Даниялович - Дагестанская АССР,
КАПИТОНОВ Иван Васильевич - РСФСР,
КИРИЧЕНКО Алексей Илларионович - Украинская ССР,
КОЗЛОВ Фрол Романович - РСФСР,
МУРАТОВ Зиннат Ибетович - Татарская АССР,
НУРИЕВ Зия Нуриевич - Башкирская АССР,
ПАНКРАТОВА Анна Михайловна - Белорусская ССР,
ПОНОМАРЕНКО Пантелеймон Кондратьевич - Казахская ССР,
ХРУЩЕВ Никита Сергеевич - РСФСР,
ШВЕРНИК Николай Михайлович - РСФСР.

Совет Союза

Председатель Совета Союза -
А.П. ВОЛКОВ;

4 заместителя Председателя.

Количественный состав Совета Союза:
708 депутатов.

1. Мандатная Комиссия - 17 человек.
Председатель Комиссии - МУСТАФА-
ЕВ.
2. Комиссия законодательных предположений - 19 человек.
Председатель Комиссии - ЯСНОВ М.А.
3. Бюджетная Комиссия - 26 человек
Председатель Комиссии - И.С.
СЕНИН.
4. Комиссия по иностранным делам -
11 человек.
Председатель Комиссии -
М.А. СУСЛОВ.

Совет Национальностей

Председатель Совета Национальностей - В.Т. ЛАЦИС.

4 заместителя председателя.

Количественный состав Совета Национальностей 639 депутатов.

1. Мандатная Комиссия -
17 человек.
Председатель Комиссии -
И.Д. НАЗАРЕНКО.
2. Комиссия законодательных предположений - 19 чел.
Председатель Комиссии -
М.Л. ГЕДВИЛАС.
3. Бюджетная Комиссия -
26 человек.
Председатель Комиссии -
А.М. САФРОНОВ.
4. Комиссия по иностранным делам - 11 человек.
Председатель Комиссии -
Д.Т. ШЕПИЛОВ.

К СХЕМЕ 34. СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

Извлечение из Закона от 27 апреля 1954 года "Об образовании
Правительства СССР - Совета Министров СССР"

Председатель Совета Министров СССР - МАЛЕНКОВ Георгий Максимилианович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр иностранных дел СССР - МОЛОТОВ Вячеслав Михайлович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр обороны СССР - Маршал Советского Союза - БУЛГАНИН Николай Александрович.

Первый заместитель Председателя Совета Министров СССР - КАГАНОВИЧ Лазарь Моисеевич.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр торговли СССР - МИКОЯН Анастас Иванович.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Председатель Государственного планового комитета Совета Министров СССР - САБУРОВ Максим Захарович.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР - ПЕРВУХИН Михаил Георгиевич.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР - ТЕВОСЯН Иван Федорович.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр среднего машиностроения СССР - МАЛЫШЕВ Вячеслав Александрович.

Заместитель Председателя Совета Министров СССР - КОСЫГИН Алексей Николаевич.

Министр авиационной промышленности СССР - ДЕМЕНТЬЕВ Петр Васильевич.

Министр автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР - АКОПОВ Степан Акопович.

Министр автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР - ЛИХАЧЕВ Иван Алексеевич.

Министр бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР - БАРАКСИН Федор Дмитриевич.

Министр внешней торговли СССР - КАБАНОВ Иван Григорьевич.

Министр внутренних дел СССР - КРУГЛОВ Сергей Никифорович.

Министр высшего образования СССР - ЕЛЮТИН Вячеслав Петрович.

Министр геологии и охраны недр СССР - АНТРОПОВ Петр Яковлевич.

Министр государственного контроля СССР - ЖАВОРОНКОВ Василий Гаврилович.

Министр заготовок СССР - КОРНИЕЦ Леонид Романович.

Министр здравоохранения СССР - КОВРИГИНА Мария Дмитриевна.

Министр культуры СССР - АЛЕКСАНДРОВ Георгий Федорович.

Министр лесной промышленности СССР - ОРЛОВ Георгий Михайлович.

Министр машиностроения и приборостроения СССР - ПАРШИН Петр Иванович.

Министр морского и речного флота СССР - ПАШКОВ Зосима Алексеевич.

Министр нефтяной промышленности СССР - БАЙБАКОВ Николай Константинович.

Министр оборонной промышленности СССР - УСТИНОВ Дмитрий Федорович.

Министр промышленности мясных и молочных продуктов СССР - АНТОНОВ Сергей Федорович.

Министр промышленности продовольственных товаров СССР - ЗОТОВ Василий Петрович.

Министр промышленности строительных материалов СССР - ЮДИН Павел Александрович.

Министр промышленных товаров широкого потребления СССР - РЫЖОВ Никита Семенович.

Министр путей сообщения СССР - БЕЩЕВ Борис Павлович.

Министр радиотехнической промышленности СССР - КАЛМЫКОВ Валерий Дмитриевич.

Министр рыбной промышленности СССР - ИШКОВ Александр Акимович.

Министр связи СССР - ПСУРЦЕВ Николай Демьянович.

Министр сельского хозяйства СССР - БЕНЕДИКТОВ Иван Александрович.

Министр совхозов СССР - КОЗЛОВ Алексей Иванович.

Министр станкостроительной и инструментальной промышленности СССР - КОСТОУСОВ Анатолий Иванович.

Министр строительного и дорожного машиностроения СССР -
НОВОСЕЛОВ Ефим Степанович,

Министр строительства СССР - ДЫГАЙ Николай Александрович,

Министр строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР - РАЙЗЕР Давид Яковлевич,

Министр судостроительной промышленности СССР - НОСЕНКО Иван Исидорович,

Министр транспортного машиностроения СССР - СТЕПАНОВ Сергей Александрович,

Министр тяжелого машиностроения СССР - КАЗАКОВ Николай Степанович,

Министр угольной промышленности СССР - ЗАСЯДЬКО Александр Федорович,

Министр финансов СССР - ЗВЕРЕВ Арсений Григорьевич,

Министр химической промышленности СССР - ТИХОМИРОВ Сергей Михайлович,

Министр цветной металлургии СССР - ЛОМАКО Петр Фадеевич,

Министр черной металлургии СССР - КУЗЬМИН Анатолий Николаевич,

Министр электростанций СССР - ПАВЛЕНКО Алексей Сергеевич,

Министр электротехнической промышленности СССР - СКИДАНЕНКО Иван Тимофеевич,

Министр юстиции СССР - ГОРШЕНИН Константин Петрович,

Председатель Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства - СОКОЛОВ Константин Михайлович,

Председатель Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР - СЕРОВ Иван Александрович,

Председатель Правления Государственного банка СССР - ПОПОВ Василий Федорович.

Статьи 70, 77 и 78 Конституции СССР в редакции от 26 апреля
1954 года

Статья 70

Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

Первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

Заместителей Председателя Совета Министров СССР;
Министров СССР;
Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;
Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;
Председателя Комитета государственной безопасности Совета Министров СССР;
Председателя Правления Государственного банка СССР.

Статья 77

К общесоюзным Министерством относятся Министерства:

- Авиационной промышленности;
- Автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;
- Бумажной и деревообрабатывающей промышленности;
- Внешней торговли;
- Высшего образования;
- Геологии и охраны недр;
- Заготовок;
- Машиностроения и приборостроения;
- Морского и речного флота;
- Нефтяной промышленности;
- Оборонной промышленности;
- Путей сообщения;
- Радиотехнической промышленности;
- Связи;
- Среднего машиностроения;
- Станкостроительной и инструментальной промышленности;
- Строительного и дорожного машиностроения;
- Строительства предприятий металлургической и химической промышленности;
- Судостроительной промышленности;
- Транспортного машиностроения;
- Тяжелого машиностроения;
- Химической промышленности;
- Электротехнической промышленности;

Электростанций.

Статья 78

К союзнореспубликанским министерствам относятся министерства:

Автомобильного транспорта и шоссежных дорог;
Внутренних дел;
Государственного контроля;
Здравоохранения;
Иностраннх дел;
Культуры;
Лесной промышленности;
Обороны;
Промышленности мясных и молочных продуктов;
Промышленности продовольственных товаров;
Промышленности строительных материалов;
Промышленных товаров широкого потребления;
Рыбной промышленности;
Сельского хозяйства;
Совхозов;
Строительства;
Торговли;
Угольной промышленности;
Финансов;
Цветной металлургии;
Черной металлургии;
Юстиции.

А. Общесоюзные отдельные ведомства при Совете Министров СССР

Г. Главные Управления:

1. Гидрометеорологической службы,
2. Геодезии и картографии,
3. По кислороду,
4. Полезащитного лесоразведения,
5. Гражданского воздушного флота.

II. Комитеты

1. Стандартизации,
2. По делам мер и весов,
3. По сталинским премиям в области науки, военных знаний и изобретательства,
4. По радиоинформации,
5. По сталинским премиям в области литературы и искусства,
6. По делам строительства.

III. Советы

1. По делам колхозов,
2. По делам Православной Церкви,
3. По делам других религиозных культов,
4. Технический Совет по механизации трудоемких и тяжелых работ.

IV. Прочие ведомства

1. Государственная штатная комиссия,
2. Советское информационное бюро (Совинформбюро),
3. Главная Государственная инспекция по определению урожайности.

Б. Союзнореспубликанские отдельные ведомства при Совете Министров СССР и Советах Министров Союзных республик

1. Главное управление по делам промышленной, потребительской и инвалидной кооперации,
2. Переселенческое управление,
3. Центрально-статистическое управление,
4. Государственный арбитраж,
5. Государственная санитарная инспекция,
6. Телеграфное Агентство Советского Союза (ТАСС),
7. Уполномоченный по охране тайн и печати (цензура),
8. Академия Наук СССР,
9. Госиздат,

10. Главполиграф,
11. Комитет по делам физкультуры и спорта,
12. Комитет по делам архитектуры.

В. Республиканские отдельные ведомства при Совете Министров
Союзных республик

1. Дорожное управление,
2. Управление лесов местного значения,
3. Управление по заповедникам,
4. Управление Зоосадов и парков,
5. Государственная инспекция по охотничьему промыслу,
6. Государственный строительный контроль.

Система министерств и их организации

Все отрасли и сферы политической, хозяйственной и общественной жизни охватываются различными министерствами и ведомствами (конституция, ст. 75).

Все министерства и ведомства делятся на три категории:

Общесоюзные - руководят порученной им отраслью на всей территории СССР. В республиках они не имеют одноименных министерств, но имеют местные органы (уполномоченные и их аппарат, управления, тресты, комбинаты и т.д.).

Союзнореспубликанские - руководят через одноименные министерства в союзных республиках.

Республиканские - имеются только в союзных республиках и подчиняются (согласно конституции) только Совету Министров союзной республики.

Совет Министров СССР объединяют 24 общесоюзных и 22 союзнореспубликанских министерств, 3 Комитета и 1 Правление на правах министерств, 18 общесоюзных и 12 союзнореспубликанских ведомств.

Советы Министров союзных республик объединяют 22 союзнореспубликанских министерств, 12 союзнореспубликанских ведомств, 6-8 республиканских министерств и 6 республиканских ведомств.

Структура Совета Министров СССР такова:

Председатель Совета Министров,

Первые заместители Председателя (3),
Заместители Председателя (6),
Председатель Госплана Совета Министров,
Председатель Государственного Комитета Совета Министров
СССР по делам строительства,
Председатель Комитета государственной безопасности при Со-
вете Министров СССР,
Председатель Правления Государственного банка СССР,
Министры и руководители отдельных ведомств.

Конституционные и фактические функции Совета Министров

Согласно конституции Совет Министров является высшим испол-
нительным и распорядительным органом государственной власти,
т.е. правительством СССР (ст. ст. 66,69).

В первые годы советской власти (при Ленине) Совет Народных
Комиссаров (Совнарком) играл в стране большую роль - он имел
право издавать законы (декреты) наравне с Президиумом ЦК СССР.

Совнарком имел еще какое-то значение, когда во главе его
стояли Рыков (председатель) и Каменев (его заместитель) с 1924
по 1930 г. Тогда Совнарком пытался даже противопоставить себя
партийному руководству (Политбюро) и стал центром оппозиции.

В 1930 году Рыков был снят с поста председателя Совнарко-
ма, в аппарате Совнаркома была произведена чистка и он из пра-
вительства превратился в исполнительный орган ЦК партии.

Деятельность Совета Министров направляется в соответствии
с политикой Президиума КПСС и ЦК партии.

Весь состав Совета Министров назначается Президиумом КПСС
и является партийным. Председатель Совета Министров и его замес-
тители являются одновременно членами Президиума КПСС, а министры
- членами ЦК КПСС. Таким образом, партийное и советское руковод-
ство слито здесь вместе и представляет одно целое.

Уклоняющиеся от проведения политики партии удаляются из Со-
вета Министров (Рыков, Каменев, многочисленные чистки).

Молотов, при назначении его в 1930 г. председателем Совнар-
кома СССР сказал на Пленуме ЦК партии в декабре 1930 года:

"на работу в Совнарком я иду в качестве партийного работника,
в качестве проводника воли партии и ее ЦК".

Важнейшие постановления в области внутренней политики выносятся совместно Советом Министров СССР и ЦК КПСС. Здесь партийная директива окончательно сливается с государственным актом; партия и государственная власть выступают как одно целое.

Деление министерств на общесоюзные, союзнореспубликанские и республиканские произведено только с пропагандной целью: показать, что республики имеют союзнореспубликанские министерства и ведомства, которыми они управляют вместе с правительством СССР, и свои собственные министерства, не подчиненные якобы правительству СССР.

В действительности же союзнореспубликанские министерства и ведомства руководятся из Москвы, а правительства и ЦК партии союзных республик только контролируют выполнение ими директив и планов центра. Такие же министерства как иностранных дел, внутренних дел (МВД), обороны, а также госплан и комитет госбезопасности, хотя и являются союзнореспубликанскими, подчиняются только Москве.

Следовательно, все важнейшие государственные функции Президиум КПСС и ЦК партии контролируют как непосредственно, так и через Совет Министров СССР. Все министерства, находящиеся в Москве, являются фактически общесоюзными. Союзные республики руководят только самыми незначительными министерствами (республиканскими министерствами), да и то под контролем ЦК КПСС.

Взаимоотношения с партийной системой

Совет Министров работает в соответствии с директивами ЦК КПСС.

Все общесоюзные и союзнореспубликанские министерства и ведомства подчиняются соответствующим отделам ЦК КПСС.

Министерства и ведомства, находящиеся в союзных республиках, подчиняются ЦК партии республик (за исключением Министерств иностранных дел, внутренних дел, обороны и Комитета Госбезопасности, которые подчиняются только Москве).

Все республиканские министерства подчиняются ЦК партии республик.

В каждом министерстве имеется парторганизация, секретарь которой назначается ЦК КПСС (или соответственно ЦК партии республик). Секретарь парторганизации обязан сообщать о всех недостатках работы министерства непосредственно в ЦК партии (Ус-

тав КПСС).

По внутрипартийной работе парторганизации министерств подчинены соответствующим Райкомам (Горкомам) партии.

К СХЕМЕ 35. ЦК КПСС. УПРАВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Партийная и советская линия.

Органы советской власти не являются самостоятельными в своих решениях и действиях, - они управляются партийными органами.

"Партия есть основная руководящая сила в системе диктатуры пролетариата..." (Ленин).

"...Ни один важный политический или организационный вопрос не решается у нас нашими советскими и другими массовыми организациями без руководящих указаний партии. В этом смысле можно было бы сказать, что диктатура пролетариата есть, по существу, диктатура его авангарда, диктатура его партии..." (Сталин).

Руководство правительственным аппаратом со стороны партии осуществляется следующими путями:

Партийные органы (ЦК КПСС, ЦК союзных республик, обкомы, крайкомы, райкомы и горкомы) обсуждают все политические, хозяйственные, административные и проч. вопросы, принимают категорические решения по ним и требуют от соответствующих им правительственных органов выполнения этих решений.

Руководители правительственных, хозяйственных, культурных и общественных учреждений, руководители предприятий, колхозов и совхозов контролируются партийными органами, - они вызываются соответственно на заседания обкома, крайкома, горкома, райкома, парткома, отчитываются о своей работе, получают указания, наказываются вплоть до отстранения от работы.

На все ответственные и руководящие посты в СССР ставятся члены партии, которые обязаны проводить партийную политику и отвечать за свою деятельность перед партией.

За лояльностью всех граждан СССР и особенно руководящих работников следят органы секретной полиции госбезопасности. Комитет государственной безопасности находится в подчинении пар-

тийного руководства СССР.

Таким образом, источник власти в СССР - партийное руководство СССР - Президиум КПСС и ЦК КПСС с его отделами.

Правительство в СССР - это только декорация власти. Действительная роль правительства - исполнение решений партии.

Иногда некоторые важные хозяйственные решения публикуются от имени обоих правительств: формального и фактического. Называются эти решения постановлениями Совета Министров и ЦК КПСС. Принимаются они, однако, партийным руководством СССР.

Партийная система в СССР имеет два вида организации:

партийные учреждения, принимающие решения, дающие директивы, указания, осуществляющие контроль советских органов - действительная власть в стране - внешняя партийная система.

Парторганизации внутри советских органов, выполняющие директивы и указания партийных учреждений, контролирующие советскую систему изнутри - внутренняя партийная система.

Внешняя партийная система

Президиум КПСС определяет всю внутреннюю и внешнюю политику СССР.

ЦК КПСС - исполнительный орган Президиума КПСС, разрабатывает все вопросы внутренней и внешней политики, дает директивные указания правительству и нижестоящим партийным инстанциям, контролирует выполнение своих директив и указаний.

ЦК КПСС имеет отделы по всем областям государственного управления и партийной деятельности. Здесь также имеется особый сектор, который руководит не только внешней политикой и важнейшими вопросами внутренней политики, расстановки кадров, но и руководит органами госбезопасности. (Перечень отделов ЦК КПСС прилагается).

Президиум Верховного Совета и Совет Министров являются исполнительными органами ЦК КПСС.

ЦК союзных республик (за исключением РСФСР) - исполнительные органы ЦК КПСС, полномочные контролеры и проводники его директив в республиках. Имеют те же отделы, что и ЦК КПСС.

Обкомы, крайкомы, райкомы и горкомы - местные учреждения партии, проводящие в жизнь ее директивы в своих административ-

ных районах. Имеют отделы аналогичные отделам ЦК в республиках. Местные органы советской власти (Советы и Исполкомы) являются исполнителями этих партийных органов.

Внутренняя партийная система

Все учреждения, предприятия, организации в СССР имеют так называемые первичные партийные организации.

Через эти парторганизации ЦК КПСС и все его нижестоящие учреждения проводят свою руководящую и контролирующую деятельность во всех советских, хозяйственных и культурных учреждениях. Первичные парторганизации отвечают за состояние работы этих учреждений и имеют право контролировать работу администрации.

Партийные организации в министерствах обязаны о всех недостатках в работе аппарата и отдельных работников министерств и свои соображения по этому поводу сообщать непосредственно в ЦК КПСС.

Первичные парторганизации находятся в прямом подчинении райкомов и горкомов; однако они получают указания также от ЦК партии, от обкомов (крайкомов).

Задачи первичных парторганизаций:

Выполнять директивы и указания органов внешней партийной системы, контролировать работу учреждений, предприятий, колхозов и т.д., в которых они находятся и влиять на беспартийную массу, направляя ее деятельность в нужную партии сторону.

В практике советской действительности функции партийных организаций и учреждений смешиваются с функциями правительственных, хозяйственных и культурных организаций; партийные руководители подменяют администрацию.

Каждое административное лицо стремится получить одобрение своего решения со стороны партийных руководителей ("перестраховаться").

Такая система порождает невиданный бюрократизм и путаницу.

Отделы ЦК КПСС

1. Отдел пропаганды и агитации,
2. Отдел тяжелой промышленности,

3. Отдел военной промышленности,
 4. Отдел легкой промышленности,
 5. Отдел финансов и торговли,
 6. Сельскохозяйственный отдел,
 7. Транспортный отдел (он же политуправления как Министерства путей сообщений СССР, так и Министерства морского и речного флота СССР),
 8. Отдел науки и культуры,
 9. Отдел суда и прокуратуры,
 10. Отдел партийных, профсоюзных и комсомольских органов,
 11. Отдел школ,
 12. Отдел по работе среди женщин,
 13. Военный отдел (он же является Главным Политическим Управлением Советской армии и Военно-Морских Сил СССР),
 14. Отдел кадров,
 15. Особый сектор,
 16. Оргинструкторский отдел.
-

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО, ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ
СОЮЗА ССР И РСФСР

Х Р О Н И К А

(ноябрь 1917 г. - июнь 1954 г.)

1917 г.

- 7-8 ноября. II-й Всероссийский съезд Советов.
8 ноября. Образование Советского правительства.
21 ноября. Свердлов Я.М. - председатель ВЦИК.
14 декабря. Учреждение ВСНХ.
20 декабря. Учреждение ВЧК.
26 декабря. Образование Украинской советской республики.

1918 г.

- 16 января. "Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа".
23-31 января. III-й Всероссийский съезд Советов.
28 января. Постановление III-го Всероссийского съезда Советов "О федеральных учреждениях Российской республики".
14-16 марта. Чрезвычайный IV-й Всероссийский съезд Советов.
4-10 июля. V-й Всероссийский съезд Советов. Принятие первой Советской Конституции - Конституции РСФСР.
19 октября. Образование автономной области - Коммуна Немцев Поволжья.
6-9 ноября. Чрезвычайный VI-й Всероссийский съезд Советов.

1919 г.

- 1 января. Образование Белорусской ССР.
23 марта. Образование Башкирской АССР.

30 марта. Избрание М.И. Калинина председателем ВЦИК.
5-9 декабря. УП-й Всероссийский съезд Советов.

1920 г.

8 февраля. Учреждение Народного Комиссариата Рабоче-
Крестьянской Инспекции.
27 марта. Положение о сельских советах и о волостных
исполнительных комитетах.
28 апреля. Образование Азербайджанской ССР.
19 мая. Реорганизация Народного Комиссариата по
делам национальностей.
27 мая. Образование Татарской АССР.
8 июня. Образование Карельской Трудовой Коммуны.
24 июня. Образование Чувашской автономной области.
26 августа. Образование Киргизской (Казахской) АССР.
4 ноября. Образование автономной области калмыцкого
народа.
4 ноября. Образование автономной области марийского
народа.
4 ноября. Образование автономной области Вотяцкого
народа.
29 ноября. Образование Армянской ССР.
21 декабря. Положение о Совете Труда и Оборона.
22-29 декабря. УШ-й Всероссийский съезд Советов.

1921 г.

20 января. Образование Дагестанской АССР.
20 января. Образование Горской АССР.
22 февраля. Учреждение Госплана.
25 февраля. Образование Грузинской ССР.
11 апреля. Образование Туркестанской АССР.
22 августа. Образование автономной области Коми (Зырян).
1 сентября. Образование автономной области кабардин-
ского народа.
18 октября. Образование Крымской АССР.
23-28 декабря. IX Всероссийский съезд Советов.

1922 г.

- 9 января. Образование Монголо-Бурятской автономной области.
- 12 января. Образование Карачаево-Черкесской автономной области.
- 16 января. Образование Кабардино-Балкарской автономной области.
- 6 февраля. Переименование ВЧК в ГПУ.
- 27 февраля. Образование Якутской АССР.
- 28 мая. Положение о прокуратуре.
- 1 июня. Образование автономной области ойротского народа.
- 27 июля. Образование Черкесской (Адыгейской) автономной области.
- 15 ноября. Объединение РСФСР с ДВР.
- 5 декабря. Образование автономной области Чечни.
- 13 декабря. Образование ЗСФСР.
- 23-27 декабря. X Всероссийский съезд Советов.
- 30 декабря. I съезд Советов СССР. Образование Союза ССР. Образование ЦИК СССР и его Президиума.

1923 г.

- 30 мая. Преобразование Бурят-Монгольской автономной области в АССР.
- 6 июля. Образование Совнаркома СССР.
- 6 июля. Учреждение Совета Труда и Оборона СССР.
- 6 июля. Реорганизация Государственного банка РСФСР в Госбанк СССР.
- 6 июля. Учреждение Центрального Статистического Управления СССР.
- 25 июля. Преобразование Карельской Трудовой Коммуны в АССР.
- 21 августа. Образование Госплана СССР.
- 12 ноября. Положение о ЦИК СССР.
- 12 ноября. Положение о СНК СССР.
- 12 ноября. Общее положение о народных комиссарах СССР.

23 ноября. Положение о Верховном Суде СССР.
19 декабря. Преобразование автономной области Немцев Поволожья в АССР.

1924 г.

19-29 января. XI Всероссийский съезд Советов.
26 янв. - 2 февр. 2-й Всесоюзный Съезд Советов.
31 января. Принятие конституции СССР.
9 апреля. Упразднение Наркомата по делам национальностей.
9 мая. Образование Наркомата внутренней торговли.
9 мая. Ликвидация Наркомата продовольствия.
7 июля. Упразднение Горской АССР и образование взамен ее автономных областей - Северной Осетии и Ингушетии.
14 июля. Образование Верховного Суда СССР.
27 октября. Размежевание советских республик в Средней Азии. Упразднение Туркестанской АССР.
27 октября. Образование Туркменской и Узбекской ССР.
27 октября. Образование Таджикской АССР и автономных областей:
Кара-Киргизской, Кара-Калпакской и Горно-Бадахшанской.

1925 г.

21 апреля. Преобразование Чувашской автономной области в АССР.
11 мая. Принятие Конституции РСФСР 1925 г.
13 мая. Вхождение в состав СССР Туркменской ССР и Узбекской ССР.
13-20 мая. 3-й съезд Советов СССР.
25 мая. Переименование Кара-Киргизской автономной области в Киргизскую автономную область.
15 июня. Переименование Киргизской АССР в Казахскую АССР.
24 октября. Положение о городских Советах РСФСР.

18 ноября. Учреждение Наркомата внешней и внутренней торговли СССР.

1926 г.

1 февраля. Преобразование Киргизской автономной области в АССР.

26 апреля. Расчленение Карачаево-Черкесской автономной области на Карачаевскую автономную область и Черкесский национальный округ.

9 августа. Переименование Наркомата Внутренней торговли РСФСР в Наркомат торговли.

1927 г.

21 марта. Положение о постоянных комиссиях (секциях) при исполкомах низовых Советов.

18-26 апреля. 4-й съезд Советов СССР.

1928 г.

8 февраля. Положение о городских Советах.

6 апреля. Положение о краевых (областных), окружных и районных съездах Советов и их исполнительных комитетах.

30 апреля. Преобразование Черкесского национального округа в автономную область.

1929 г.

20-28 мая. 5-й съезд Советов СССР.

24 июля. Положение о Верховном Суде СССР.

19 октября. Образование Таджикской ССР.

5 декабря. Включение Таджикской ССР в состав СССР.

7 декабря. Образование Народного Комиссариата земледелия СССР.

1930 г.

10 января. Преобразование Мордовского округа в автономную область.

- 3 февраля. Основные положения об организации сельских Советов СССР.
- 23 июля. Ликвидация округов.
- 13 октября. Основные положения о районных съездах Советов и райисполкомов.
- 20 октября. Преобразование Хакасского округа в автономную область.
- 10 декабря. Организация национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера.
- 11 декабря. Переименование Наркомата торговли РСФСР в Народный Комиссариат снабжения РСФСР.
- 19 декабря. Назначение В.М.Молотова Председателем Совнаркома СССР.

1931 г.

- 1 января. Положение о сельских Советах.
- 30 января. Образование Народного комиссариата водного транспорта СССР.
- 4 февраля. Учреждение института представительства СНК союзных республик при Совнаркоме СССР.
- 8-17 марта. 6-й съезд Советов СССР.
- 20 марта. Учреждение Государственного арбитража.

1932 г.

- 1 января. Переименование Вотской автономной области в Удмуртскую автономную область.
- 5 января. Образование Народных комиссариатов тяжелой, легкой и лесной промышленности.
- 5 января. Организация Центрального Управления народно-хозяйственного учета СССР.
- 20 марта. Преобразование Кара-Калпакской автономной области в АССР.

1933 г.

- 20 января. Положение о городских советах.

- 20 июня. Учреждение прокуратуры СССР.
23 июня. Объединение Народного комиссариата труда СССР с ВЦСПС.
17 декабря. Положение о прокуратуре СССР.

1934 г.

- 15 января. Образование Чечено-Ингушской автономной области (путем объединения).
11 февраля. Образование Комиссии советского контроля.
7 мая. Преобразование Биробиджанского района в автономную еврейскую национальную область.
20 июня. Ликвидация Революционного совета СССР и переименование Наркомвоенмора в Народный комиссариат обороны СССР.
10 июля. Образование Общесоюзного наркомата внутренних дел (НКВД).
20 декабря. Преобразование Мордовской автономной области в АССР.
28 декабря. Преобразование Удмуртской автономной области в АССР.

1935 г.

- 26 янв. - 6 февр. 7-й Всесоюзный съезд Советов СССР.
22 октября. Преобразование Калмыцкой автономной области в АССР.

1936 г.

- 17 января. Образование Всесоюзного комитета по делам искусств.
21 мая. Учреждение Всесоюзного комитета по делам высшей школы.
21 июня. Образование Всесоюзного комитета по делам физкультуры и спорта.
20 июля. Образование Народного комиссариата юстиции СССР.

- 20 июля. Образование Народного Комиссариата здравоохранения СССР.
- 20 июля. Выделение из состава НКЮ союзной прокуратуры.
- 25.XI-5 дек. Чрезвычайный 8-й съезд Советов СССР.
- 5 декабря. Принятие Конституции СССР.
- 5 декабря. Упразднение ЗСФСР. Непосредственное вхождение в состав СССР Грузинской, Азербайджанской и Армянской ССР.
- 5 декабря. Образование Киргизской ССР и Казахской ССР и включение их в состав СССР.

1937 г.

- 21 января. Принятие Конституции РСФСР.
- 12 декабря. Выборы в Верховный Совет СССР.
- 30 декабря. Образование Народного Комиссариата военно-морского флота.

1938 г.

- 12-19 января. 1-я сессия Верховного Совета СССР.
- 17 января. Образование Президиума Верховного Совета СССР.
- 19 января. Образование СНК СССР.
- 13 февраля. Образование Главного военного совета РККА.
- 12-24 июня. Выборы в Верховные Советы союзных и автономных республик.
- 10-21 августа. 2-я сессия Верховного Совета СССР.

1939 г.

- 25-31 мая. 3-я сессия Верховного Совета СССР.
- 15 июня. Положение о Народном Комиссариате юстиции СССР.
- 28 авг.-1.IX. 4-я внеочередная сессия Верховного Совета СССР.
- 3 окт.-2.XI. 5-я внеочередная сессия Верховного Совета СССР.
- 1 ноября. Включение Западной Украины в состав СССР и присоединение ее к Украинской ССР.

2 ноября. Включение Западной Белоруссии в состав СССР и присоединение ее к Белорусской ССР.

1940 г.

29 марта - 4.IV. 6-я сессия Верховного Совета СССР.
31 марта. Преобразование Карельской АССР в Карело-Финскую ССР.
1-7 августа. 7-я сессия Верховного Совета СССР.
2 августа. Образование Молдавской ССР с включением в нее Бессарабии.
2 августа. Включение Северной Буковины в состав Украинской ССР.
3 августа. Образование Литовской ССР и включение ее в состав СССР.
5 августа. Образование Латвийской ССР и включение ее в состав СССР.
6 августа. Образование Эстонской ССР и включение ее в состав СССР.
6 сентября. Образование Народного Комиссариата Государственного Контроля СССР.
15 октября. Положение о Народном Комиссариате Государственного Контроля СССР.

1941 г.

25 февр. - 1.III. 8-я сессия Верховного Совета СССР.
6 мая. Сталин - Председатель СНК СССР.
30 июня. Образование Государственного Комитета Обороны (ГКО).
19 июля. Сталин - Нарком Обороны СССР.
28 августа. Ликвидация АССР Немцев - Поволжья.

1942 г.

18 июля. 9-я сессия Верховного Совета СССР.

1943 г.

8 октября. Образование Совета по делам русской православ-

ной церкви при СНК СССР.

15 декабря. Ликвидация Калмыцкой АССР.

1944 г.

28.I - 1 февр. 10 сессия Верховного Совета СССР.

1 февраля. Преобразование народных комиссариатов. Оборона и Иностраных дел из общесоюзных в союзно-республиканские.

23 февраля. Ликвидация Чечено-Ингушской АССР.

23 февраля. Ликвидация Крымской АССР.

10 мая. Ликвидация Карачаевской автономной области. Упразднение Кабардино-Балкарской АССР. Образование Кабардинской АССР.

1 июля. Учреждение Совета по делам религиозных культов при СНК СССР.

13 октября. Переименование Тувинской народной республики в автономную область и включение ее в состав РСФСР.

1945 г.

23 июня. 12-я сессия Верховного Совета СССР.

29 июня. Договор между СССР и Чехословацкой республикой о Закарпатской Украине. Вхождение Закарпатской Украины в состав СССР.

2 августа. Присоединение части Восточной Пруссии, именуемой в дальнейшем Калининградской областью, к СССР с включением таковой в состав РСФСР.

4 сентября. Упразднение Государственного Комитета Оборона (ГКО).

11 октября. Положение о выборах в Верховный Совет СССР.

1946 г.

2 февраля. Включение Южного Сахалина и Курильских островов в состав СССР.

16 февраля. Выборы в Верховный Совет СССР.

- 25 февраля. Преобразование Наркомата Обороны СССР в Народный Комиссариат вооруженных сил СССР.
Упразднение Народного Комиссариата Военно-Морского флота.
- 12-19 марта. 1-я сессия Верховного Совета СССР 2-го созыва.
- 15 марта. Переименование СНК СССР в Совет Министров СССР и Совнарком союзных и автономных республик - в Советы Министров союзных и автономных республик.
- 19 марта. Закон о количественном составе Президиума Верховного Совета СССР.
- 19 марта. Шверник - Председатель Президиума Верховного Совета СССР.
- 19 марта. Переименование Прокурора СССР в Генерального Прокурора СССР.
- 20 марта. Преобразование Комитета по делам кинематографии в союзнореспубликанское Министерство кинематографии СССР.
- 10 апреля. Преобразование Комитета по делам высшей школы в союзнореспубликанское Министерство высшего образования СССР.
- 4 мая. Образование Министерства материальных резервов СССР.
- 4 мая. Образование Министерства продовольственных резервов СССР.
- 15 мая. Преобразование Главного Управления трудовых резервов и Комитета по учету и распределению рабочей силы в Министерство трудовых резервов СССР.
- 14 июня. Преобразование Комитета по делам геологии в Министерство геологии СССР.
- 30 июня. Постановление Совета Министров СССР о переименовании г. Кенигсберга в г. Калининград.
- 15-18 сентября. 2-я сессия Верховного Совета СССР 2-го созыва.
- 19 сентября. Учреждение Совета по делам колхозов.
- 2 октября. Положение о Советах по делам колхозов.

26 ноября. Положение о выборах в Верховный Совет РСФСР.

1947 г.

9 февраля. Выборы в Верховный Совет РСФСР и других союзных республик.
20-25 февр. 3-я сессия Верховного Совета СССР 2-го созыва.
25 февраля. Закон об изменении и дополнении текста Конституции СССР.
4 апреля. Учреждение Министерства лесного хозяйства.

1948 г.

30.I - 4 февр. 4-я сессия Верховного Совета СССР 2-го созыва.
13 марта. Закон об изменении и дополнении текста Конституции РСФСР.
29 июля. Образование Министерства металлургической промышленности.
25 сентября. Положение о выборах народных судов РСФСР.
9 января. Реорганизация Государственной плановой комиссии в Государственный плановый комитет Совета Министров СССР.
9 января. Образование Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства.
9 января. Образование государственного комитета Совета Министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство.

1949 г

21 января. Образование Закарпатской области в составе УССР.
10-14 марта. 5-я сессия. Верховного Совета СССР 2-го созыва.
9 мая. Организация Министерства предприятий машиностроения.

1 июня. Образование общесоюзного Министерства городского строительства.

1950 г.

25 февраля. Образование Военно-морского министерства СССР.
12 марта. Выборы в Верховный Совет СССР.
5 апреля. Образование Министерства хлопководства СССР.
9 мая. Образование Государственного комитета Совета Министров по делам строительства.
12-19 июня. 1-я сессия Верховного Совета СССР 3-го созыва.
17 июня. Закон об изменении и дополнении ст.ст. 42, 43, 70, 77 и 78 Конституции СССР.
20 июня. Образование Вильнюсской, Каунасской; Клайпедской и Шаулятской областей в составе Литовской ССР.
28 декабря. Разделение Министерства металлургической промышленности СССР на два министерства - Министерство черной металлургии и Министерство цветной металлургии СССР.

1951 г.

16 февраля. Разделение Министерства лесной и бумажной промышленности на два министерства - Министерство лесной промышленности (союзнореспубликанское) и Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности.
17 февраля. Упразднение Гостехники СССР.
6-10 марта. 2-я сессия Верховного Совета СССР 3-го созыва.
10 марта. Избрание Верховного Суда СССР.
10 марта. Закон об изменении и дополнении ст.ст. 29в, 70, 77, 78 конституции СССР.
14 марта. Упразднение Министерства городского строительства.
10 апреля. Ликвидация Сталинабадской области Таджикской ССР.

- 26 апреля. Упразднение Министерства государственного продовольствия и материальных резервов.
- 26 апреля. Образование Государственного комитета Совета Министров СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами.
- 8 августа. О включении отдела кинофикации в перечень отделов РИКа.
- 5 ноября. Образование Тбилисской и Кутаисской областей Грузинской ССР.
- 9 ноября. Образование Казанской и Чистопольской областей в составе Татарской АССР.

1952 г.

- 17 января. Образование округов - Ереванского, Кировоканского, Лениноканского в составе Армянской ССР.
- 5-8 марта. 3-я сессия Верховного Совета СССР 3 созыва.
- 8 марта. Закон о изменении и дополнении ст.ст. 25, 27, 70, 77 Конституции СССР.
- 26-30 марта. 2-я сессия Верховного Совета РСФСР. Назначение Председателя Совета Министров РСФСР Проферансова Д.П. Избрание состава Верховного Суда РСФСР.
- 3 апреля. Образование Бакинской и Гянджинской областей в составе Азербайджанской ССР.
- 4 апреля. Образование Красноводской области в составе Туркменской ССР.
- 8 апреля. Образование Рижской, Даугавпилской и Лиепайской областей в составе Латвийской ССР.
- 10 мая. Образование Таллинской, Пернуской и Тартуской областей в составе Эстонской ССР.
- 29 мая. Образование Уфимской и Стерлитамакской областей в составе Башкирской АССР.

1953 г.

- 21 февраля. Образование Бугульминской области в составе Татарской АССР.
- 22 февраля. Выборы в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы

депутатов РСФСР.

- 7 марта. Постановление совместного заседания Пленума ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР о распределении обязанностей.
- 15 марта. 4-я сессия Верховного Совета СССР 3-го созыва. Закон о преобразовании министерств СССР. Изменение и дополнение ст.ст. 70, 77 и 78 Конституции СССР.
Сконструирование Совета Министров СССР. Переизбрание Председателя Верховного Совета СССР и секретаря.
- 18 апреля. Упразднены Ереванский, Кировоканский и Ленино-канский округа Армянской ССР.
- 23 апреля. Упразднены Петрозаводский и Сегежский округа Карело-Финской ССР.
- 23 апреля. Упразднены Бакинская и Гянджинская области в составе Азербайджанской ССР.
- 23 апреля. Упразднены Кутаисская и Тбилисская области Грузинской ССР.
- 25 апреля. Упразднены Рижская, Даугавпилская и Лиепайская области Латвийской ССР.
- 28 апреля. Упразднены Пярнуская, Таллинская и Тартуская области Эстонской ССР.
- 28 апреля. Упразднены Буйнакский, Дербентский, Избербагинский и Махачкалинский округа Дагестанской АССР.
- 30 апреля. Упразднены Уфимская и Стерлитамакская области в составе Башкирской АССР.
- 30 апреля. Упразднены Казанская, Чистопольская и Бугульминская области Татарской АССР.
- 28 мая. Упразднены Вильнюсская, Каунасская, Клайпедская и Шауляйская области Литовской ССР.
- 26 июня. Образование министерства среднего машиностроения СССР.
- 5-8 августа. 5-я сессия Верховного Совета СССР 3-го созыва.

- 8 августа. Последовало изменение ст. 126 конституции СССР 1936 года.
- 8 августа. Постановление Верховного Совета СССР о лишении Л.П. Берия полномочий депутата и снятии его с поста первого Заместителя Председателя Совета Министров СССР и Министра Внутренних Дел СССР.
- 24 августа. Образование Министерства промышленности продовольственных товаров СССР.
- 24 августа. Образование Министерства промышленных товаров широкого потребления СССР.
- 24 августа. Образование Министерства внешней торговли СССР.
- 24 августа. Образование Министерства торговли СССР.
- 24 августа. Образование Министерства авиационной промышленности СССР.
- 26 августа. Образование союзнореспубликанского Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог СССР.
- 31 августа. Образование Министерства геологии и охраны недр СССР.
- 1 сентября. Образование Министерства Совхозов СССР.
- 21 ноября. Образование Министерства заготовок СССР.
- 25 ноября. Переименование Министерства сельского хозяйства и заготовок СССР в Министерство сельского хозяйства СССР.
- 3 декабря. Образование Магаданской области в составе РСФСР.
- 23 декабря. Верховный Суд приговорил Берия Л.П., Меркулова В.Н. и др. к расстрелу.

1954 г.

- 6 января. Образование Балашовской, Белгородской, Каменской и Липецкой областей в составе РСФСР.
- 7 января. Образование Арзамасской области в составе РСФСР и Черкасской области в составе Украинской ССР.

- 8 января. Упразднение Барановичской, Бобруйской, Пинской и Полоцкой областей Белорусской ССР.
- 21 января. Образование радиотехнической промышленности СССР.
- 4 февраля. Переименование г. Проскурова в г. Хмельницкий и Каменец-Подольской области в Хмельницкую область.
- 8 февраля. Образование Министерства черной металлургии СССР и Министерства цветной металлургии СССР.
- 15 февраля. Упразднение Измаильской области Украинской ССР и передача ее территории в состав Одесской области УССР.
- 19 февраля. Передача Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР.
- 24 февраля. Переименование гор. Дзоуджикау Северо-Осетинской АССР в г. Орджоникидзе.
- 9 марта. Образование Министерства Высшего образования СССР.
- 13 марта. Образование Комитета Государственной безопасности при Совете Министров СССР.
- 14 марта. Выборы депутатов в Верховный Совет СССР 4-го созыва.
- 6 апреля. Образование Министерства рыбной промышленности СССР.
- 17 апреля. Образование Министерства промышленности мясных и молочных продуктов СССР.
- 17 апреля. Образование общесоюзного Министерства электрических станций СССР и общесоюзного Министерства электротехнической промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства судостроительной промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства транспортного машиностроения СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства тяжелого машиностроения СССР.

- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства строительного и дорожного машиностроения СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства машиностроения и приборостроения СССР.
- 19 апреля. Образование союзнореспубликанского Министерства лесной промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование общесоюзного Министерства строительства предприятий металлургической и химической промышленности СССР.
- 19 апреля. Образование союзнореспубликанского Министерства строительства СССР.
- 19 апреля. Преобразование общесоюзного Министерства угольной промышленности СССР в союзнореспубликанское Министерство угольной промышленности СССР и образование союзнореспубликанского Министерства угольной промышленности Украинской ССР.
- 20-27 апреля. 1-я сессия Верховного Совета СССР 4-го созыва.
- 23 апреля. Принято новое Положение о Государственном банке СССР.
- 26 апреля. Закон СССР о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР.
- 31 мая - 2 июня. 5-я сессия Верховного Совета РСФСР.
-

БИБЛИОГРАФИЯ

А. Официальные источники

- Сборник декретов за 1917-1920 гг., Москва, 1921 г.
Сборник декретов за 1919 г., Москва, 1920 г.
Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937 гг.) под редакцией Вышинского, Москва, 1940 г.
Конституция СССР, Москва, 1937 г.
Конституция СССР, Москва, 1947 г.
Конституция СССР и союзных республик, Москва, 1951 г.
Конституция РСФСР и автономных республик, Москва, 1952 г.
Положение о выборах в Верховный Совет СССР, Москва, 1950 г.
Заседания Верховного Совета СССР 3-го созыва (1, 2, 3, 4, 5 сессии),
Заседания Верховного Совета СССР 3-го созыва (1, 2, 3, 4 сессии).
"Известия" за март и сентябрь 1946 г., за февраль 1947 г., за конец января и февраль 1948 г. и за март 1949 г.
"Известия" за июнь 1950 г., за март 1951 г., за март 1952 г., за март 1953 г. и за апрель-месяц 1954 года.
Ведомости Верховного Совета СССР за 1946 - 1953 гг., а также за январь - апрель 1954 г.

Б. Литература

1. История ВКП(б). Краткий курс, Москва, 1940 г.
2. БСЭ. Специальный том - СССР. ОГИЗ СССР, 1947 г.
3. Баринов." Основные вопросы конституции СССР. Москва, 1948 г.
4. Власов В.А. Советский государственный аппарат. Москва, 1951 г.
5. Волин Б.М. Под знаменем сталинской конституции. Москва, 1951 г.
6. Вышинский А.Я. Государственное устройство СССР. Москва, 1936 г.
7. Вышинский А.Я. Доклад на 3-ей сессии Верховного Совета СССР. "Правда" от 26 февраля 1950 г.
8. Денисов А.И и др. История советского государства и права. Москва, 1949 г.

9. Денисов А.И. и Кириченко М.Г. Основы советского государства и права. Москва, 1950 г.
 10. Кулаков Г.В. Конституция СССР, Москва, 1924 г.
 11. Левин И. и др. Основы советского государства и права. Москва, 1947 г.
 12. Магеровский. Основы советского права. Москва, 1927 г.
 13. Спиридович А.И. История большевизма в России от возникновения до захвата власти, Париж, 1922 г.
 14. Студеникин С.С. Советское административное право. Москва, 1949 г.
 15. Юшков С.В. История государства и права. Москва, 1950 г.
 16. Ярославский Ем. Краткая история ВКП(б). Ленинград, 1930 г.
 17. Florinsky M. Soviet Russia, New York, 1948.
 18. Meissner Boris. Russland im Umbruch. Frankfurt am Main, 1951.
 19. Leo Trotzky. Stalin, Köln - Berlin, 1952.
-

THE GOVERNMENTAL STRUCTURE AND ORGANS OF ADMINISTRATION
IN THE USSR AND RSFSR

The authors of the Stalin Constitution of 1936 intended to reflect in it the new system of class relationships in the country--the triumph of socialism, disappearance of the exploiting classes, and strengthening of the bond between worker and peasant. They also wished to fix the form of the new Soviet state, with a revamped electoral system, governmental structure and system of rights and obligations for the Soviet citizen. This is the official version.

In thirty-five diagrams Semenov traces the historical development of Soviet constitutional principles prior to the Stalin Constitution and portrays the higher organs of power until 1954. The diagrams are:

1. The Higher Organs of Soviet Power as Established at the Second All-Russian Congress of Soviets.
2. The Higher Organs of Power and Administration in the RSFSR According to the Constitution of 1918.
3. The Governmental Structure of the USSR When the Constitution of 1924 Was Ratified.
4. The Higher Organs of Power and Administration in the USSR According to the Constitution of 1924.
5. The Higher Organs of Power and Administration in the RSFSR According to the Constitution of 1925.
6. The Governmental Structure of the USSR When the Constitution of 1936 Was Ratified.
7. The Higher Organs of Power and Administration of the USSR When the Constitution of 1936 Was Ratified.
8. The Electoral System to the Congress of Soviets of the USSR, the Soviet of the Union and the Soviet of Nationalities When the Constitution of 1936 Was Ratified.
9. The Governmental Structure of the RSFSR When the Constitution of 1936 Was Ratified.
10. The Higher Organs of Power and Administration of the RSFSR When the Constitution of 1937 Was Ratified.
11. Elections to the Soviets and Congresses of Soviets of the RSFSR.

12. The Governmental Structure of the USSR on September 1, 1939.
13. The Higher Organs of Power and Administration of the USSR on September 1, 1939.
14. Law Courts and Prosecution in the USSR.
15. Electoral Committees for Elections to the Supreme Soviet of the USSR.
16. Elections to the Soviet of the Union in 1937.
17. Elections to the Soviet of Nationalities in 1937.
18. Elections to the Soviet of the Union in 1946 and 1950.
19. Elections to the Soviet of Nationalities in 1946, 1950 and 1954.
20. Governmental Structure of the RSFSR (under the Constitution of 1937) on September 1, 1939.
21. The Higher Organs of Power and Administration of the RSFSR According to the Constitution of 1937.
22. Higher Organs of Power and Administration of the Autonomous Soviet Socialist Republics.
23. The Organs of Power in the Krai and Oblasts.
24. The Organs of Power in the Raions.
25. The Organs of Power in the Cities.
26. The Village Soviet of Deputies.
27. Number of Constituents per Deputy in the Higher and Local Organs of Governmental Power in the RSFSR.
28. The Governmental Structure of the USSR (Exclusive of the RSFSR) on May 1, 1954.
29. The Governmental Structure of the RSFSR on May 1, 1954.
30. The Higher Organs of State Power and Organs of Administration of the USSR on January 1, 1953.
31. The Higher Organs of Power and Administration of the RSFSR on January 1, 1953.
32. The Soviet of Ministers of the USSR on March 15, 1953.
33. The Fourth Session of the Supreme Soviet of the USSR.
34. The Soviet of Ministers of the USSR on May 1, 1954.
35. The Central Committee of the KPSS.

The official version states that the Stalin Constitution represents a synthesis of prior achievements on the road to

fulfillment of the Soviet governmental, legal, social and economic mission.

By contrasting the provisions of the Constitution with actual conditions in the country, Semenov illustrates his thesis that the Stalin Constitution is merely a document to propagandize the Soviet system.

Nikolai S e m e n o w

DIE STAATSFORM UND DIE VERWALTUNGS-ORGANE DER UdSSR
UND DER RSFSR

Die Stalinsche Verfassung des Jahres 1936 sollte laut Idee ihrer Schoepfer das neue Kraefteverhaeltnis der Klassen in der Sowjetunion den Sieg des Sozialismus, die Beseitigung der Ausbeuterklassen u.. die Festigung des Bundes zwischen Arbeitern und Bauern widerspiegeln, und die neue Form des Sowjetstaates das neue Wahlsystem, die neue Struktur der Staatsorgane, sowie Rechte und Pflichten der Buerger festlegen. Dies ist die offizielle Version.

Um dem Problem der Staatsform auf eine moeglichst eingehende und vielseitige Weise gerecht zu werden, benuetzt der Verfasser eine Schemata-Methode. In 35 Schemas liefert er einen Ueberblick ueber den historischen Entwicklungsprozess der Verfassungsgrundsaeetze der UdSSR, welche der Stalinschen Verfassung vorangingen, eine Untersuchung der hoechsten Machtorgane in ihrem Entwicklungsaspekt bis 1954 die Wahlordnung fuer den Unions-Sowjet, und den Nationalitaeten-Sowjet, sowie die Kennzeichnung der Gebiets-, Kreis- und staedtischen Machtorgane.

Die Schemata sind folgendermassen geordnet:

1. Schema. Die obersten Sowjet-Machtorgane, welche waehrend der zweiten Tagung der Sowjets eingesetzt wurden.
2. " Die obersten Macht- und Verwaltungsorgane der RSFSR laut Verfassung von 1918.

3. Schema. Die Staatsform der UdSSR im Augenblick der Annahme der Verfassung von 1924.
4. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane laut Verfassung von 1924.
5. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der RSFSR laut Verfassung von 1925.
6. " Die Staatsform der UdSSR im Augenblick der Annahme der Verfassung im Jahre 1936.
7. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der UdSSR im Augenblick der Annahme der Verfassung von 1936.
8. " Die Wahlordnung fuer den Sowjet-Kongress, zum Unions-Sowjet und dem Nationalitaeten-Sowjet im Augenblick der Annahme der Verfassung von 1936.
9. " Die Staatsform der RSFSR im Augenblick der Annahme der Verfassung von 1936.
10. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der RSFSR im Augenblick der Annahme der Verfassung von 1937.
11. " Die Wahlen in die Sowjets und die Sowjetkongresse der RSFSR.
12. " Die Staatsform der UdSSR zum 1.September 1939.
13. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der UdSSR zum 1.September 1939.
14. " Gerichtsbarkeit und Staatsanwaltschaft der UdSSR.
15. " Die Wahlkommissionen fuer die Wahl in den Obersten Sowjet der UdSSR.
16. " Die Wahlen in den Unions-Sowjet 1937.
17. " Die Wahlen in den Nationalitaeten-Sowjet 1937.
18. " Die Wahlen in den Unions-Sowjet 1946 und 1950.
19. " Die Wahlen in den Nationalitaeten-Sowjet 1946,1950 und 1954.
20. " Die Staatsform der RSFSR laut Verfassung von 1937 zum 1.September 1939.
21. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der RSFSR laut Verfassung von 1937.
22. " Die obersten Macht-und Verwaltungsorgane der autonomen SSR.
23. " Die Machtorgane in Einzelgebieten.
24. " Die Machtorgane in Einzelkreisen.

25. Schema. Die Machtorgane in den Staedten.
26. " Der Sowjet der doerflichen Abgeordneten.
27. " Die Wahlnormen fuer die obersten und lokalen Machtorgane der RSFSR.
28. " Die Staatsform der UdSSR (ausser der RSFSR) zum 1.Mai 1954.
29. " Die Staatsform der RSFSR zum 1.Mai 1954.
30. " Die obersten Macht- und Verwaltungsorgane der UdSSR zum 1.Januar 1953.
31. " Die obersten Macht- und Verwaltungsorgane der RSFSR zum 1.Januar 1953.
32. " Der Ministerrat der UdSSR zum 15.Maerz 1953.
33. " Der Oberste Sowjet der UdSSR, vierter Einberufung.
34. " Der Ministerrat der UdSSR zum 1.Mai 1954.
35. " Das ZK. der KPSS.

Laut offizieller Fassung ist die Stalinsche Verfassung eine Synthese aller Errungenschaften des staatlichen und wirtschaftlichen Sowjet-Aufbaues und der Ausdruck der sowjetischen staatlichen, rechtlichen, sozialen und oekonomischen Sendung.

Der Verfasser ist der Meinung, dass ein Vergleich der in der Verfassung der UdSSR festgehaltenen Formulierung mit der tatsaechlichen Lage den Beweis dafuer liefert, wie sehr die Stalinsche Verfassung nur ein Schriftstueck ist, welches zur Propaganda des Sowjetregimes dient, und erlaeutert diese These durch kurze Gegenueberstellungen dieser Verfassung der Sowjetwirklichkeit.

LA STRUCTURE DE L'ÉTAT ET LES ORGANES DU GOUVERNEMENT
DE L'URSS ET DE LA RSFSR

La Constitution Stalinienne de l'année 1936, selon les idées de ses auteurs, devait refléter les nouveaux rapports entre les classes dans le pays - la victoire du socialisme, la disparition des classes exploitantes, l'affermissement de l'union entre la classe ouvrière et les paysans et fixer la nouvelle forme de l'Etat soviétique - le nouveau système d'élections, la nouvelle structure des organes étatiques ainsi que les droits et les devoirs des citoyens. C'est la version officielle.

Pour éclaircir le problème du régime d'une façon aussi complète et variée que possible l'auteur se sert de la méthode des schémas. Par les 35 schémas ci-joints il offre une revue du processus historique du développement des principes des constitutions de l'URSS qui ont précédé la constitution stalinienne, une analyse des organes suprêmes du pouvoir suivant leur développement jusqu'à 1954, l'ordre des élections au Soviet de l'Union et au Soviet des Nationalités, une caractéristique des organes du pouvoir régionaux, cantonaux, municipaux etc. L'ordre des schémas est:

1. Les organes suprêmes du pouvoir soviétique, créés pendant le Second Congrès des Soviets.
2. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de la RSFSR selon la Constitution de 1918.
3. La structure de l'URSS au moment de l'adoption de la Constitution en 1924.
4. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de l'URSS selon la Constitution de 1924.
5. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de la RSFSR selon la Constitution de 1925.
6. La structure de l'URSS au moment de l'adoption de la Constitution de l'année 1936.
7. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de l'URSS au moment de l'adoption de la Constitution de 1936.
8. L'ordre des élections au Congrès des Soviets, au Soviet de l'Union et au Soviet des Nationalités au moment de l'adoption de la Constitution de 1936.

9. La structure de la RSFSR au moment de l'adoption de la Constitution de 1936.
10. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de la RSFSR au moment de l'adoption de la Constitution de l'année 1936.
11. Les élections aux Soviets et au Congrès des Soviets de la RSFSR.
12. La structure de l'URSS au 1-er septembre 1939.
13. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de l'URSS au 1-er septembre 1939.
14. Les Tribunaux et le Parquet de l'URSS.
15. Les commissions électorales concernant l'élection au Soviet Suprême.
16. Les élections au Soviet de l'Union en 1937.
17. Les élections au Soviet des Nationalités en 1937.
18. Les élections au Soviet de l'Union en 1946 et en 1950.
19. Les élections au Soviet des Nationalités en 1946, 1950 et 1954.
20. La structure de la RSFSR selon la Constitution de 1937 au 1-er septembre 1939.
21. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de la RSFSR selon la Constitution de 1937.
22. Les organes du pouvoir et du gouvernement de la RSS autonome.
23. les organes du pouvoir dans les régions.
24. Les organes du pouvoir dans les cantons.
25. Les organes du pouvoir municipaux.
26. Le Soviet villageois des députés.
27. Les normes électorales concernant les élections aux organes suprêmes et locaux du pouvoir étatique de la RSFSR.
28. La structure de l'URSS (sauf la RSFSR) au 1-er mai 1954.
29. La structure de la RSFSR au 1-er mai 1954.
30. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de l'URSS au 1-er janvier 1953.
31. Les organes suprêmes du pouvoir et du gouvernement de la RSFSR au 1-er janvier 1953.
32. Le Conseil des Ministres de l'URSS au 15 mars 1953.
33. Le Soviet Suprême de l'URSS de la 4ème convocation.
34. Le Conseil des Ministres de l'URSS au 1-er mai 1954.
35. Le CC du PCSS.

Selon la version officielle, la Constitution Stalinienne représente une synthèse de toutes les conquêtes de l'édification étatique et économique soviétique et est l'expression de la mission soviétique dans le domaine étatique, juridique, social et économique.

L'auteur trouve, qu'une comparaison des formules fixées dans la Constitution de l'URSS avec la situation réelle du pays montre que la Constitution Stalinienne n'est qu'un document servant la propagande du régime soviétique, et illustre cette thèse par des confrontations courtes de cette constitution avec la réalité.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Краткий обзор советских конституций	3
Схемы от 1-й до 35-й	
Объяснительный текст к схемам:	
1-я - Высшие органы советской власти, созданные на II Всеросс. Съезде Советов	9
2-я - Высшие органы власти и управления РСФСР по конституции 1918 г.	10
3-я - Государственное устройство СССР к моменту принятия конституции 1924 г.	12
4-я - Высшие органы власти и управления СССР по конституции 1924 г.	13
5-я - Высшие органы власти и управления РСФСР по конституции 1925 г.	14
6-я - Государственное устройство СССР к моменту принятия конституции 1936 г.	15
7-я - Высшие органы власти и управления СССР к моменту принятия конституции 1936г. . .	17
8-я - Порядок выборов на Съезд Советов СССР в Совет Союза и Совет Национальностей к моменту принятия конституции 1936г. . .	18
9-я - Государственное устройство РСФСР к моменту принятия конституции 1936г. . . .	20
10-я - Высшие органы власти и управления РСФСР к моменту принятия конституции 1937г. . . .	21
11-я - Выборы в советы и на съезды советов РСФСР. .	22
12-я - Государственное устройство СССР на 1 сент. 1939г.	24
13-я - Высшие органы власти и управления СССР по конституции 1936г.	26
14-я - Суд и прокуратура	31
15-я - Избирательные комиссии по выборам в Верховный Совет СССР	35
16- 19-я - Выборы в Верховный Совет СССР	39
20-я - Государственное устройство РСФСР по конституции 1937г. на 1 сент. 1939г. . . .	42

21-я	- Высшие органы власти РСФСР по конституции 1937г.	44
22-я	- Высшие органы власти АССР	48
23-я	- Органы власти в краях (областях)	52
24-я	- Органы власти в районах	55
25-я	- Органы власти в городах	58
26-я	- Сельский совет депутатов	60
27-я	- Избирательные нормы по выборам в высшие и местные органы государственной власти РСФСР	61
28-29-я	-- Государственное устройство СССР и РСФСР на 1 мая 1954г.	64
30-я	- Высшие органы государственной власти и управления СССР на 1 янв. 1953г.	69
31-я	- Высшие органы власти и управления РСФСР	72
32-я	- Совет министров СССР	80
33-я	- Верховный Совет СССР 4-го созыва	87
34-я	- Совет министров СССР на 1 мая 1954г.	89
35-я	- ЦК КПСС. Управление советского государства	98
Приложение: Хроника (ноябрь 1917 - июнь 1954)		102
Библиография		120
Резюме на английском языке		122
Резюме на немецком языке		124
Резюме на французском языке		127

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Стр.	строка	сверху	напечатано	следует читать
15-я	18-я		начались	назначались
21-я	4-я		немецкий	ненецкий
24-я	11-я		прямо	прямые
40-я	4-я		три	четыре
79-я	17-я		общественные	общесоюзные

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ СССР

Исследования и материалы

Серия II (ротаторные издания)

1953 г.

1. В. Марченко. Планирование научной работы в СССР (46 стр.)
2. Н. Семенов. Система советской юстиции в схемах (28 стр. и 11 схем)
- 2а. То же на английском языке: N. Semenov. The Soviet Judicial System as Represented in Diagrams
3. Инж.К. Крылов. Готовность тракторного парка к посевной кампании 1953 г. в СССР (12 стр. и 1 карта)
4. Проф.А. Зайцов. Динамика населения СССР на 1952 г. (90 стр.)
5. Инж.К. Крылов. Ход весенних работ в СССР в 1953 г. (22 стр. и 1 карта)
6. Указатель периодических изданий эмиграции из России и СССР за 1919-1952 гг. (165 стр.)
7. К современному состоянию сельского хозяйства в СССР (Сборник статей. 50 стр.)
8. Внутренняя и внешняя политика СССР (Из материалов совещания в Институте 49 стр.)

1954 г.

9. Инж.К.А. Крылов. Ход летних и осенних работ в СССР в 1953 г. (39 стр. и 2 карты)
10. М. Колосов. Коммунистическая партия и Советская армия (52 стр.)
11. Б. Туш. Преследование церкви в Польше (53 стр.)
12. Указатель советской периодической печати (151 стр.)
13. А.М. Кармаков. Реакция советского населения на пропаганду (61 стр.)
14. Доц.А. Поплюйко. Производство товаров широкого потребления в СССР (1951 - 1955). (62 стр.)

Работы, издаваемые Институтом за подписями их авторов, являются свободным выражением взглядов и выводов авторов. Ред. Коллегия оставляет за собой право иметь собственное суждение по издаваемым статьям и материалам.

Ред. Коллегия