

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ СССР  
Institute for the Study of the History and Culture of the USSR  
Institut für Erforschung der Geschichte und Kultur der UdSSR  
Institut pour l'étude de l'histoire et de la culture de l'URSS

---

**Н. С. Семенов**

# **Система советской юстиции**

(в схемах)

---

**МЮНХЕН**

**1953**

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ СССР  
Institute for the Study of the History and Culture of the USSR  
Institut für Erforschung der Geschichte und Kultur der UdSSR  
Institut pour l'étude de l'histoire et de la culture de l'URSS

---

ИССЛЕДОВАНИЯ И МАТЕРИАЛЫ

№ 2

Н.С.Семенов

СИСТЕМА  
СОВЕТСКОЙ ЮСТИЦИИ  
/ в схемах /

Мюнхен  
1953

ПЕРЕПЕЧАТКА РАЗРЕШАЕТСЯ  
ПРИ УСЛОВИИ УКАЗАНИЯ ИСТОЧНИКА

ОТ РЕДАКЦИИ

Данный труд Н.С.Семенова является попыткой изобразить в схемах систему советской юстиции. Предлагая опыт автора вниманию читателей, Редакция подчеркивает наличие значительных трудностей, связанных с графическим изображением системы советского судоустройства и надеется на то, что критические отзывы о настоящей работе будут содействовать уяснению изучаемых автором элементов советской юридической структуры.

## ВСТУПЛЕНИЕ

Настоящая работа показывает в схемах структуру советской юстиции, состоящую в основном из Министерств Юстиции, суда и прокуратуры, а также объясняет с какими органами власти советская юстиция соприкасается и от кого она зависит.

Каждая схема сопровождается кратким пояснительным текстом.

Советская юстиция, наглядно изображенная на этих схемах, является лишь частью огромного карательного аппарата, существующего в СССР.

"Правосудие" в СССР осуществляется не только судами /общими и специальными/, но также коллегиями, тройками /ГУГБ-МВД/ и административными комиссиями /ГУСМ-МВД/; причем количество репрессированных указанными органами внесудебной расправы значительно превосходит число осужденных по суду.

Настоящая работа, как специально посвященная советской юстиции, органов государственной безопасности не рассматривает.

Советская юстиция, как и все прочие органы государственной власти, имеет две стороны - одна официальная и другая фактическая.

Первая из них существует для того, чтобы показывать на бумаге демократический характер ее структуры и ее независимость от постороннего влияния.

Вторая сторона - для практической деятельности, основанная на полном отсутствии какой-либо самостоятельности и непосредственно подчиненная партийному аппарату.

Для получения правильного представления о характере данной работы рекомендуется одновременно пользоваться схемой и пояснительным текстом и постоянно отсылать себя к схеме № 3.



К СХЕМЕ № I: " МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ СССР "

Министерство Юстиции СССР является союзно-республиканским министерством. Оно, равно как и его нижестоящие органы в лице Министерств Юстиции союзных и автономных республик и управлений юстиции при областных и краевых Советах Депутатов, выполняет функции судебного управления в отношении всех судебных учреждений путем разрешения организационно-административных вопросов, учета, подготовки и размещения кадров судебных работников и постоянного контроля и ревизии их деятельности. Судебное управление дивизионными, корпусными и им приравненными военными трибуналами выполняют частично председатели военных трибуналов округов и флотов.

Формально Министр Юстиции СССР назначается Верховным Советом СССР по представлению Председателя Совета Министров СССР. В действительности назначение министра, равно как и освобождение его от этих обязанностей, полностью зависит и исходит от ЦК КПСС. Верховный Совет СССР лишь юридически оформляет от своего имени такое назначение или увольнение соответствующим указом.

Министр Юстиции СССР, в соответствии со ст. 73 конституции СССР, издает в пределах своей компетенции приказы и инструкции в развитие действующих законов, относящихся к деятельности министерства, и проверяет их исполнение.

Министр Юстиции СССР приостанавливает и отменяет приказы и инструкции министров юстиции союзных республик, противоречащие законам, постановлениям и распоряжениям Правительства СССР, а также приказам и инструкциям Министра Юстиции СССР.

При Министерстве Юстиции СССР состоит коллегия под председательством министра; членами коллегии являются заместители министра и некоторые начальники управлений и отделов министерства.

Состав коллегии предлагается министром и утверждается Советом Министров СССР.

Наиболее важные вопросы переносятся на рассмотрение коллегии. Ее решения проводятся в жизнь приказами министра. В случае разногласий между министром и коллегией, министр проводит в жизнь свое решение; в данном случае члены коллегии вправе апеллировать в Совет Министров СССР.

Структура Министерства Юстиции СССР устанавливается Советом Министров СССР.

Наиболее важные вопросы переносятся на рассмотрение коллегии. Ее решения проводятся в жизнь приказами министра. В случае разногласий между министром и коллегией, министр проводит в жизнь свое решение; в данном случае члены коллегии вправе апеллировать в Совет Министров СССР.

Структура Министерства Юстиции СССР устанавливается Советом Министров СССР.

В данное время Министерство Юстиции СССР состоит из следующих управлений и отделов:

- главное управление по делам гражданских судебных органов,
- главное управление по делам линейных судов железнодорожного, морского и речного транспорта,
- главное управление по делам военных трибуналов Советской армии,
- управление по делам военных трибуналов военно-морских сил,
- управление военных трибуналов войск МВД,
- управление кадров,
- управление учебными заведениями,
- управление по делам адвокатуры,
- управление кодификации и систематизации законодательства СССР,
- хозяйственное управление,
- отделы судебной статистики, криминалистических учреждений, нотариата, жалоб, финансовая инспекция при министре, секретариат, канцелярия Министерства и др.

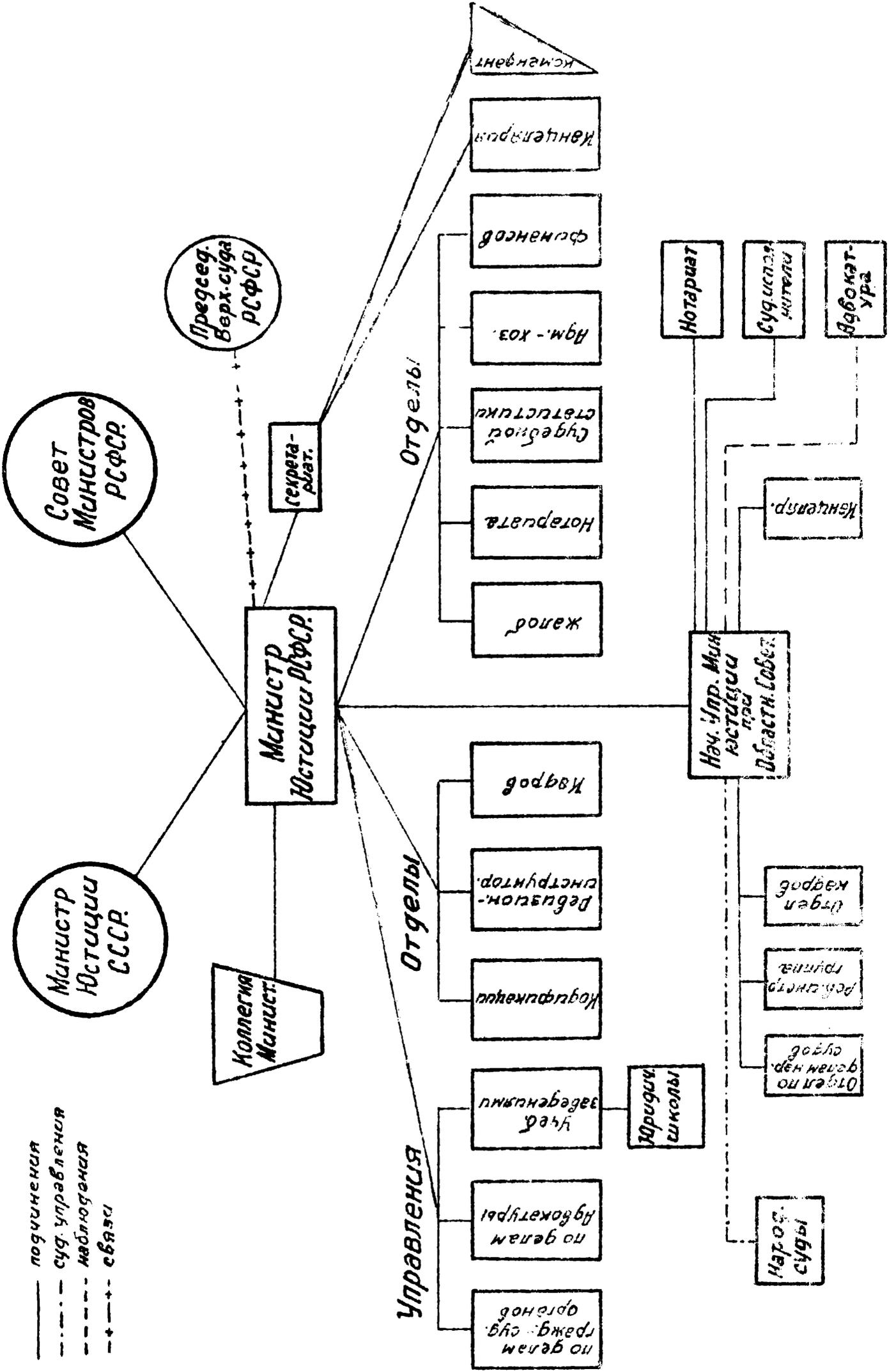
Инспекция при Министре подчинена ему непосредственно. Она состоит из группы старших и рядовых ревизоров-инспекторов, которые, по указанию и от имени Министра, проверяют деятельность министерств юстиции союзных и автономных республик и областных /краевых/ управлений министерств юстиции; они также ревизуют деятельность судов.

Периодически Министерство Юстиции СССР созывает совещание актива из руководящих и низовых работников юстиции.

Министр Юстиции СССР назначает и освобождает от должности руководящих работников Министерства Юстиции СССР, а также назначает и утверждает в должности ответственных оперативных работников министерств союзных республик.

Министру Юстиции СССР предоставлено право возбуждать дисципли-

Министерство Юстиции РСФСР и его местные органы



- подчинения
- - - суд. управления
- - - наблюдательная
- + - - связь

плинарное преследование против любого судебного работника.

Министерство Юстиции СССР располагает сетью учебных заведений; ему непосредственно подчинены Высшие курсы юстиции и ряд девятимесячных курсов переподготовки.

Высшие юридические учебные заведения, как-то: юридические факультеты Университетов, юридические институты и Военно-Юридическая Академия - Министерству Юстиции СССР не подчинены, однако, названное министерство участвует в распределении лиц, окончивших упомянутые ВУЗы.

Министерство Юстиции СССР через свои местные органы руководит деятельностью судебных исполнителей, нотариальных органов и адвокатуры, а также непосредственно осуществляет руководство работой Всесоюзного Института Юридических Наук и научно-исследовательских институтов судебной экспертизы и криминалистики.

Оно издает еженедельный журнал " Советская Юстиция " и различную юридическую литературу, а также выпускает периодически официальные издания действующих кодексов.

На Министерство Юстиции СССР целиком возложена кодификация и систематизация общесоюзного законодательства.

Руководящие указания Министра Юстиции СССР для судебных органов по вопросам судебной практики делаются им не непосредственно, а через Пленум Верховного Суда СССР.

## К СХЕМЕ № 2: " МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕГО МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ "

Министерства Юстиции Союзных республик осуществляют аналогичные функции, что и Министерство Юстиции СССР, но в ограниченных масштабах.

Названные министерства союзных республик с одной стороны подчинены Совету Министров союзных республик, а с другой стороны - Министерству Юстиции СССР.

Министерство Юстиции союзной республики выполняет функции судебного управления всеми судебными инстанциями данной республики, кроме Верховного Суда данной союзной республики и специальных судов.

Кандидатура министра юстиции союзной республики намечается руководящими партийными органами по согласованию с Министром Юстиции СССР и Советом Министров союзной республики, а указ о назначении издается соответствующим Верховным Советом союзной рес-

публики.

При министре юстиции союзной республики образуется коллегия, аналогичная по типу и своим функциям коллегии при Министерстве Юстиции СССР.

Структура Министерства Юстиции РСФСР состоит из ряда управлений и отделов, приведенных на схеме. В некоторых союзных республиках управления не образуются. Число отделов меньше, но функции те же.

Министру юстиции союзной республики не присвоено право непосредственного обращения в Пленум Верховного Суда СССР по вопросам судебной практики. В нужном случае он вправе лишь ставить вопрос перед Министром Юстиции СССР о даче Пленумом Верховного Суда СССР необходимых руководящих указаний судам.

Министр юстиции непосредственно сам не опротестовывает по его мнению неправильно вынесенных приговоров и решений местных судов, вступивших в законную силу; вопросы о принесении протестов в порядке надзора он разрешает через Председателя Верховного Суда союзной республики, которому посылает имеющийся материал.

На Министерства Юстиции союзных республик возлагается подготовка и переподготовка кадров судебных работников. В их ведении находятся двухгодичные юридические школы.

Министерству Юстиции союзной республики предоставлено право налагать дисциплинарные взыскания на всех работников аппарата министерства и его местных органов, нотариата, судебных исполнителей, а также привлекать к дисциплинарной ответственности всех судей данной республики.

Представителями Министерства Юстиции на местах являются его управления при областных и краевых советах депутатов.

Начальники областных /краевых/ управлений Министерства Юстиции союзных республик и их заместители назначаются областными /краевыми/ Советами Депутатов, а утверждаются в названных должностях Министром Юстиции союзной республики и им подчиняются.

Министерства Юстиции АССР действуют в объеме прав предоставленных областным управлениям Юстиции, поэтому нами отдельно не приводятся.

На указанные Областные Управления Юстиции возлагается постоянное наблюдение за работой народных судов и проведение ревизий путем всесторонней проверки их деятельности.

Начальникам названных Управлений предоставляется право опротестовывать через Министра Юстиции союзной республики незаконные



по их мнению, но вступившие в законную силу приговоры и решения Народных Судов.

Кроме того, они осуществляют руководство деятельностью нотариата, контроль за судебными исполнителями и адвокатурой, ведают назначением на должности нотариусов и судебных исполнителей и, наконец, устанавливают количество народных судей и народных заседателей в пределах края /области/.

### К СХЕМЕ № 3: "СУД И ПРОКУРАТУРА СССР".

Советские суды организованы и действуют в соответствии с законом о Судостроительстве от 16 августа 1938 года. Они возглавляются Верховным Судом СССР. Наименование судебных органов дано также в статье 102 Конституции 1936 года. В своей совокупности они образуют судебную систему СССР и союзных республик.

Различаются суды общесоюзные и республиканские. Общесоюзными судами являются: Верховный Суд СССР и специальные суды, которые действуют именем СССР.

К специальным судам следует отнести военные трибуналы и линейные суды железнодорожного и водного транспорта.

Судами республиканскими являются: 1) народный суд, 2) областная или краевая суд, верховный суд автономной республики, городской суд, суд автономной области, окружной суд, 3) верховный суд союзной республики.

В автономных республиках и областях, входящих в состав некоторых союзных республик, действуют народные суды, суды автономных областей и верховные суды АССР.

В ряде союзных республик не имеется областного деления /Грузинская, Азербайджанская, Армянская, Молдавская, Карело-Финская, Латвийская, Эстонская/. Их судебная система состоит из народных судов и верховного суда союзной республики.

Советская прокуратура в отличие от суда построена по принципу централизма и единоначалия. Она возглавляется Генеральным Прокурором СССР.

Органами советской прокуратуры являются:

Генеральная Прокуратура СССР, специальная прокуратура /военная, военно-морских сил, железнодорожная и морского и речного флота/;

Прокуратура Союзных республик, прокуратура областей /краев/, АССР, автономных областей, округов, городов и районов.

Органы прокуратуры изображены на схеме №3. Их отношения между собой определены также обозначенными линиями.

Суд и прокуратура в СССР являются органами диктатуры советской тоталитарной системы. Их деятельность, организация и личный состав находятся под постоянным контролем, политическим руководством и в полной зависимости от соответствующих партийных органов КПСС. Последние проводят свою линию в отношении органов суда и прокуратуры, отчасти, через соответствующие Советы депутатов /смотри схему/.

Система суда и прокуратуры СССР подробно изложена в следующих схемах.

#### К СХЕМЕ № 4: " ВЕРХОВНЫЙ СУД СССР "

Верховный Суд СССР - высший судебный орган. Он надзирает за судебной деятельностью всех судебных учреждений в СССР.

Верховный Суд является: кассационной инстанцией для некоторых специальных судов, органом судебного надзора для всех судов СССР и союзных республик, а также судом первой инстанции по уголовным и гражданским делам, отнесенным законом к его ведению.

Кроме того, Верховный Суд СССР дает судам руководящие указания по вопросам судебной практики.

Председатель и члены Верховного Суда СССР формально избираются Верховным Советом СССР. Фактически они назначаются по указанию ЦК КПСС. Предусмотренный советской конституцией 1936 года пятилетний срок непрерывной деятельности судьи не имеет никакого значения. Каждый член Верховного Суда СССР, в том числе и Председатель, могут быть в любой момент отстранены от своих обязанностей.

Верховный Суд СССР состоит из Председателя, 5-ти заместителей, 73 членов и 35 заседателей.

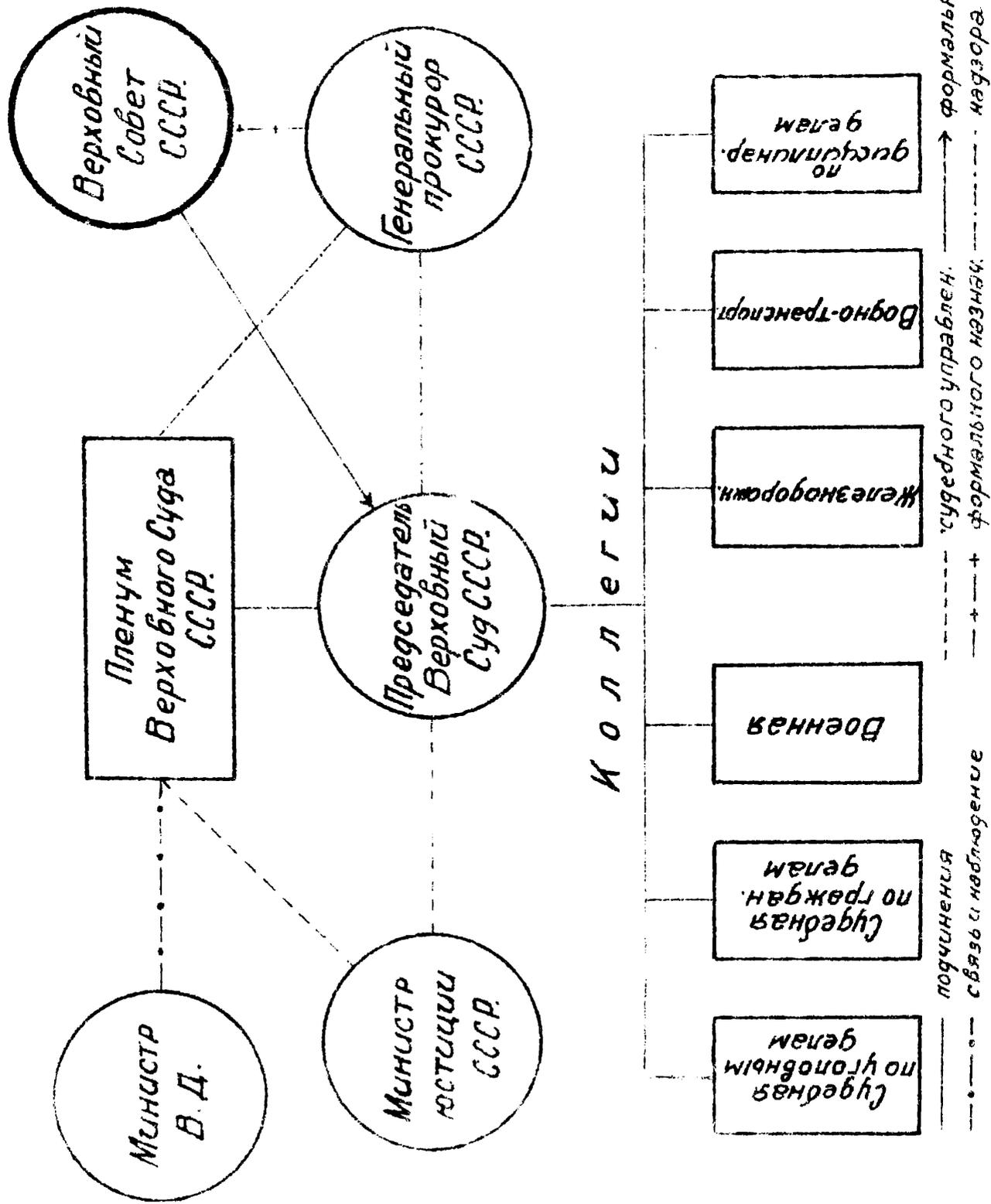
Верховный Суд СССР действует в составе шести коллегий, а именно: судебной коллегии по уголовным делам, судебной коллегии по гражданским делам, военной коллегии, железнодорожной коллегии, водно-транспортной коллегии и коллегии по дисциплинарным делам.

Судебные коллегии по уголовным и гражданским делам действуют как суды первой инстанции, а также как органы судебного надзора за приговорами, решениями и определениями Верховных судов Союзных республик.

Военная коллегия действует, как суд первой инстанции по делам, отнесенным к ее ведению; как кассационная инстанция в отношении приговоров военных трибуналов, округов и флотов; как орган судебного

# Верховный Суд СССР

Схема 4



надзора в отношении приговоров военных трибуналов всех наименований, вступивших в законную силу.

Железнодорожная и водно-транспортная коллегии действуют также, как суды первой инстанции в случаях, предусмотренных законом, как кассационная инстанция по делам окружных линейных судов железнодорожного и линейных судов водного транспорта и как орган судебного надзора за приговорами судов железнодорожного и водного транспортов, вступившими в законную силу.

Коллегия по дисциплинарным делам рассматривает дисциплинарные дела о проступках председателей и членов Верховных судов Союзных республик, председателей и членов некоторых специальных судов и членов Верховного Суда СССР. Эта коллегия действует в составе Председателя Верховного Суда СССР и двух назначенных им членов Верховного Суда.

Верховный Суд СССР рассматривает, как суд первой инстанции, дела по обвинению высших должностных лиц в различных преступлениях, особо сложные уголовные и гражданские дела, а также дела, имеющие особое общественно-политическое значение.

Верховный Суд СССР вправе изъять любое дело из любого суда и принять его к своему производству.

Председатель Верховного Суда СССР может принять на себя председательствование по любому делу, находящемуся в коллегиях.

Ему же принадлежит право истребовать любое дело из судов в СССР и опротестовать вступивший в законную силу приговор или решение судов.

Протесты на приговоры, решения или определения любой из коллегий Верховного Суда СССР подлежат рассмотрению Пленума Верховного Суда СССР, которому кроме того принадлежит право давать всем судебным органам СССР и союзных республик указания по вопросам судебной практики.

Пленум Верховного Суда СССР состоит из Председателя Верховного Суда, его заместителя и всех членов Верховного Суда. На указанных Пленумах участвует Генеральный Прокурор СССР, Министр Юстиции СССР и министр Внутренних Дел СССР, либо их заместители. Пленум Верховного Суда СССР созывается один раз в два месяца.

К СХЕМЕ №5: " СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУДЫ СССР " .

Специальными судами являются военные трибуналы Советской Армии и Военно-Морского Флота, а также линейные и окружные суды железнодорожного и водного транспорта.

Их организация приспособлена к организации Советской армии и флота, железнодорожного и водного транспорта.

Председатели и члены поименованных специальных судов всех наименований формально избираются Верховным Советом сроком на 5 лет, а в действительности они назначаются по служебной линии, но после утверждения их кандидатур соответствующими высшими партийными органами.

Народные заседатели для этих специальных судов также тщательно подбираются местными партийными организациями и назначаются областными и приравненными к ним Советами депутатов.

Военные трибуналы делятся на две группы:

- а/ военные трибуналы военных округов, фронтов и морских флотов, являющиеся судами первой и второй инстанции;
- б/ военные трибуналы армий, корпусов, дивизий и иных воинских соединений и военизированных учреждений, рассматривающие дела только в качестве судов первой инстанции.

Подсудность (компетенция) военных трибуналов в мирное время определена Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 декабря 1940 г. и Постановлением Президиума ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. а в военное время расширена, согласно Указу от 22 июня 1941 г., до максимальных пределов.

Дела о воинских преступлениях рассматриваются в военных трибуналах в мирное время в составе председательствующего /председателя или члена военного трибунала/ и двух народных заседателей; а дела о контрреволюционных преступлениях - в составе трех постоянных членов военного трибунала.

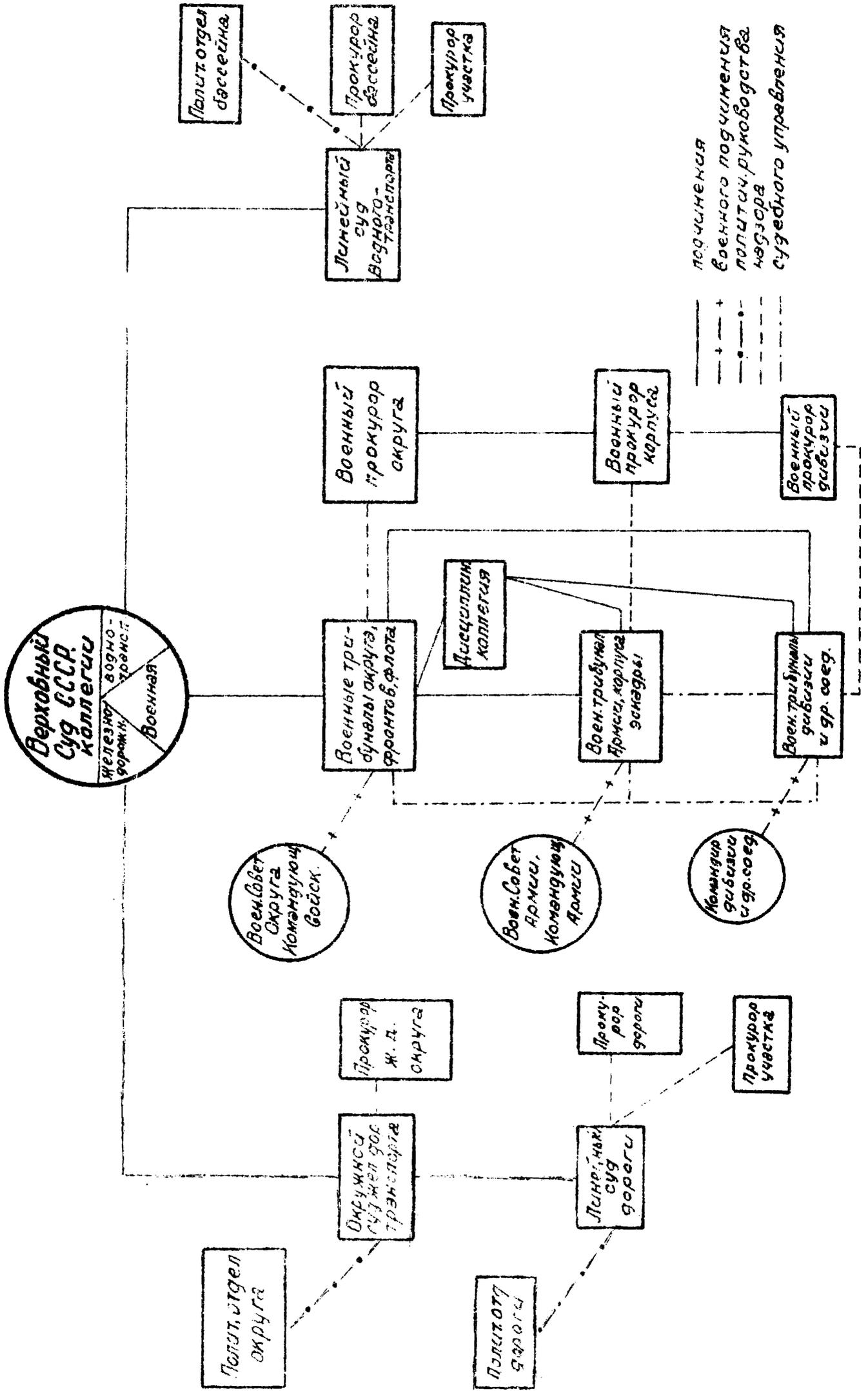
В военное время народные заседатели к участию в военных трибуналах не привлекаются.

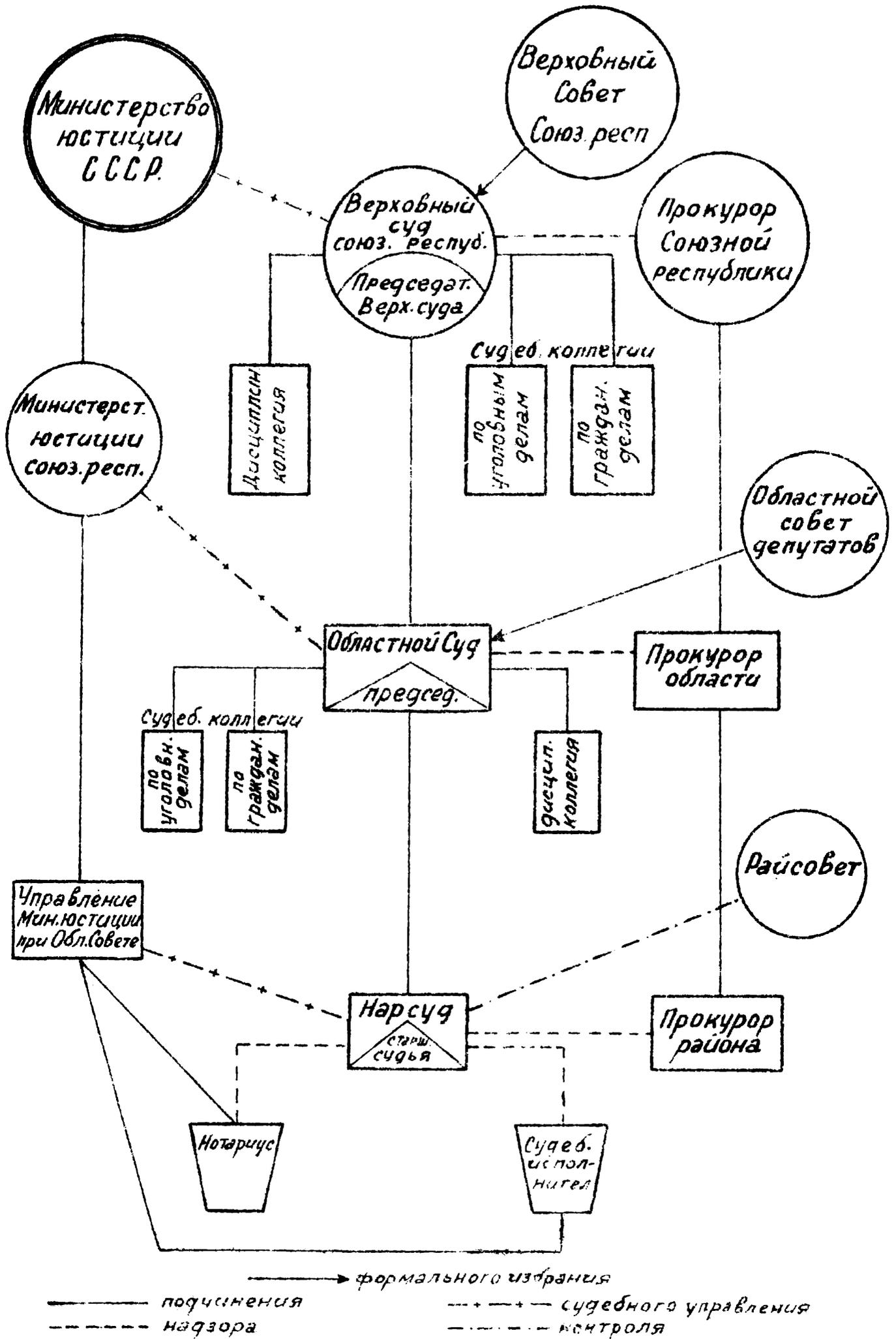
Касационные жалобы и протесты в военном трибунале округа постоянно рассматриваются в составе Председателя или его заместителя и двух членов военного трибунала.

Военные трибуналы округов и флотов имеют коллегии по дисциплинарным делам, которые рассматривают, в составе председателя трибунала и двух членов по его назначению, дела о проступках председателей и членов нижестоящих военных трибуналов.

# Специальные суды СССР

Схема 5





Председатели всех военных трибуналов обязаны информировать военные советы округов, фронтов и армий и соответствующее командование соединений о деятельности военных трибуналов.

Линейные суды железнодорожного и водного транспорта рассматривают дела либо в составе 3-х постоянных судей, либо в составе судьи и двух народных заседателей и исключительно, как суды первой инстанции.

Окружные суды являются кассационной инстанцией для линейных судов железных дорог и судами первой инстанции по некоторым делам, отнесенным к их компетенции.

Кассационной инстанцией для окружных судов железнодорожного транспорта является железнодорожная коллегия Верховного Суда СССР.

Линейные суды водного транспорта по своей деятельности аналогичны линейным судам железнодорожного транспорта. Кассационной инстанцией для них является Водно-транспортная коллегия Верховного Суда СССР.

Подсудность линейных судов железнодорожного и водного транспорта составляют дела о преступлениях, нарушающих нормальную работу транспорта, борьба с нарушением трудовой дисциплины, а также дела о контрреволюционных и особо опасных преступлениях против порядка управления, связанных с деятельностью железнодорожного и водного транспорта.

Председатели всех линейных и окружных судов транспорта обязаны информировать соответствующие политотделы железнодорожного и водного транспорта о работе указанных судов по борьбе с преступностью на транспорте.

#### К СХЕМЕ № 6: " СУДЕБНАЯ СИСТЕМА СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ "

Верховный Суд союзной республики - высший судебный орган в пределах союзной республики. Он осуществляет судебный надзор в отношении всех судов данной республики и имеет право отменить в порядке надзора любой приговор или решение любого суда союзной республики.

Кроме того, названный Верховный Суд является кассационной инстанцией по делам областных судов и им приравненных, а также судом первой инстанции по уголовным и гражданским делам, отнесенным к его компетенции.

Грузинская, Азербайджанская, Армянская, Молдавская, Карело-Фин-

ская, Латвийская и Эстонская союзные республики не имеют областного деления, поэтому судебная система их состоит из народных судов и Верховного Суда союзной республики.

Верховный Суд союзной республики состоит из председателя, двух заместителей, членов суда и народных заседателей. Формально судьи избираются Верховным Советом союзной республики сроком на 5 лет, а заседатели - областными Советами на тот же срок; в действительности все они подбираются и назначаются по указанию соответственных партийных органов и в любой момент могут быть отстранены.

Верховный суд союзной республики имеет в своем составе три коллегии: 1) судебную коллегия по уголовным делам, 2) судебную коллегия по гражданским делам и 3) дисциплинарную коллегия.

Первые две коллегии выполняют функции суда первой и второй инстанции и органа судебного надзора, а коллегия по дисциплинарным делам в составе Председателя Верховного Суда и назначенных им двух членов рассматривают дела о дисциплинарных проступках председателей и членов областных судов и им приравненных.

Подсудность Верховного Суда союзной республики, как суда первой инстанции, определена действующим процессуальным законодательством союзных республик.

Председателю Верховного Суда названных республик представляется право истребовать из любого суда союзной республики любое дело и принести по нему протест в порядке надзора.

Областные суды и им соответствующие являются судами первой инстанции по уголовным и гражданским делам и кассационной инстанцией для народных судов.

Кассационной инстанцией для областных судов является Верховный Суд союзной республики. Областной суд имеет судебные коллегии по уголовным и гражданским делам и дисциплинарную коллегия.

Дела о контрреволюционных преступлениях, частично подсудные областным судам и им приравненным, рассматриваются специальным составом судебной коллегии по уголовным делам без участия народных заседателей. В составе трех постоянных судей рассматриваются там также все дела по кассационным жалобам и протестам.

Областные суды и им соответствующие вправе изъять из любого народного суда данной области любое уголовное или гражданское дело и принять его к своему производству.

Подсудность областных судов определяется УПК и ГПК союзных республик.

Дисциплинарная коллегия областных судов рассматривает дело о проступках народных судей.

По советской Конституции 1936 года Председатели, члены Областных Судов и народные заседатели формально избираются Областным Советом сроком на 5 лет; на самом же деле они назначаются по указанию соответствующих партийных органов и могут быть немедленно отстранены от этих обязанностей.

/ Автономные республики и автономные области имеют народные суды, суды автономных областей и Верховные Суды АССР. Последние два судебных органа по своей деятельности приравнены к краевым (областным) судам и поэтому отдельно не приводятся./

Народный суд является низшим судебным звеном в общей советской судебной системе. Он рассматривает уголовные и гражданские дела как суд первой инстанции и вправе определять наказания до 15 лет исправительно-трудовых лагерей.

Народный суд организован в каждом районе и действует в пределах своего участка. Один из участковых народных судей одновременно является старшим народным судьей района. Он является представителем Областного суда в районе и, кроме того, выполняет административно-хозяйственные функции.

Разбирательство дел в народном суде происходит в составе народного судьи и двух народных заседателей. Большинство судебных дел рассматривается в народных судах. Подсудность их определена процессуальным законодательством союзных республик.

Штат Народного Суда участка состоит из народного судьи, секретаря суда и секретаря судебного заседания. Кроме того, при народном суде находится судебный исполнитель, деятельность которого контролируется народным судом.

Кассационной инстанцией по делам народных судов является Областной суд.

Народные судьи и народные заседатели, как гласит ст. 109 Конституции СССР, избираются гражданами района сроком на 3 года. В действительности судьи и заседатели подбираются и назначаются по указанию районных партийных органов. Техника и условия выборов таковы, что неминуемо проходят в судьи назначенные райкомом партии кандидаты.

---

К СХЕМЕ № 7: " ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА "

Генеральный Прокурор СССР находится во главе всей прокуратуры. Он имеет трех заместителей и десять помощников. Первый заместитель Генерального Прокурора освобожден от непосредственного руководства отделом или управлением, второй заместитель возглавляет отдел по надзору за МВД, а третий заместитель - отдел кадров.

Главные прокуроры - Советской армии, Военно-Морских Сил, железнодорожного транспорта и морского и речного флота СССР - непосредственно подчинены Генеральному прокурору и являются его помощниками, возглавляющими специальные прокуратуры, и заместителями.

Прочие шесть помощников Генерального прокурора СССР возглавляют отделы - общего надзора, следственный, уголовно-судебный, гражданско-судебный, по надзору за милицией и по надзору за местами заключения.

Руководители остальных отделов именуется прокурорами отделов Прокуратуры СССР.

Кроме указанных прокуроров в составе центрального аппарата прокуратуры СССР состоят несколько десятков рядовых прокуроров, именуемых помощниками прокуроров отделов Прокуратуры СССР.

Генеральному Прокурору непосредственно подчинены Прокуроры Союзных республик.

Прокуратура СССР организована соответственно административно-территориальному делению, начиная с района и, кроме того, как специальная прокуратура. Советская прокуратура построена на принципе строгого единоначалия, вытекающего из самой сущности прокуратуры, как строго централизованного аппарата.

Прокурор СССР может принять на себя выполнение функций районного прокурора, а областной прокурор вправе поручить районному прокурору часть функций областного прокурора.

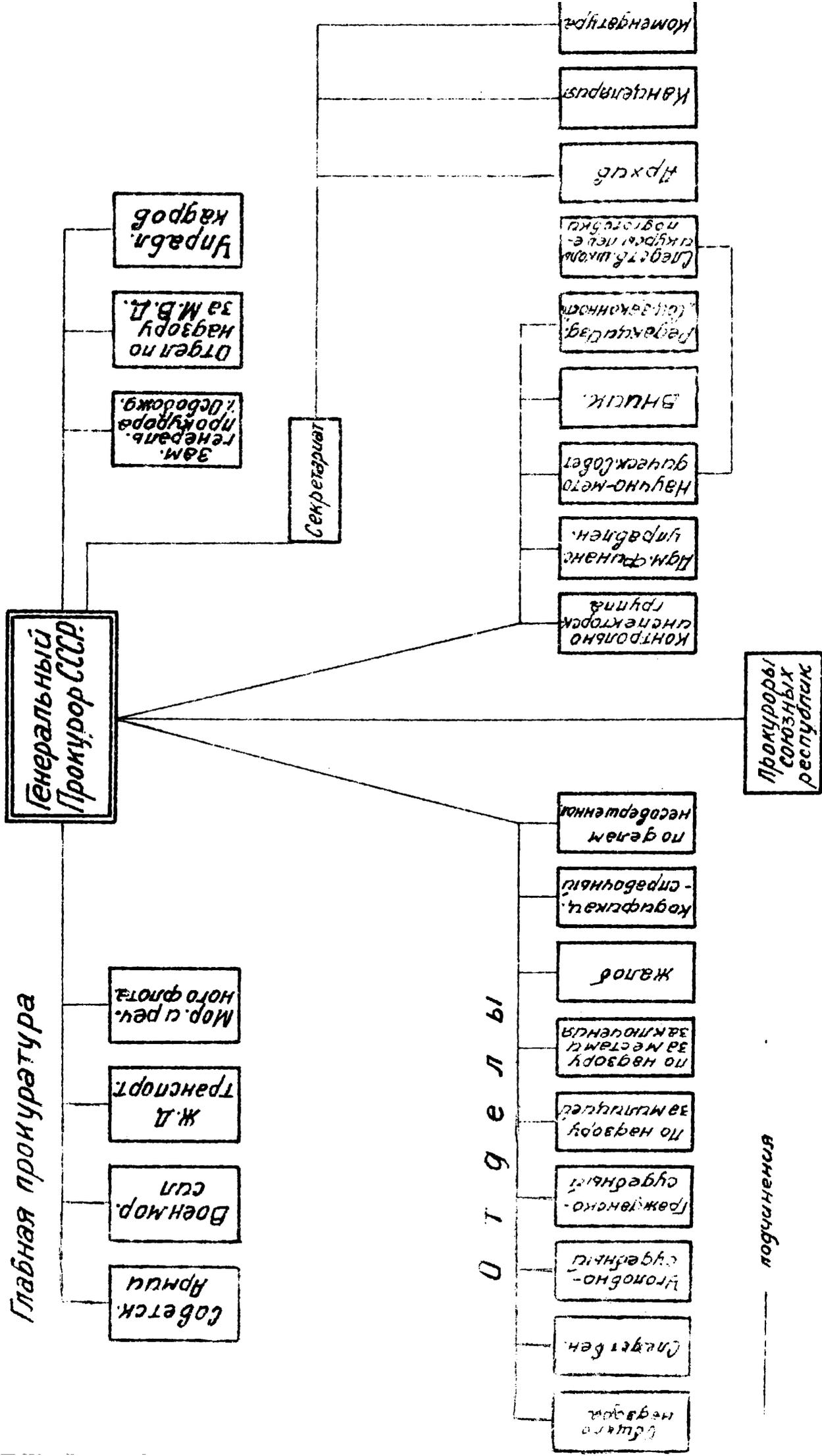
Генеральный Прокурор СССР формально подчинен Верховному Совету СССР, а на самом деле он непосредственно подчинен Президиуму ЦК КПСС (см.схему № 3).

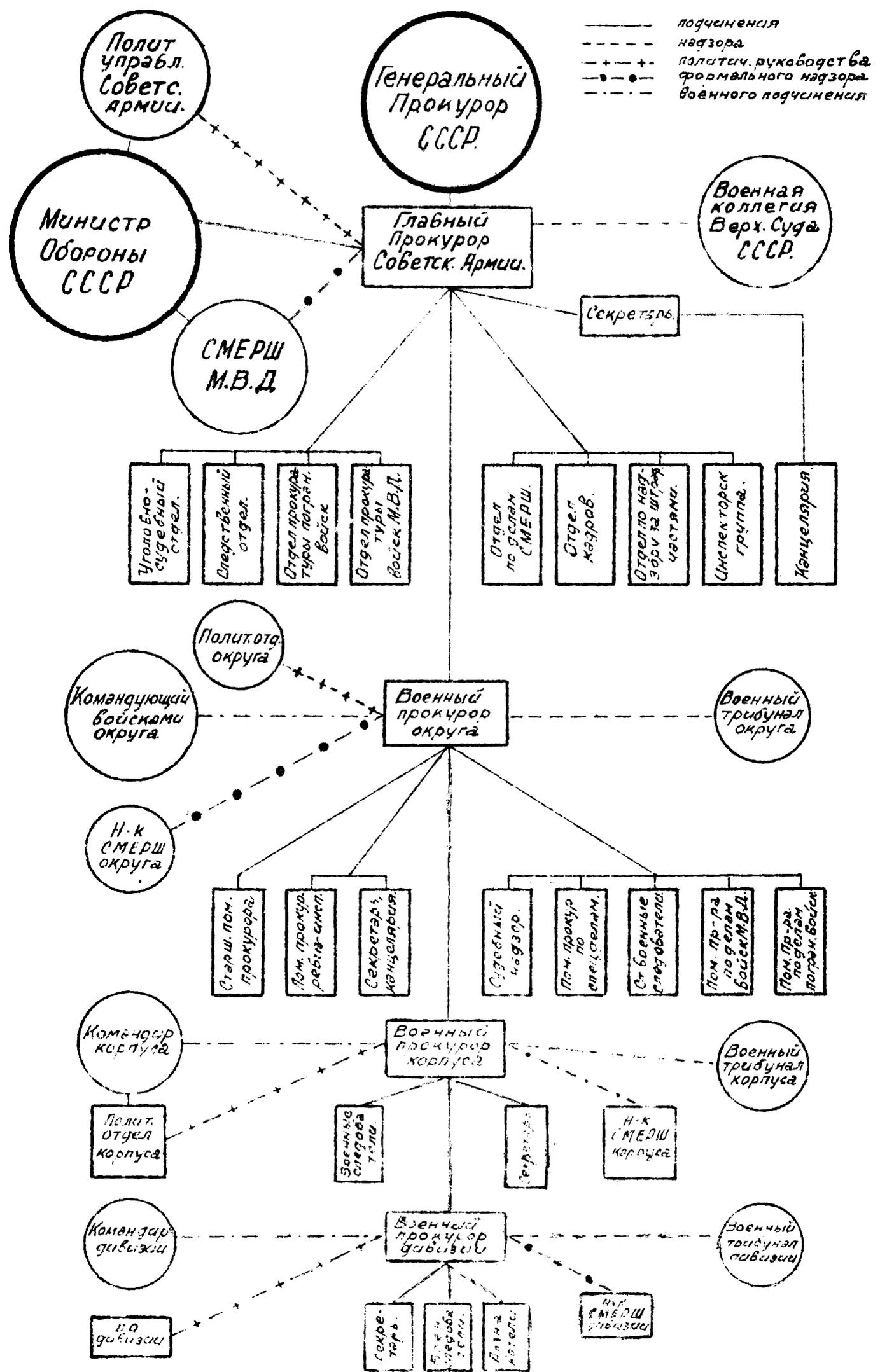
Действительное назначение на должность Генерального Прокурора СССР исходит из Президиума ЦК КПСС; Верховный Совет СССР практически лишь оформляет такое назначение.

Кадры прокурорских работников сосредоточены главным образом в руках Генерального Прокурора СССР. Он непосредственно назначает прокуроров союзных республик, областных и им приравненных прокуроров; лишь прокуроры районов назначаются Прокурором союзной

# Генеральная Прокуратура СССР

Схема 7.





республики, но и те утверждаются в должности Генеральным Прокурором.

Полномочия Генерального Прокурора нормально продолжают в течение 7 лет, а полномочия областных прокуроров длятся 5 лет. Эти сроки не имеют практически никакого значения, так как любой прокурор может быть в любой момент отозван.

При Генеральной Прокуратуре состоят следователи по важнейшим делам, назначаемые Генеральным Прокурором. Названные следователи действуют по всей территории СССР и ведут предварительное следствие по делам, имеющим особо важное значение.

Судебный надзор осуществляется Генеральным Прокурором через отделы - жалоб, уголовно-судебный, гражданско-судебный, специальный, а также через специальную прокуратуру.

Протест Генерального Прокурора вносится на рассмотрение в одну из коллегий Верховного Суда СССР, либо в Пленум Верховного Суда СССР, в составе которого Генеральный Прокурор, либо его представитель, принимают всегда обязательное участие.

Надзор за деятельностью МВД осуществляется Генеральной Прокуратурой как по судебным делам, так и по делам рассматриваемым МВД во внесудебном порядке. В последнем случае этот прокурорский надзор регламентируется специальной инструкцией и практически носит ограниченный характер.

В ведении Прокуратуры СССР находятся научно-исследовательские и учебные заведения - ВНИИК (Всесоюзный Научно-Исследовательский Институт Криминалистики), курсы переподготовки прокуроров и следственные школы.

Журнал "Социалистическая законность" является печатным органом Генеральной Прокуратуры СССР.

---

#### К СХЕМЕ № 8: " ПРОКУРАТУРА СОВЕТСКОЙ АРМИИ " .

Главный Прокурор Советской Армии одновременно является заместителем Генерального Прокурора СССР. Кандидатура на эту должность намечается Политическим Управлением Советской Армии, являющимся военным отделом ЦК КПСС. Приказ о назначении на должность Главного Военного Прокурора подписывается Генеральным Прокурором СССР и Министром Обороны СССР совместно.

Главная Прокуратура Советской Армии состоит из 8 отделов поименованных на схеме, посредством которых Главный Прокурор осуществляет постоянное руководство деятельностью нижестоящих во-

енных прокуроров и ведет судебный надзор по делам военных трибуналов всех наименований. Военные прокуроры этих отделов назначаются Главным военным прокурором и являются его помощниками.

Главный военный прокурор Советской армии осуществляет непосредственно руководство деятельностью военных прокуратур округов и фронтов. Он же ведает назначением всех нижестоящих военных прокуроров. Назначение на должность военных прокуроров округов согласуется им с Командующими войсками округов.

Кроме Главной прокуратуры Советской армии имеются военные прокуроры дивизий, корпусов, гарнизонов, армий и других воинских соединений и военные прокуроры округов и фронтов.

Военные прокуроры округов и фронтов руководят деятельностью военных прокуроров армий, корпусов, дивизий и других воинских соединений.

В составе военной прокуратуры Советской армии действуют военные прокуроры войск МВД (бывш. МГБ) и пограничных войск. Других специальных делений по родам войск в системе прокуратуры Советской армии не имеется. Поименованные выше прокуроры подчинены военным прокурорам округов.

Военная прокуратура округа кроме следственного отдела, других отделов, подобных отделам Главной Прокуратуры, не имеет; их функции в масштабе округа выполняют помощники военного прокурора округа.

Военные прокуроры корпусов и дивизий помощников не имеют.

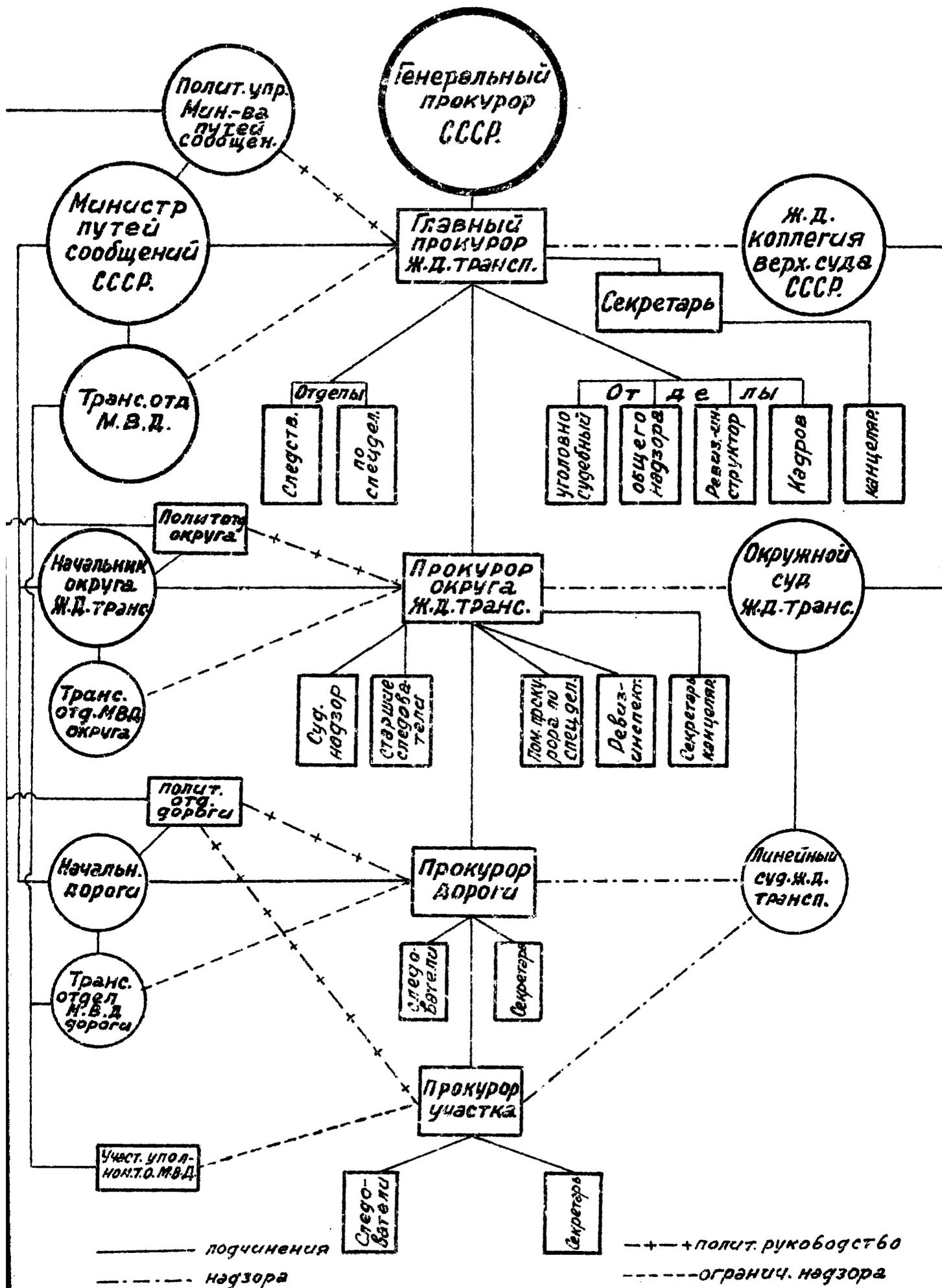
При каждой военной прокуратуре состоят военные следователи; они непосредственно подчинены данному прокурору и действуют по его указаниям.

Военные прокуроры Советской армии надзирают за органами дознания, а также ведут, согласно специальной инструкции, надзор за предварительным следствием по делам, проводимым отделом Смерш.

Военная прокуратура полностью приспособлена к организации Советской армии. Ее кадры состоят на военной службе со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями. Работники военной прокуратуры носят положенную им военную форму; им присвоены соответствующие офицерские чины, все виды довольствия они получают от Министерства Обороны СССР.

На таких же основаниях организована Главная Прокуратура военно-морских сил СССР.

---



К СХЕМЕ № 9: "ПРОКУРАТУРА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА".

Прокуратура железнодорожного транспорта состоит:  
из главной прокуратуры, прокуратур округов, прокуроров дорог и прокуроров участков.

Главный прокурор железнодорожного транспорта является одновременно заместителем Генерального Прокурора СССР. Кандидат на должность Главного Прокурора выдвигается Политическим Управлением Министерства Путей Сообщения СССР/железнодорожный отдел ЦК КПСС/, а приказ о назначении издается и подписывается Генеральным Прокурором СССР и Министром Путей Сообщения СССР.

Организация названной прокуратуры приспособлена к организации железнодорожного транспорта. Личный состав железнодорожной прокуратуры носит присвоенную работникам железнодорожного транспорта форму и состоит на бюджете Министерства Путей Сообщения СССР.

Главный Прокурор железнодорожного транспорта периодически докладывает Министру Путей Сообщения СССР о состоянии преступности на железнодорожном транспорте и получает от него соответствующие инструкции.

Политуправление Министерства Путей Сообщения осуществляет политическое руководство деятельностью прокуратуры железнодорожного транспорта.

Главный прокурор непосредственно руководит деятельностью прокуратур округов железнодорожного транспорта, а последние осуществляют руководство прокурорами дорог и участков. В свою очередь прокуроры дорог руководят работами участковых прокуроров.

Назначение на должность прокуроров аппарата Главной Прокуратуры железнодорожного транспорта, а также прокуроров округов, дорог и участков производит Главный прокурор с последующим утверждением Генерального Прокурора СССР.

Прокурор округа имеет несколько помощников; распределение их обязанностей, в основном, отмечено на схеме.

Прокурор дороги, как правило, имеет одного помощника; участковые же прокуроры таковых не имеют.

При Главной прокуратуре состоят следователи по важнейшим делам, назначаемые Главным прокурором; при прокурорах округов и дорог состоят старшие следователи, а при прокурорах участков - участковые следователи.

Старшие следователи назначаются прокурорами округов и ут-

верждаются Главным прокурором, а участковые следователи назначаются и увольняются прокурорами дорог.

Прокуратура железнодорожного транспорта осуществляет надзор за органами Т.О. (транспортный отдел) МВД (бывшее МГБ) на основании специальной инструкции; ведет судебный надзор по делам, заслушанным в линейных судах, в соответствии с УПК, а также осуществляет общий надзор за административной деятельностью органов МПС, опротестовывая изданные ими с нарушением закона инструкции, приказы, распоряжения.

Прокуратура морского и речного флота СССР, состоящая из Главной прокуратуры, прокуратур бассейнов и прокуратур участков, организована на аналогичных основаниях, что и Прокуратура железнодорожного транспорта, поэтому отдельно не приводится.

#### К СХЕМЕ № 10: "ПРОКУРАТУРА СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕЕ МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ".

Прокуроры союзных республик осуществляют руководство деятельностью областных прокуроров и им приравненных.

В тех союзных республиках, где отсутствует областное деление /Грузинская, Армянская, Азербайджанская, Молдавская, Карело-Финская, Латвийская и Эстонская/ прокуроры этих республик непосредственно руководят деятельностью районных и городских прокуроров.

Штаты прокуратур союзных республик весьма различны, количество отделов в них также неодинаково. Прокуратуры упомянутых выше союзных республик по объему своей деятельности и штатам совпадают с областной прокуратурой.

В сравнении с прочими прокуратурами союзных республик прокуратура РСФСР по сложности структуры стоит на первом месте.

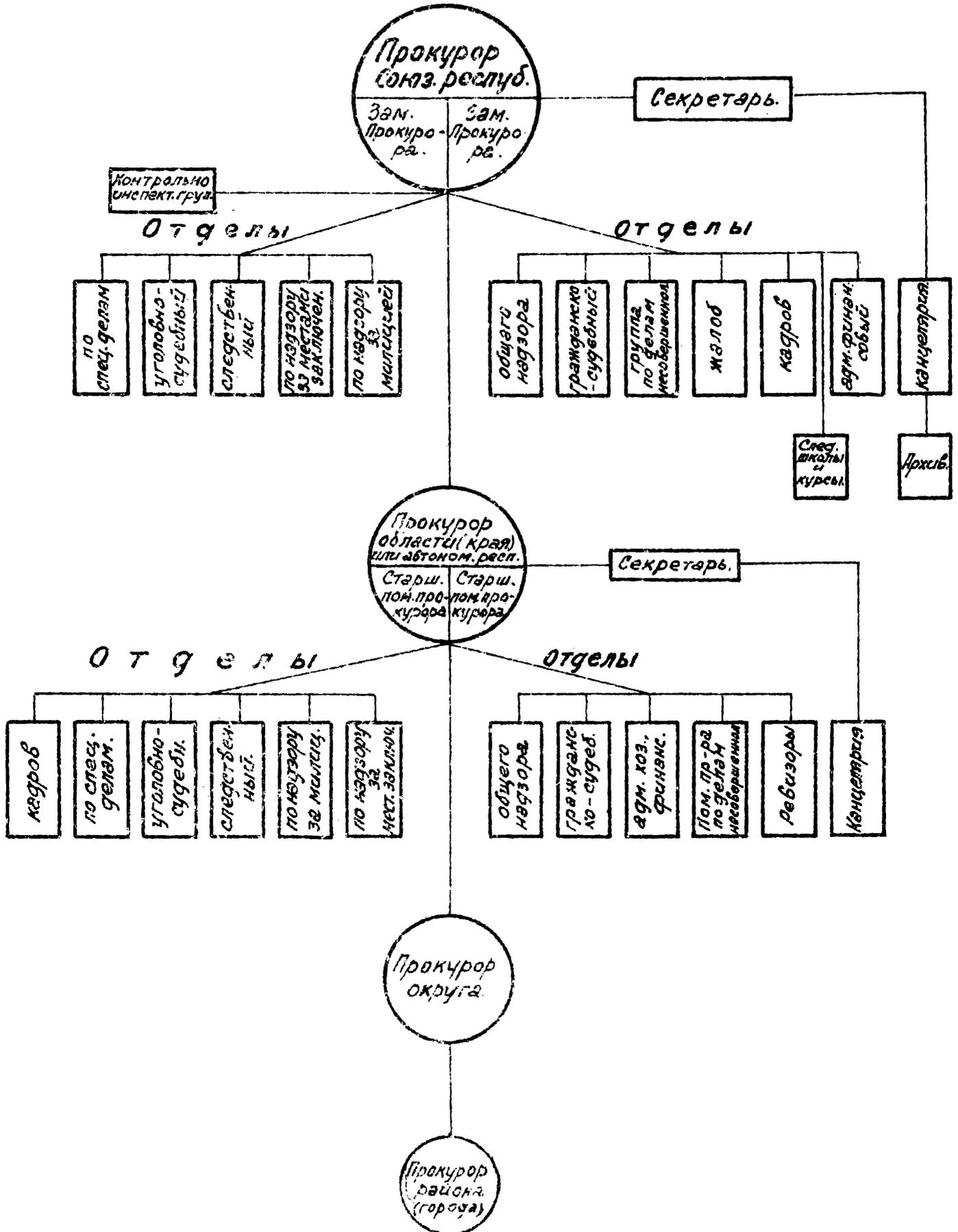
Прокурор РСФСР имеет двух заместителей и шесть помощников; первый из заместителей освобожден от руководства каким-либо отделом, а второй руководит спецотделом, ведя общий надзор по делам МВД в пределах РСФСР.

Шесть его помощников возглавляют отделы: уголовно-судебный, гражданско-судебный, по надзору за милицией, по надзору за местами заключения, общего надзора и кадров.

Руководители остальных отделов именуются прокурорами отделов, а состоящие в аппарате прокурора РСФСР несколько десятков рядовых прокуроров, официально называются помощниками прокуроров

Прокуратура союзной республики и ее местные

органы



— подчинения

## отделов Прокуратуры РСФСР.

Структура Прокуратуры союзной республики приведена на схеме № 10.

Прокурору союзной республики принадлежит право принесения протестов в Верховный Суд той же республики на вступившие в законную силу приговоры, решения и определения областных и нижестоящих судов данной республики.

В руках прокуроров союзных республик сосредоточены кадры помощников областных прокуроров, а также окружных, городских и районных прокуроров.

В ведении прокуратуры союзных республик находятся следственные школы и курсы переподготовки прокурорских работников.

Прокуроры союзных республик непосредственно подчинены Генеральному Прокурору СССР и им назначаются (см. схему № 3).

При прокурорах союзных республик состоят следователи по важнейшим делам. Они ведут наиболее важные дела в пределах данной республики и назначаются прокурором союзной республики.

Областные прокуроры и им приравненные руководят деятельностью районных и городских прокуроров. Исключением являются прокуроры Москвы и Ленинграда, которые приравнены в правах к областным прокурорам и непосредственно подчинены прокурору РСФСР.

В областях, где имеются округа, прокуроры областей руководят работой районных и городских прокуроров через непосредственно подчиненных им прокуроров округов.

Прокуроры областей и им приравненные осуществляют в основном те же функции, что и прокурор союзной республики, но лишь в усеченных масштабах и с некоторыми формальными ограничениями.

Им не предоставлено право непосредственного опротестования вступивших в законную силу судебных приговоров, решений и определений; в нужном случае они представляют лишь проект протеста прокурору соответствующей союзной республики, от которого зависит принесение протеста.

Областная прокуратура ведет учет кадров и непосредственно назначает на должность помощников окружных, городских и районных прокуроров, а также старших и народных следователей.

Областной прокурор вместо заместителей имеет двух старших помощников; один из них руководит спецотделом по делам МВД, а другой каким-либо отделом по усмотрению областного прокурора. Руководители остальных отделов именуется помощниками областного прокурора, а состоящие в отделах младшие прокуроры - помощники

ками прокурора соответствующих отделов.

Прокуроры областей назначаются Генеральным прокурором СССР, а старшие помощники прокурора по спецотделам - прокурором союзной республики и утверждаются в должности Генеральным прокурором.

При прокурорах областей, краев и АССР состоят старшие следователи. Они действуют на всей территории области, края, АССР, ведут предварительное следствие по специальным поручениям и утверждаются в этой должности прокурором соответствующей союзной республики.

---

#### К СХЕМЕ № 11: "ПРОКУРОР РАЙОНА"

Прокурор района является нижним звеном в общей системе /территориальной/ советской прокуратуры. Прокурор района назначается Прокурором союзной республики и утверждается в должности Генеральным Прокурором. Прокурор района непосредственно подчинен Прокурору области. Районная прокуратура отделов не имеет.; все прокурорские функции в пределах района непосредственно осуществляет прокурор района. В ряде районов прокуроры имеют по одному помощнику; они назначаются прокурором области и осуществляют свои обязанности только от имени и по поручению районного прокурора.

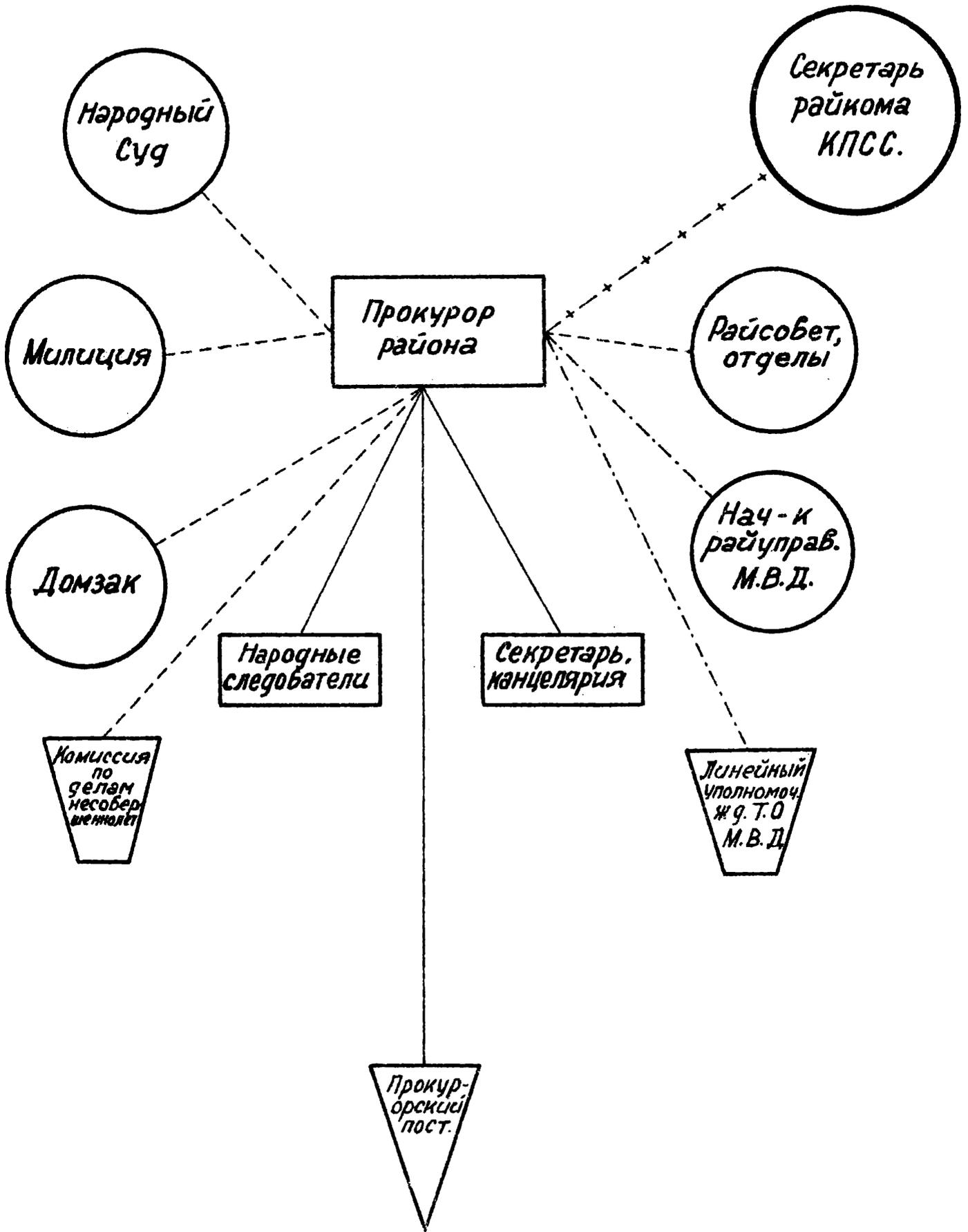
При районной прокуратуре имеется камера народных следователей. Они назначаются и увольняются прокурором области, но в своей деятельности полностью подчинены районному прокурору и действуют по его указаниям.

Секретарь прокурора ведет канцелярию; он же, по указанию прокурора района, составляет проекты различных кассационных и надзорных протестов, а также выполняет другие его поручения.

В помощь прокурору района повсеместно на производстве и в колхозах действуют "прокурорские посты" из числа активистов.

В отличие от сексотов они не засекречены и действуют открыто. Они сообщают районному прокурору о всех недостатках и правонарушениях, обнаруженных ими на своем участке.

Районный прокурор ведет постоянный судебный надзор по заслужанным делам в Народных Судах своего района. Он же осуществляет надзор за деятельностью районной милиции и уголовного розыска как в части производства расследования по уголовным делам, так и по делам административным.



— подчинения  
- - - - - надзора  
- · - · - · ограниченного надзора  
- + - + - + постоянного контакта и политического руководства

Кроме того, районный прокурор ведет общий надзор за деятельностью отделов райсовета, опротестовывая в необходимых случаях обязательные постановления президиума райсовета и приказы его отделов.

Под контролем районного прокурора находится также местный дом заключения

Прокурор района осуществляет постоянный контакт с начальником районного управления МВД / б.МГБ/. Их взаимоотношения по линии оперативной работы определены специальной инструкцией, согласно которой прокурорский надзор по делам МВД носит весьма ограниченный характер.

Районный прокурор также ведет наблюдение за предварительным следствием, проводимым местным уполномоченным ж.д.Т.о. МВД(б.МГБ) по общеуголовным делам, возникшим в полосе отчуждения железных дорог, в пределах своего района.

Районный прокурор обязательно участвует в комиссии по делам несовершеннолетних, правомочной помещать юных правонарушителей помимо суда в трудовые воспитательные колонии МВД. На него же возлагается надзор за постановлениями названной комиссии.

Районный прокурор обязан находиться в постоянном контакте с секретарем райкома партии, который в свою очередь осуществляет в известной степени политическое наблюдение и над районной прокуратурой.

---

N.Semenov

SUMMARY

The Soviet Judicial System  
as represented in diagrams.

The author represents in diagrams the structure of the Soviet justice which consists principally of the Ministry of Justice, Law Court and Prosecuting Magistracy. It is also shown in the diagrams as to what instances do the various organs of the Soviet justice come in touch with and from whom do they depend. Each diagram is followed by a short explanatory text.

The Soviet judicial system graphically represented in these diagrams is only a part of the huge punitive apparatus of the communistic dictatorship. In USSR "justice" is being accomplished not only by law courts - general and special ones - but also by boards, so-called "troikas" i.e. three-man boards and administrative commissions / MVD/, whereby the number of the persons repressed by the MVD institutions greatly surpasses that of the people convicted by law-courts.

Mr.Semenov's article does not deal with the organs of state security; it concerns only the Soviet judicial system. The Soviet law-court organization, just as all other organs of the State system in USSR has two sides: the official one and the actual. The first of them (the official side) exists in order to demonstrate "on paper" the democratic character of the Soviet justice and its independence from any outside influence. The second - the actual side - on the contrary proves that the Soviet justice does not possess any independence and is fully subjugated to the Communist Party apparatus in all its instances from the highest to the lowest.

In the given article this duality of the Soviet judicial system in its most complete form is represented in diagram No.3. It is also printed out in the explanatory texts of all the diagrams.

The author offers 11 diagrams with the following nomenclature:

Diagram 1. Ministry of Justice of the USSR

- " 2. Ministry of Justice of a Single Union Republic and its Local Organs.
- " 3. Court of Justice and Prosecuting Magistracy of the USSR.
- " 4. Supreme Court of the USSR.
- " 5. Special Courts of the USSR.

- Diagram 6. The Judicial System of a Single Union Republic.  
" 7. The General Magistracy  
" 8. The Prosecuting Magistracy of the Soviet Army.  
" 9. The Prosecuting Magistracy of Railroads.  
" 10. The Prosecuting Magistracy of a Single Union Republic  
and its Local Organs.  
" 11. The District Prosecutor.

N. SEMENOW.

### Zusammenfassung

#### Das System der Sowjetjustiz dargestellt in Schemata

In den beigelegten Schemata stellt der Autor die Struktur der Sowjetjustiz dar, welche im Wesentlichen aus dem Justizministerium, dem Gericht und der Staatsanwaltschaft besteht.

In den Schemata ist gleichfalls gezeigt mit welchen Instanzen verschiedene Organe der Sowjetjustiz verbunden und von wem sie abhängig sind.

Jedes Schema ist von einem kurzen erläuternden Text begleitet.

Das sowjetische Justizsystem, in diesen Schemata anschaulich dargestellt, ist nur ein Teil des riesigen Strafapparats der kommunistischen Diktatur. "Die Rechtspflege" in UdSSR wird nicht nur durch allgemeine und Sondergerichte durchgeführt, sondern auch durch Kollegien, sog. "Troikas"-Drei-Mann Kommissionen und Verwaltungskommissionen (MWD), wobei die Zahl der durch die erwähnten außegerichtlichen Organe Repressierten immer die der gerichtlich Verurteilten bedeutend übersteigt.

Herrn Semenow's Arbeit behandelt jedoch nicht die Organe der Staatssicherheit, sie ist ausschließlich der Sowjetjustiz gewidmet.

Das sowjetische Gerichtswesen, wie auch die übrigen Organe des Staatssystems in der UdSSR, hat 2 Seiten - die offizielle und die tatsächliche. Die erste von ihnen existiert, um auf dem Papier den demokratischen Charakter der Sowjetjustiz und ihre Unabhängigkeit von fremdem Einfluß zu demonstrieren.

Die zweite - tatsächliche - Seite im Gegenteil besteht darin, daß die Sowjetjustiz keinerlei Unabhängigkeit besitzt und völlig

dem kommunistischen Parteiapparat in allen seinen Instanzen, von den höchsten bis zu den niedrigsten, unterworfen ist.

In der dargelegten Arbeit ist diese Dualität des sowjetischen Gerichtswesens in besonders vollendeter Art in Schema 3 dargestellt. Es wird gleichfalls in den erläuternden Texten zu den Tabellen darauf hingewiesen.

Der Autor schlägt 11 Schemata mit folgender Nomenklatur vor:

1. Schema - Das Justizministerium der UdSSR
2. " - Das Justizministerium einer der Unionrepubliken und ihre Lokalorgane.
3. " - Das Gericht und die Staatsanwaltschaft der UdSSR
4. " - Der Oberste Gerichtshof der UdSSR
5. " - Sondergerichte der UdSSR
6. " - Gerichtssystem einer der Unionrepubliken
7. " - Hauptstaatsanwaltschaft
8. " - Die Staatsanwaltschaft der Sowjet Armee
9. " - " " des Eisenbahntransportwesens
10. " - " " einer der Unionrepubliken und ihrer Lokalorgane.
11. " - Der Bezirksstaatsanwalt

N. SEMENOFF

Résumé

### Systeme judiciaire de l'URSS

L'auteur représente en Schèmes la structure de justice soviétique consistante dans ses grandes lignes du Ministère de Justice, du tribunal et du parquet. Les schèmes indiquent aussi avec quelles instances les organes de justice soviétique sont en contact et de quelles instances ces organes sont dépendents. Chaque schème est accompagné d'un court texte explicatif.

Le système judiciaire soviétique représenté concrètement dans ces schèmes n'est qu'une partie de l'immense appareil punitif de la dictature communiste. La "justice" dans l'URSS est accomplie non seulement par les cours de justice communs et spéciaux - mais aussi par les collèges, les soi-disant troikas = collège de trois personnes et commissions administratives /MVD/.

Il faut ajouter que le nombre de personnes repressées par les institutions de la sécurité publique surpasse considérablement celui

des personnes condamnées par les cours de justice. Qu'en même l'étude de Mr. Semenoff n'examine pas les organes de sécurité publique, elle ne s'occupe que du système judiciaire de l'URSS.

Le système judiciaire soviétique comme tous les autres organes publics de l'URSS a deux côtés: - officiel et actuel. Le côté officiel existe pour la démonstration sur "le papier" du caractère démocratique de la justice soviétique et de son indépendance de toute influence étrangère.

Le second - côté actuel - prouve, au contraire, que la justice soviétique n'a aucune indépendance, mais qu'elle est complètement soumise à l'appareil du parti communiste dans toutes ses instances des supérieures jusqu'aux inférieures.

Cette dualité du système judiciaire soviétique est représentée d'une façon complète dans le 3<sup>me</sup> schème; mais elle est indiquée aussi dans tous les schèmes.

L'auteur propose 11 schèmes avec la nomenclature suivante:

Schème 1 Ministère de justice de l'URSS

" 2 " " " d'une des républiques de l'Union et ses organes locales.

" 3 Le tribunal et le parquet de l'URSS

" 4 Cour (tribunal) Suprême de l'URSS

" 5 Les tribunaux spéciaux " "

" 6 Le système judiciaire d'une des républiques de l'Union

" 7 Magistrat du Procureur Général

" 8 Parquet de l'Armée soviétique

" 9 " du transport ferroviaire

" 10 " d'une des républiques de l'Union et ses organes locales

" 11 Le procureur de district

С о д е р ж а н и е

	Стр.
От Редакции	3
Вступление	4
Схема № 1 Министерство Юстиции СССР	после 4
-"- 2 Министерство Юстиции Союзной Республики и его местные органы	" 6
-"- 3 Суд и Прокуратура СССР	" 8
-"- 4 Верховный Суд СССР	" 9
-"- 5 Специальные суды СССР	" 11
-"- 6 Судебная система союзной республики	" 12
-"- 7 Генеральная Прокуратура	" 15
-"- 8 Прокуратура Советской Армии	" 16
-"- 9 Прокуратура жел.дор.транспорта	" 18
-"- 10 Прокуратура Союзной республики и ее местные органы	" 19
-"- 11 Прокурор района	" 21
Резюме на английском языке.....	24
Резюме на немецком языке.....	25
Резюме на французском языке.....	26
Содержание.....	28

#### Исправления

1. На схеме № 3 во втором сверху прямоугольнике в центре помещена надпись: "ЦК КП Автономной Республики", следует читать: "Обком КП Автономной Республики".
2. На схеме № 3 надпись в третьем сверху прямоугольнике слева должна читаться: "Верховные Суды Союзных Республик" вместо напечатанного: "Верховные Суды Автономных Республик".

3. На странице 9, стр.12 снизу, слово "Грузинская" исключается.

